

**A Gazdasági Versenyhivatal elnökének és  
a Gazdasági Versenyhivatal Versenytanácsa elnökének**

**1/2022. közleménye**

**a hatósági bizonyítványban megjelölt összefonódással érintett piacok listájának évente  
történő közzétételéről**

**I. Bevezetés**

1. A tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Tptv.) 36. § (6) bekezdése szerint a Gazdasági Versenyhivatal (a továbbiakban: GVH) elnöke a Versenytanács elnökével együttesen a GVH jogalkalmazási gyakorlatának alapjait ismertető közleményt adhat ki.
2. E közlemények nem kötelező erejűek; funkciójuk annak rögzítése, hogy a jogalkalmazó milyen tartalommal tölti meg a jogszabály rendelkezéseit, összefoglalva a múltban kialakult, illetve a jövőben követni kívánt jogalkalmazási gyakorlatot.
3. A jelen közlemény azt ismerteti, hogy a GVH miként alkalmazza majd a Tptv. 2022. január 1-jétől hatályos 43/N. § (4) bekezdését, mely szerint a hatósági bizonyítvánnyal lezárt összefonódás-bejelentések esetében évente közzéteszi az összefonódásokkal érintett piacok listáját.
4. A GVH a közlemény kiadásával növelni kívánja a jobbiztonságot, tevékenységének átláthatóságát és kiszámíthatóságát, így segítve elő az egységes és diszkriminációmentes jogalkalmazást. A közlemény, illetve az az alapján közzétett lista elősegíti a vállalkozásokat összefonódáshoz vezető tranzakcióik előkészítése során azon reálisan szóba jövő érintett piac opciók azonosításában, amelyekre vonatkozóan a GVH-nak benyújtandó összefonódás-bejelentési űrlapban adatot szolgáltatnak<sup>1</sup> az adott összefonódás versenyhatásainak értékeléséhez. Ezen túlmenően a GVH gyakorlatával összhangban álló piacdefiníciókon alapuló érintett piaci részesedéseknek az összefonódás-bejelentésben történő megjelenítése növeli annak esélyét is, hogy a GVH a bejelentett összefonódás vizsgálatára az információk elégtelensége miatt nem indít versenyfelügyeleti eljárást, hanem versenyfelügyeleti eljárás indítása nélkül hatósági bizonyítványt ad ki az összefonódás végrehajthatóságáról.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Lásd Útmutató a vállalkozások összefonódásának a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény 24. §-a szerinti összefonódás-bejelentéshez (a továbbiakban: Útmutató).

<sup>2</sup> Lásd a Gazdasági Versenyhivatal elnökének és a Gazdasági Versenyhivatal Versenytanács elnökének 7/2017. közleménye az összefonódás-bejelentési kötelezettség, az összefonódás vizsgálatára irányuló versenyfelügyeleti eljárás megindítása, valamint az eljárás teljes körűvé nyilvánítása esetén alkalmazandó „nem nyilvánosság” feltételről (a továbbiakban: Eljárásindítási Közlemény).

5. Ha a további jogalkalmazás során szerzett tapasztalatok birtokában a GVH azt szükségesnek látja, akkor a jövőben sor kerülhet a hatósági bizonyítványban megjelölt összefonódással érintett piacok közzététele során alkalmazott megoldások korrekciójára és e közlemény módosítására, illetve tartalmának további részletezésére, pontosítására.

## **II. A piacdefiníciókra közzétett lista célja**

6. 2017. január 15-ét követően a GVH a bejelentett összefonódások nagyobb hányada esetében hatósági bizonyítványt ad ki, melyek nem tartalmaznak indokolást, és így értelemszerűen a GVH-nak az adott összefonódással érintett piacokkal kapcsolatos álláspontját sem teszik megismerhetővé a piaci szereplők számára.
7. Az Európai Bizottság és a GVH gyakorlatában is általánosan érvényesül az a megközelítés, hogy az érintett piac meghatározása nem cél, hanem eszköz az összefonódás versenyhatásainak felméréséhez. Ezért a versenyfelügyeleti eljárásban vizsgált esetek egy nem elhanyagolható hányadában nem kerül sor az érintett piac egyértelmű meghatározására, ha a reálisan szóba jövő érintett piacok (áru és földrajzi piac kombinációk) egyike esetében sem vetődik fel, hogy az összefonódás a verseny jelentős mértékű csökkenésével jár. Az ilyen esetekben a határozatok indokolása csak a reálisan szóba jövő érintett piacokra nézve tartalmaz információt.
8. Amikor az összefonódás indokolást nem tartalmazó hatósági bizonyítvány kiadásával kerül tudomásulvételre, a GVH nem végzi el az érintett piacok meghatározását, hanem valamennyi reálisan szóba jövő érintett piac opciót figyelembe véve értékeli a tudomásulvétel anyagi jogi feltételét, így azt, hogy a verseny jelentős mértékű csökkenésének lehetősége egyértelműen kizárható-e,<sup>3</sup> illetve azt az eljárási feltételt, hogy ennek értékeléséhez minden szükséges információ rendelkezésre áll-e.<sup>4</sup> A hatósági bizonyítvány azonban indokolás hiányában nem nyújt tájékoztatást a piac szereplői számára az adott összefonódás kapcsán a GVH által mérlegelt körülményekről, így a mérlegelt reálisan szóba jövő érintett piac opciókról sem. A Tpv. 43/N. § (4) bekezdése szerinti közzététel azonban lehetőséget biztosít a hatósági bizonyítvány kiadásával tudomásul vett összefonódások bejelentéseiben megjelölt, reálisan szóba jövő érintett piacokról való tájékoztatásra. Erre nem a hatósági bizonyítvány kiadásakor, hanem éves gyakorisággal, az adott évben tudomásul vett összefonódásokra vonatkozó összesített piac-lista formájában kerül sor.

---

<sup>3</sup> Lásd Eljárásindítási Közlemény 21-26. pontok.

<sup>4</sup> Lásd Tpv. 43/J. § (1) bekezdés és Eljárásindítási Közlemény 27-28. pontok.

9. A Tpvt. 43/N. § (1) bekezdésének b) pontja szerint a hatósági bizonyítvány kiadásához a vizsgálónak be kell szereznie az eljáró versenytanács egyetértését, ami értelemszerűen kiterjed a vizsgáló által a döntéséhez figyelembe vett összefonódás-bejelentésben megjelölt, reálisan szóba jövő érintett piacok elfogadására is. Ezért a piaci szereplők alappal számolhatnak azzal, hogy a közzétett listában feltüntetett piacok a GVH egységes álláspontját tükrözik a tekintetben, hogy azok alkalmasak voltak az összefonódás-bejelentések értékelésére. Ugyanakkor a GVH hangsúlyozza, hogy a piac-listán közzétett piacok csak az összefonódás-bejelentésekben megjelölt, és nem a Versenytanács érdemi döntésében, a Tpvt. 14. § alapján egyértelműen meghatározott érintett piacok, ennek megfelelően, amennyiben egy adott későbbi ügy sajátosságai, illetve piac egyedi, aktuális körülményei azt indokolttá teszik, a GVH az előzetes egyeztetések keretében, illetve a versenyfelügyeleti eljárásban más, a listán nem szereplő piac kategóriákra is kérhet adatokat, illetve versenyfelügyeleti eljárásban hozott határozatában a listán közzétett opcióktól eltérő érintett piacokat is meghatározhat, és erre az összefonódást bejelentőnek is lehetősége van.

#### **IV. A piacdefiníciókra közzétett lista tartalma**

10. A Tpvt. 43/N. § (4) bekezdésének való megfelelés érdekében a GVH kétféle listát tesz közzé, amelyek az alábbiakban kifejtettek szerint az adott tárgyévben hatósági bizonyítvánnyal zárult összefonódások bejelentéseiben megjelölt, reálisan szóba jövő érintett piacok felsorolását (i) joggyakorlattal rendelkező és (ii) azt nélkülöző piacokra bontják. Az összefonódásokat bejelenteni tervező vállalkozásokat mindkét listán szereplő piacok, mint az általuk kitölteni tervezett űrlap kitöltésekor reálisan szóba jövő érintett piacok orientálhatják, de alkalmazhatóságuk feltételei eltérőek.

11. Az egyik listában (a továbbiakban: „A” Lista: a joggyakorlattal rendelkező piacok listája) azok a hatósági bizonyítvány kiadásával tudomásul vett összefonódások bejelentéseiben megjelölt piacok kerülnek közzétételre, amelyek esetében (legalábbis a reálisan szóba jövő piacokra nézve) van hazai vagy magyar körülmények között is elfogadható európai bizottsági joggyakorlat, amelyre a GVH az adott összefonódás értékelésekor, az érintett piacok vonatkozásában figyelemmel volt. Ezekben az esetekben a listában minden esetben megjelenítésre kerül azoknak a korábbi GVH és/vagy európai bizottsági határozatoknak az ügyszáma is, amelyekre a GVH tekintettel volt (az „A” Listában közzétett információk körét az 1. melléklet tartalmazza).

12. Lényeges azonban, hogy azok az összefonódás-bejelentésekben megjelölt, reálisan szóba jövő érintett piac opciók is az „A” Listán kerülnek majd feltüntetésre, melyek esetében a GVH vagy az Európai Bizottság gyakorlata bár mérlegelte azok létjogosultságát, azokról

végül érdemben nem döntött (tehát melyek kapcsán a piac pontos meghatározásának kérdését nyitva hagyta). Ezek az opciók a listában azon piacdefiníció alatt kerülnek feltüntetésre, amelyeken belül a létjogosultságuk mérlegelésre került, mérlegelt, de nem eldöntött opció megjegyzéssel. Olyan opciók, amelyek bár felmerültek a korábbi gyakorlatban, azonban az adott összefonódás értékelésekor nem bírtak relevanciával, nem kerülnek feltüntetésre.

13. Az „A” Listában szereplő összes, az összefonódás-bejelentésben megjelölt, reálisan szóba jövő érintett piac opció feltüntetése és az azok kapcsán benyújtandó adatok kérdése tekintetében az Útmutató ad iránymutatást, illetve az megvitatható a GVH-val az összefonódás-bejelentéssel kapcsolatosan kezdeményezett előzetes egyeztetés keretében.<sup>5</sup>
14. A másik listán (a továbbiakban: „B” Lista: a joggyakorlat nélküli piacok listája) azok a hatósági bizonyítvány kiadásával tudomásul vett összefonódás-bejelentésekben megjelölt, reálisan szóba jövő érintett piacok kerülnek közzétételre, amelyek kapcsán nem áll rendelkezésre korábbi hazai vagy európai bizottsági joggyakorlat. Ezekben az esetekben a GVH a hatósági bizonyítványt arra tekintettel adta ki, hogy a bejelentő által feltüntetett, reálisan szóba jövő érintett piac opciók mindegyike esetében nyilvánvaló volt a káros versenyhatások hiánya. A „B” Lista alapján a vállalkozások megismerhetik, hogy más vállalkozások miként vélekedtek egy adott összefonódás-bejelentésben a reálisan szóba jövő érintett piacokról (a „B” Listában közzétett adatok körét a 2. melléklet tartalmazza). A „B” Listában szereplő érintett piacok tehát csupán tájékoztatási célt szolgálnak, azok a GVH-t és az összefonódást bejelentőket sem kötik, ezért ilyen piacokat érintő összefonódás-bejelentéssel kapcsolatosan különösen indokolt lehet előzetes egyeztetés kezdeményezése a reálisan szóba jövő érintett piacok és az azok kapcsán benyújtandó adatok tárgyában.
15. Egyik listában sem kerül feltüntetésre az összefonódás-bejelentés, ha átfedő vagy kapcsolódó piacok hiányában a hatósági bizonyítvány kiadása azon alapul, hogy a reálisan szóba jövő érintett piac opciók mérlegelése nélkül is kizárható a verseny jelentős mértékű csökkenése.<sup>6</sup>
16. A listákat a GVH minden év január 31-ig teszi közzé (első alkalommal 2023-ban), és azokban az előző évben kiadott hatósági bizonyítványokkal zárult összefonódásokkal érintett piacok szerepelnek. Kivételt képeznek azok a hatósági bizonyítványok, melyek által tudomásul vett összefonódások az adott évi lista közzétételéig még nem kerültek végrehajtásra és az összefonódás tényét a bejelentő a Tptv. 43/J. § (2) bekezdése alapján az

---

<sup>5</sup> Lásd a Gazdasági Versenyhivatal elnökének és a Gazdasági Versenyhivatal Versenytanácsa elnökének 9/2017. közleménye az összefonódások vizsgálatával foglalkozó eljárásokhoz kapcsolódó előzetes egyeztetésekről, V.2. pont.

<sup>6</sup> Vö. Eljárás indítási Közlemény 22. a) pont.

összefonódás végrehajtásáig üzleti titokként kérte kezelni. Az ilyen összefonódással érintett piacok a következő évi listákban szerepelnek majd.

17. A GVH a Tpvt. 43/N. § (4) bekezdésének való megfelelésen túlmutatóan is segíteni kívánja a vállalkozások tájékozódását a reálisan szóba jövő érintett piacokkal kapcsolatban. Ennek megfelelően – bár erre vonatkozóan törvényi kötelezettsége nincs –, 2024-től kezdődően az éves listával egyidejűleg egy gördülő listát is közzétesz, amely az előző években (első alkalommal csak a 2022. és 2023. években) az összefonódás-bejelentésekben megjelölt piacok teljes, aktuális listáját tartalmazza. A GVH felhívja a vállalkozások figyelmét, hogy a közzétett piaclisták – a törvényi kötelezettségnek megfelelően – csak a hatósági bizonyítvánnyal lezárt összefonódás-bejelentések tapasztalatainak megismerését segítik, a versenyfelügyeleti eljárásokban hozott érdemi döntések piac meghatározási tapasztalatait a vállalkozások továbbra is a GVH honlapján közzétett döntésekből ismerhetik meg.

#### **V. A közlemény alkalmazása**

18. Jelen közleményt a GVH a 2022. január 1-jét követően benyújtott, hatósági bizonyítvánnyal tudomásul vett összefonódás-bejelentések esetében alkalmazza.

Budapest, 2022. december 9.

Rigó Csaba Balázs sk.  
a GVH elnöke

Dr. Tóth András sk.  
a GVH Versenytanácsának elnöke

1. Melléklet az 1/2022. közleményhez

**A. Összefonódás-bejelentésben megjelölt, joggyakorlattal rendelkező piacok listájában közzétett információk**

Árupiac definíciók	Földrajzi piacdefiníciók	Releváns jogalkalmazási gyakorlat	Ügyszám	Közvetlen résztvevők

2. Melléklet az 1/2022. közleményhez

**B. Összefonódás-bejelentésben megjelölt, joggyakorlat nélküli piacok listájában közzétett információk**

Árupiac definíciók	Földrajzi piacdefiníciók	Ügyszám	Közvetlen résztvevők