



1054 Budapest, Alkotmány u. 5.

Levélcím: 1391 Budapest 62. Pf. 211

Telefon: (06-1) 472-8900 **Fax:** (06-1) 472-8905

Vizsgálók: Martinovic Boris **Tel.:** (06-1) 472-8987 **E-mail:** martinovic.boris@gvh.hu

dr. Pánczél Márk **Tel.:** (06-1) 472-8984 **E-mail:** panczel.mark@gvh.hu

Szabó Gábor **Tel.:** (06-1) 472-8958 **E-mail:** szabo.gabor@gvh.hu

Szervezeti egység: Antitröszt Iroda

Iktatószám: AL/52/2017.

V é g z é s

A Gazdasági Versenyhivatal a bankkártya-elfogadás piacán a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény 43/D. § (1) bekezdése alapján a piaci folyamatok megismerése és értékelése céljából ágazati vizsgálatot indít.

E végzés ellen jogorvoslatnak nincs helye.

I n d o k o l á s

I. T é n y á l l á s

A Gazdasági Versenyhivatal észlelte, hogy a készpénzhelyettesítő-fizetési eszközök útján történő fizetések¹ körébe tartozó bankkártyás fizetési műveletek, illetve ezen belül a bankkártya elfogadói piacon a bankkártya-elfogadást biztosító vagy biztosítani kívánó, kisméretű kereskedők kedvezőtlenebb, a bankkártya-elfogadói szolgáltatást nyújtó pénzforgalmi szolgáltatók felé fizetendő díjakkal (elsősorban magasabb kereskedői jutalékkal, illetve a bankkártya-elfogadással kapcsolatos egyéb díjakkal) szembesülnek, mint a nagyobb méretű kereskedők.

¹ Lásd: a hitelintézetekről és a pénzügyi vállalkozásokról szóló 2013. évi CCXXXVII. törvény 6. § (1) 55. pontja.

Amennyiben egy fogyasztó bankkártyával fizet, a fizetést elfogadó kereskedő különféle költségekkel szembesül. Bankkártyás fizetés esetén jellemző költségtétel a tranzakciónként fizetett, általában a tranzakció értékének százalékában meghatározott kereskedői jutalék. Emellett, a kereskedők fix költségekkel is szembesülhetnek. A felszámított jutalékokat, díjakat a kereskedők az elfogadói szolgáltatást biztosító, velük szerződésben álló pénzforgalmi szolgáltatók (elfogadó bankok) felé kötelesek megfizetni.

A készpénzhasználat társadalmi költségei a készpénzmentes fizetésekkel összehasonlítva magasabbak, ezért közcélként fogalmazódott meg a készpénzmentes fizetések arányának növelése. A bankkártyás fizetés fokozottabb elterjedését segítheti a bankkártya-elfogadás kereskedői költségeinek csökkenése, különösen azon (jellemzően kis méretű) kereskedők körében, akik a magas költségek miatt még nem biztosítanak bankkártya-elfogadást vevőik számára.

Amennyiben a kis- és a nagyméretű kereskedőkre alkalmazott, a bankkártya-elfogadással kapcsolatos díjak az előbbieik számára kedvezőtlenebbül alakulnak, ez a kártyaelfogadás terjedésének elősegítésével kapcsolatos közcél megvalósulását akadályozhatja, mivel a nagyobb méretű kereskedők jellemzően már ma is biztosítják a kártyás fizetés elfogadását vevőik számára, míg a kisméretű kereskedők körében a bankkártya-elfogadás kevésbé elterjedt, részben valószínűleg éppen a kártyaelfogadás magas költségeinek köszönhetően.

A fenti piaci körülmények arra utalnak, hogy a bankkártya-elfogadás piacán a verseny torzul vagy korlátozódik. Ez közvetetten kihathat a kereskedelmi szektorban folyó versenyre is.

A Gazdasági Versenyhivatal ezért a piaci folyamatok feltárása és értékelése érdekében ágazati vizsgálatot indít. Az ágazati vizsgálat kiterjed a bankkártya-elfogadás versenyviszonyainak, illetve a bankkártya-elfogadás piacára potenciálisan versenynyomást gyakorló, innovatív készpénz-helyettesítő fizetési eszközök vizsgálatára.

II. Alkalmazott jogszabályi rendelkezések

A tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Tpv.) 43/D. § (1) bekezdése alapján a Gazdasági Versenyhivatal, amennyiben az ármozgások vagy más piaci körülmények arra utalnak, hogy az adott ágazathoz tartozó valamely piacon a verseny torzul vagy korlátozódik, – a piaci folyamatok megismerése és értékelése céljából – végzéssel ágazati vizsgálatot indít. Az ágazati vizsgálatot elrendelő végzés indokolásában meg kell jelölni, hogy mely piaci körülményekre tekintettel szükséges az ágazati vizsgálat megindítása.

Az ágazati vizsgálatra a Tpv. 43/D. § (2) bekezdésében meghatározott rendelkezéseit megfelelően alkalmazni kell. Egyebekben az ágazati vizsgálatra – ha a Tpv. VIII. Fejezete eltérően nem rendelkezik – megfelelően alkalmazni kell a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit azzal, hogy ügyfél alatt az ágazati vizsgálat tárgyát képező piacon gazdasági tevékenységet folytató vállalkozást kell érteni.

III. A döntés

Az I. és II. részben írtakra tekintettel a Gazdasági Versenyhivatal a Tpv. 43/D. § (1) bekezdésének alkalmazásával a rendelkező részben foglaltak szerint döntött.

A Tpv.-nek az ágazati vizsgálatra, illetve a Ket.-nek a végzés fellebbezhetőségére vonatkozó rendelkezései az ágazati vizsgálatot megindító végzés ellen nem biztosítanak önálló jogorvoslatot.

IV. Egyéb kérdések

A Tpv. 43/D. § (1) bekezdése szerint a vizsgálatindító végzést hirdetményi úton kell közzélni, a Gazdasági Versenyhivatal honlapján való közzététellel.

A Ket. 78. § (10) bekezdése alapján a hirdetmény útján közzölt döntést a hirdetmény kifüggesztését – ez esetben a honlapon történő közzétételét – követő tizenötödik napon kell közzölni tekinteni.

Az ágazati vizsgálat lefolytatására irányadó jogszabályi rendelkezéseket illetően a Gazdasági Versenyhivatal az alábbiak szerint ad tájékoztatást.

Az ágazati vizsgálatra a Tpv. 43/D. § (2) bekezdése alapján a Tpv. 49-51. §-ában [kizárásra vonatkozó szabályok], az 55. § (1) és (3)-(4) bekezdésében, az 55/A. §-ában, az 55/B. § (1), (2) és (7) bekezdésében, az 55/C. § (1)-(3) bekezdésében, az 55/D. §-ában [az iratbetekintésre és az eljárás során keletkezett adatok kezelésére vonatkozó szabályok], a 64/A. § (1) és (2) bekezdésében, a 64/B. § (3)-(6) bekezdésében [a tényállás tisztázásával kapcsolatos szabályok] és a 78. § (2) bekezdésében foglalt rendelkezéseit [eljárási bírság legmagasabb összegére vonatkozó szabályok] megfelelően alkalmazni kell.

A Tpv. 64/B. § (4) bekezdése szerint a Gazdasági Versenyhivatal az ágazati vizsgálat lefolytatásához szükséges körben és mértékben bármely személytől vagy szervezettől felvilágosítás adását, a vizsgálat tárgyával összefüggő adatok, iratok szolgáltatását kérheti. A Tpv. 43/D. § (3) bekezdése szerint amennyiben a megkeresett személy az adatszolgáltatásra vonatkozó felhívásnak nem vagy késedelmesen tesz eleget, valótlan adatot szolgáltat vagy adatszolgáltatási kötelezettségét egyéb módon felróhatóan megszegi, eljárási bírsággal sújtható.

Az ágazati vizsgálat eredményéről a Gazdasági Versenyhivatal a Tpv. 43/E. § (1) bekezdése szerint – ésszerű időn belül – jelentést készít. A Tpv. 43/E. § (4) bekezdése alapján a Gazdasági Versenyhivatal az ágazati vizsgálat eredményéről készített jelentést honlapján közzéteszi.

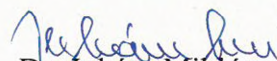
A jelentés nyilvánosságra hozatalát megelőzően a Gazdasági Versenyhivatal a Tpv. 43/E. § (2) bekezdése szerint biztosítja, hogy az érintettek a jelentés tartalmára írásban észrevételeket tehesenek, illetve a Gazdasági Versenyhivatal e célból nyilvános meghallgatást is tarthat.

A Tpv. 43/F. §-a szerint, amennyiben az ágazati vizsgálat eredménye alapján olyan piaci zavar áll fenn, amely versenyfelügyeleti eljárás révén nem vagy nem teljes körűen orvosolható, a Gazdasági Versenyhivatal erről tájékoztatja az Országgyűlés feladatkörrel rendelkező bizottságát, illetve a feladat- és hatáskörrel rendelkező minisztert vagy hatóságot. A Gazdasági Versenyhivatal továbbá kötelező erővel nem rendelkező nyilvános ajánlást adhat ki a piaci szereplők számára a tisztességes és

hatékony verseny fenntartását és előmozdítását, az üzletfelek megfelelő tájékoztatását elősegítő legjobb gyakorlatokra, követendőként ajánlott piaci magatartásra vonatkozóan, illetve szükség esetén jogszabály megalkotását vagy módosítását kezdeményezheti az arra jogosult szervnél.

Budapest, 2017. január 20.




Dr. Juhász Miklós

elnök

