

1054 Budapest, Alkotmány u. 5.
Levélcím: **1391 Budapest 62. Pf.: 211.**

Iktatószám: **Vj/82-55/2013.**

A Gazdasági Versenyhivatal a

- Riba Róbert ügyvezető által képviselt **Első Magyar Karbongazdálkodási, Megújuló Energetikai, Egészségmegőrzési és Ingatlanhasznosítási Technológiákat Fejlesztő Innovációs Projekt Kft.** (2089 Telki, Tulipán utca, hrsz.: 551.),
- dr. H. I. ügyvéd által képviselt **AGRO.bio Hungary Kereskedelmi és Gyártó Kft.** (9700 Szombathely, Hollán Ernő utca 21.),
- Dr. Danka Ügyvédi Iroda (4400 Nyíregyháza, Kossuth tér 7., 2/2., eljáró ügyvéd: dr. D. J.) által képviselt **AGROVA Kereskedelmi és Szolgáltató Kft.** (4400 Nyíregyháza, Kossuth tér 6., 1. em. 2. a.),
- Troján Borbála ügyvezető által képviselt **BÉKEH Biotechnológiákat értékesítő, Új Környezetvédelmi Energetikai Eljárásokat, Ingatlanokat Hasznosító és Üzemeltető Kft.** (3104 Salgótarján, Csokonai út 10.),
- dr. B. P. ügyvéd által képviselt **BIO-NAT Mezőgazdasági Termeltető és Értékesítő Kft.** (2431 Perkáta, Engels Frigyes utca 59.),
- dr. Tóth István ügyvezető által képviselt **CHEM-TRADE Ipari, Kereskedelmi és Szolgáltató Kft.** (3534 Miskolc, Szarkahegy 18.),
- dr. Andó József ügyvezető által képviselt **GEOSAN Környezetvédelmi Kft.** (1112 Budapest, Olt u. 31/A.),
- **Kovács Tibor e.v.** (6237 Kecel)
- Polgár Zoltán ügyvezető által képviselt **SYM-BIO-TECH Kutató-Fejlesztő, Termelő és Kereskedelmi Kft.** (postacíme: 8360 Keszthely, Hanczók u. 18.), valamint
- Magyar György ügyvezető által képviselt **VARIPLAST Magyarország Ipari, Kereskedelmi és Szolgáltató Kft.** (1028 Budapest, Gyopár utca 14.)

eljárás alá vont vállalkozásokkal szemben megtévesztő reklám tilalmának feltételezett megsértése miatt indult versenyfelügyeleti eljárásban meghozta az alábbi

v é g z é s t .

A Gazdasági Versenyhivatal az eljárást a **BÉKEH Biotechnológiákat értékesítő, Új Környezetvédelmi Energetikai Eljárásokat, Ingatlanokat Hasznosító és Üzemeltető Kft.** tekintetében megszünteti.

E végzés ellen a kézhezvételétől számított nyolc napon belül a Gazdasági Versenyhivatal Versenytanácsához címzett fellebbezéssel lehet élni. A fellebbezésnek a végzés végrehajtására halasztó hatálya van. A fellebbezésért 3000 forint illetéket kell fizetni, melyet a fellebbezés előterjesztője a fellebbezést tartalmazó iratra felragasztott illetékbélyeggel köteles leróni.

I n d o k o l á s

I. Tényállás, az eljárás tárgya

A Gazdasági Versenyhivatal 2013. október 30-án versenyfelügyeleti eljárást indított, mert észlelte, hogy az Első Magyar Karbongazdálkodási, Megújuló Energetikai, Egészségmegőrzési és Ingatlanhasznosítási Technológiákat Fejlesztő Innovációs Projekt Kft. (a továbbiakban: EMK) az általa kidolgozott és koordinált „*Mezőgazdasági emisszió-kibocsátás csökkentés részleges nitrogén műtrágya cserével és talajművelés váltással*” elnevezésű projektet (a továbbiakban: projekt) valószínűsíthetően megtévesztő módon népszerűsítette a potenciális projektpartnerek (mezőgazdasági termelők, gazdálkodók) számára, mivel

- valószínűsíthetően valótlan tényt állított, amikor tevékenységét minisztériumi Jóváhagyó Nyilatkozatra hivatkozással népszerűsítette, amely a rendelkezésre álló adatok alapján 2013. január 1-jétől érvénytelen, illetőleg
- valószínűsíthetően megtévesztő tájékoztatást adott akkor, amikor azt ígérte a projektpartnereknek, hogy az általuk vállalt talaj-előkészítési, tápanyag-utánpótlási gyakorlat megvalósításához kapcsolódó többletköltségek ellentételezését az emisszió megtakarítás piaci értékesítésének pénzügyi fedezetéből biztosítja számukra.

A Gazdasági Versenyhivatal észlelte továbbá, hogy az EMK honlapján közzétett információk alapján az EMK a következő, [a projekt során] felhasználható organikus tápanyagot gyártó partnercégekkel áll kapcsolatban:

„A FELHASZNÁLHATÓ ORGANIKUS TÁPANYAGOT GYÁRTÓ PARTNERCÉGEK

AGRO.bio Hungary Kft. - BactoFil talajerő-pótló

Agrova-Bio Kft. - Phylazonit baktériumtrágya

BÉKEH Kft. - algás növénykondicionáló levéltrágya

Bio-Nat Kft. - Mikro-Vital baktériumtrágya

Chem-Trade Kft. - BIOREX folyékony baktérium készítmény

GEOSAN Kft. - GeoAgit-CNPK-I baktériumtrágya

Kovács Tibor - Biofluid tápoldat

Sym-Bio-Tech Kft. - Microbion, EM talajkondicionálók

Variplast Magyarország Kft. - BIOPLASMA termékcsalád”¹

¹ <http://karbonprogram.hu/partnereink/gyarto-cegek>

Mivel a Gazdasági Versenyhivatal előtt ismert volt, hogy egyes, az EMK honlapján megjelölt vállalkozások részt vettek a projekt népszerűsítésében, a Gazdasági Versenyhivatal valószínűsítette, hogy valamennyi, az EMK honlapján megnevezett partnercég a vizsgált magatartás részese volt, és ügyfeleik körében megtévesztő tájékoztatást közvetítettek a karbonprogramban való részvétellel elérhető előny vonatkozásában.

Erre tekintettel a Gazdasági Versenyhivatal az EMK, az AGRO.bio Hungary Kereskedelmi és Gyártó Kft., az „AGROVA-BIO” Termelő, Szolgáltató és Kereskedelmi Kft., a BÉKEH Biotechnológiákat értékesítő, Új Környezetvédelmi Energetikai Eljárásokat, Ingatlanokat Hasznosító és Üzemeltető Kft., a BIO-NAT Mezőgazdasági Termelő és Értékesítő Kft., a CHEM-TRADE Ipari, Kereskedelmi és Szolgáltató Kft., a GEOSAN Környezetvédelmi Kft., Kovács Tibor, a SYM-BIO-TECH Kutató-Fejlesztő, Termelő és Kereskedelmi Kft., valamint a VARIPLAST Magyarország Ipari, Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. vállalkozásokkal szemben indította meg a versenyfelügyeleti eljárást.

A BÉKEH Biotechnológiákat értékesítő, Új Környezetvédelmi Energetikai Eljárásokat, Ingatlanokat Hasznosító és Üzemeltető Kft. (a továbbiakban: BÉKEH Kft.) a versenyfelügyeleti eljárás során úgy nyilatkozott, hogy az EMK-val kötött szerződése alapján Bioplasma algás levéltrágyát, Geoagit baktériumtrágyát és Microvital baktériumtrágyát szállított a projektpartnereknek. A BÉKEH Kft. előadta, hogy a BÉKEH Kft. a versenyfelügyeleti eljárást megindító végzésben megnevezett projekt vezetőjével, az EMK-val áll szerződéses jogviszonyban, de egyébként a projekt irányításában nem vettek részt.² Az EMK-val 2012. március 7-én kötött együttműködési megállapodást.³

A BÉKEH előadta, hogy sem a versenyfelügyeleti eljárásban vizsgált időszakon belül, sem azon kívül nem végzett semmilyen reklámtevékenységet ezzel a projekttel kapcsolatban, mivel az nem a BÉKEH Kft. hatáskörébe tartozó feladat volt. A BÉKEH Kft. a projektpartnereket nem kereste meg közvetlenül semmilyen reklámmal, ajánlattal; a BÉKEH Kft. az EMK-n keresztül kapta a megrendeléseket a szállításra. Mindezt a BÉKEH Kft. a projekt népszerűsítésére semmilyen reklám-, illetve tájékoztatást elősegítő kommunikációs eszközt nem használt fel.⁴

A BÉKEH Kft. ismételten hangsúlyozta, hogy szállítóként vett részt a projektben az EMK megrendelése és az EMK-val kötött megállapodás szerint. Mivel semmilyen reklámtevékenységben nem vett részt, ezért furcsállja, hogy a vállalkozást is eljárás alá vonta a Gazdasági Versenyhivatal. A BÉKEH Kft. előadta, hogy nem közvetlenül ő ment el a gazdákhhoz, hogy a termékeiket ajánlja, hanem központilag adták le neki a rendeltetést, és az alapján szállított, ebben semmilyen megtévesztés nincsen, ezért visszautasítja a végzésben foglalt feltevéseket.⁵

² Vj/82-18/2013. számú irat 3. pont

³ Vj/82-18/2013. számú irat 1. számú melléklete

⁴ Vj/82-18/2013. számú irat 5. pont

⁵ Vj/82-18/2013. számú irat 8. pont

II. Alkalmazott jogszabályi rendelkezések

A Grt. 3. §-a d) pontja szerint e törvény alkalmazásában a gazdasági reklám olyan közlés, tájékoztatás, illetve megjelenítési mód, amely valamely birtokba vehető forgalomképes ingó dolog – ideértve a pénzt, az értékpapírt és a pénzügyi eszközt, valamint a dolog módjára hasznosítható természeti erőket – (a továbbiakban együtt: termék), szolgáltatás, ingatlan, vagyoni értékű jog (a továbbiakban mindezek együtt: áru) értékesítésének vagy más módon történő igénybevételeének előmozdítására, vagy e céllal összefüggésben a vállalkozás neve, megjelölése, tevékenysége népszerűsítésére vagy áru, árujelző ismertségének növelésére irányul (a továbbiakban: reklám).

Ugyanezen jogszabályhely h) pontja értelmében megtévesztő reklámnak minősül minden olyan reklám, amely bármilyen módon – beleértve a megjelenítését is – megtéveszti vagy megtévesztheti azokat a személyeket, akik felé irányul, vagy akiknek a tudomására juthat, és megtévesztő jellege miatt befolyásolhatja e személyek gazdasági magatartását, vagy ebből eredően a reklámozóéval azonos vagy ahhoz hasonló tevékenységet folytató más vállalkozás jogait sérti vagy sértheti.

A Grt. 2. §-a alapján e törvénynek a megtévesztő reklámra vonatkozó rendelkezéseit csak annyiban kell alkalmazni, amennyiben a reklám címzettje kizárólag vállalkozás vagy önálló foglalkozásán és gazdasági tevékenységén kívül eső célok érdekében eljáró nem természetes személy.

A Grt. 12. §-a (1) bekezdése szerint tilos a megtévesztő reklám.

Ugyanezen jogszabályhely (2) bekezdése szerint a reklám megtévesztő jellegének megállapításakor figyelembe kell venni különösen a reklámban foglalt azokat a tájékoztatásokat, közléseket, amelyek

- a) az áru jellemző tulajdonságaira,
- b) az áru árára vagy az ár megállapításának módjára, valamint az áru megvételének, illetve igénybevételeének egyéb szerződéses feltételeire, továbbá
- c) a reklámozó megítélésére, így a reklámozó jellemzőire, az őt megillető jogokra, vagyonára, minősítésére, elnyert díjaira

vonatkoznak.

A Grt. 12. §-a (3) bekezdése szerint a (2) bekezdés a) pontja alkalmazásában az áru jellemző tulajdonsága különösen az áru kivitelezése, összetétele, műszaki jellemzői, mennyisége, származási helye, eredete, előállításának vagy szolgáltatásának módja és időpontja, beszerezhetősége, szállítása, alkalmazása, a használatához, fenntartásához szükséges ismeretek, adott célra való alkalmassága, a használatától várható eredmények, veszélyessége, kockázatai, egészségre gyakorolt hatásai, környezeti hatásai, energiafelhasználási ismérvei, tesztelése, ellenőrzöttsége vagy annak eredménye.

A Grt. 28. §-ának (1) bekezdése szerint a Gazdasági Versenyhivatal eljárására a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvénynek (a továbbiakban: Tpv.) a Tpv. III. fejezetének rendelkezéseibe ütköző magatartásokkal szembeni eljárásra vonatkozó rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni, a Grt.-ben meghatározott eltérésekkel.

A Tpv. 44. §-ának (1) bekezdése szerint a versenyfelügyeleti eljárásra – a törvényben meghatározott szűk körű kivételtől eltekintve – a közigazgatási hatósági eljárás és

szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni.

A Ket. 31. §-a (1) bekezdésének i) pontja alapján a hatóság az eljárást megszünteti, ha hivatalbóli eljárásban a tényállás a határozat meghozatalához szükséges mértékben nem volt tisztázható, és további eljárási cselekménytől sem várható eredmény.

A Tptv. 82. §-ának (1) bekezdése szerint a vizsgálónak a versenyfelügyeleti eljárás során hozott végzése ellen külön jogorvoslatnak csak akkor van helye, ha azt a Ket. vagy a Tptv. megengedi.

A Ket. 98. §-a (3) bekezdésének c) pontja alapján az eljárást megszüntető végzéssel szemben önálló fellebbezésnek van helye. A Ket. 101. §-ának (1) bekezdése alapján a fellebbezésnek a döntés végrehajtására halasztó hatálya van.

III. A döntés

Az I. és II. pontban írtakra tekintettel a Gazdasági Versenyhivatal – a Ket. 31. §-a (1) bekezdésének i) pontja alkalmazásával – a rendelkező részben foglaltak szerint döntött, az alábbiak szerint.

A BÉKEH Kft. nyilatkozata szerint nem használt fel semmilyen reklám-, illetve tájékoztatást elősegítő kommunikációs eszközt a projekt népszerűsítésére. A Gazdasági Versenyhivatal megállapítja, hogy a vizsgálat eredményei alapján ennek ellentmondó tény sem került feltárára, így valószínűsíthető, hogy a BÉKEH Kft. nem volt részese a Vj/82/2013. számú ügyindító végzésben megjelölt magatartásnak. A jelenlegi adatok alapján egyértelműen hozzá rendelhető, további információforrás nem azonosítható.

A fentiekre tekintettel a Gazdasági Versenyhivatal arra a következtetésre jutott, hogy a tényállás a határozat meghozatalához szükséges mértékben nem tisztázható, ugyanakkor az eljárás folytatásától sem várható eredmény.

A Gazdasági Versenyhivatal hatáskörét a versenyfelügyeleti eljárásra a Grt. 24. §-ának (3) bekezdése, illetékességét a Tptv. 46. §-a állapítja meg.

A jogorvoslati jog a Ket. 98. §-a (3) bekezdésének c) pontján alapul.

IV. Egyéb kérdések

A fellebbezés előterjesztése és elbírálása tekintetében a Gazdasági Versenyhivatal az alábbiakban ad tájékoztatást.

A vizsgáló végzésével szemben fellebbezést a Tptv. 82. §-ának (3) bekezdése szerint – a végzés közlésétől számított nyolc napon belül – az ügyfél terjeszthet elő, valamint az, akire nézve a végzés rendelkezést tartalmaz. A Tptv. 82. §-ának (2) bekezdése alapján a vizsgáló külön jogorvoslattal megtámadható végzésével szembeni jogorvoslatra a

fellebbezés szabályait kell alkalmazni azzal, hogy a fellebbezést az eljáró versenytanács bírálja el.

A fellebbezésnek a végzés végrehajtására a Ket. 101. §-ának (1) bekezdése alapján halasztó hatálya van.

Az elkésett fellebbezést, illetve a fellebbezésre nem jogosulttól származó fellebbezést a vizsgáló a Ket. 102. §-ának (3) bekezdése alapján érdemi vizsgálat nélkül elutasítja. A vizsgáló a fellebbezést a Ket. 102. §-ának (5) bekezdése szerint a fellebbezési határidő leteltétől számított nyolc napon belül terjeszti fel az eljáró versenytanácsához, kivéve, ha a megtámadott végzést a fellebbezésben foglaltaknak megfelelően kijavítja, kiegészíti, módosítja, visszavonja vagy a fellebbezést érdemi vizsgálat nélkül elutasítja, valamint ha a fellebbezést a felterjesztést megelőzően visszavonták.

A vizsgáló a fellebbezést az ügy összes iratával együtt terjeszti fel, és a fellebbezésről kialakított álláspontjáról is nyilatkozik.

A Tptv. 82. §-ának (4) bekezdése szerint a vizsgáló végzése ellen előterjesztett jogorvoslati kérelmet az eljáró versenytanács tárgyaláson kívül bírálja el. A fellebbezés érdemi elbírálása során az eljáró versenytanács a Ket. 105. §-ának (1) bekezdése szerint a következőképpen rendelkezhet: a vizsgáló végzését helybenhagyja, megváltoztatja vagy megsemmisíti.

A fellebbezési illetékről a Gazdasági Versenyhivatal az alábbiakban ad tájékoztatást.

Az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 28. §-ának rendelkezései szerint a közigazgatási hatósági eljárásért az Itv.-ben megállapított illetéket kell fizetni. Az illetékkötelezettség akkor is fennáll, ha a hatóság a kérelemnek (fellebbezésnek) részben vagy egészben helyt ad, vagy azt elutasítja, továbbá, ha a (fellebbezési) eljárást megszünteti.

Az Itv. 29. §-ának (4) bekezdése alapján a végzés elleni fellebbezésért 3000 forint illetéket kell fizetni.

Az Itv. 31. §-ának (1) bekezdése alapján az illetéket az eljárás kezdeményezésekor az köteles megfizetni, aki az eljárás megindítását kéri (aki a fellebbezést előterjeszti).

Az Itv. 32. §-ának rendelkezései szerint a jogorvoslati eljárásban megfizetett illetéket az ügyfélnek (a fellebbezés előterjesztőjének) vissza kell téríteni, ha a közigazgatási hatóság vagy a bíróság által felülvizsgált közigazgatási hatósági döntés (a vizsgáló végzése) az ügyfél hátrányára részben vagy egészben jogszabálysértőnek bizonyult. A visszatérítést hivatalból, a jogorvoslati eljárást lezáró, vagy arra tekintettel hozott döntésben kell elrendelni, és azt a visszatérítés foganatosítása végett az ügyfél lakóhelye, székhelye, illetőleg a bíróság székhelye szerint illetékes állami adóhatóságnak kell megküldeni.

Az Itv. 73. §-ának (1) bekezdése alapján a fellebbezési illetéket az eljárás megindításakor illetékbélyeggel az eljárást kezdeményező iraton (a fellebbezésen) kell megfizetni.

Az Itv. 74/A. §-ának rendelkezései szerint az illetékbélyeggel megfizetett illetéket az eljárást kezdeményező iratra (a fellebbezésre) kell felragasztani. Az eljárást kezdeményező iratra (a fellebbezésre) ragasztott illetékbélyeget az ügyfélnek átírnia

vagy azon bármiféle megjelölést alkalmaznia nem szabad. A bélyeget az eljáró hatóság értékteleníti felülbélyekezéssel.

A Ket. 31. §-a (1) bekezdésének h) pontja alapján a hatóság az eljárást megszünteti, ha a hatósági eljárásért illetéket kell fizetni, és az ügyfél a fizetési kötelezettségének a hatóság erre irányuló felhívása ellenére az erre tűzött határidő alatt nem tesz eleget és költségmentességben sem részesül.

Budapest, 2014. október 10.

P.h.

Kapja:

- Troján Borbála ügyvezető, BÉKEH Biotechnológiákat értékesítő, Új Környezetvédelmi Energetikai Eljárásokat, Ingatlanokat Hasznosító és Üzemeltető Kft. (3104 Salgótarján, Csokonai út 10.)