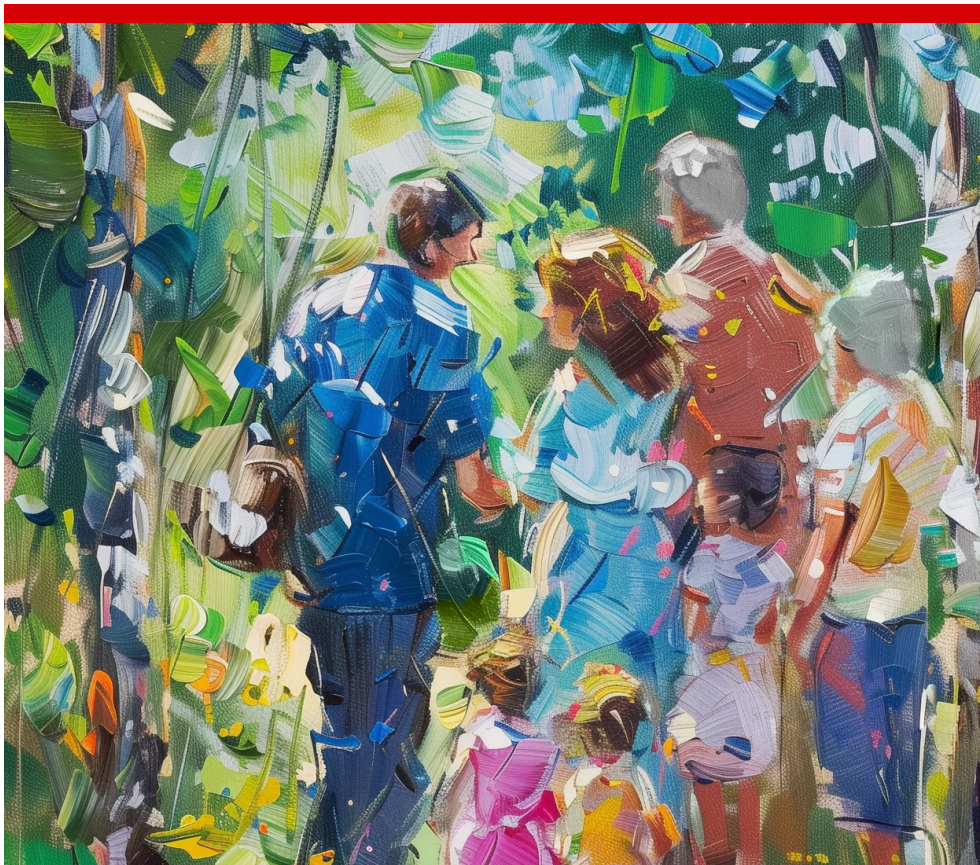




GAZDASÁGI
VERSENYHIVATAL



Beszámoló az Országgyűlés részére

**A Gazdasági Versenyhivatal
tevékenységéről**

2023





TARTALOMJEGYZÉK

1. Elnöki köszöntő	4
2. Vezetői összefoglaló	6
3. Javaslat az országgyűlés részére	10
4. A családvédelem éve	13
5. GVH-t érintő szervezeti és jogszabályi változások	15
6. Versenyfelügyelet	18
7. Bírósági felülvizsgálat	32
8. Ágazati és gyorsított ágazati vizsgálatok, piacelemzések	33
9. Versenypártolás	35
10. Társadalmi kapcsolatok és hasznosulás	36
11. Nemzetközi tevékenység	39
12. Emberierőforrás menedzsment és pénzügyi gazdálkodás	43
Mellékletek	47

1.

ELNÖKI
KÖSZÖNTŐ

Tisztelt Honfitársam!

2023 az infláció letörésének évéként vonul be a magyar gazdaságtörténelembe, amiből a Gazdasági Versenyhivatal (GVH) is kivette a részét. Magyarország Kormánya és a Magyar Nemzeti Bank erőfeszítései mellett a GVH is jelentős erőforrásokat mozgósított a kínálati oldal húzta infláció letörése érdekében. Az élelmiszeripari ágazatban lefolytatott gyorsított ágazati vizsgálataink segítségével, valamint a tiszta piaci verseny ösztönzésével sikerült megtörni és érdemben csökkenteni az élelmiszer-inflációt.

A versenytörvény előírása szerint a Gazdasági Versenyhivatal elnöke évente beszámol az Országgyűlésnek a GVH tevékenységéről, valamint a versenytörvény alkalmazása során szerzett tapasztalatai alapján arról, hogy a gazdasági verseny tisztasága és szabadsága miként érvényesül. A 2023. évről szóló beszámolóknak összeállításával és az Országgyűlés felé történt betérjesztésével ennek a törvényi kötelezettségemnek teszek eleget.

Magyarország Alaptörvényének Nemzeti Hitvallása a család – és a nemzetet – az együttélésünk legfontosabb keretként deklarálja, az Alaptörvény L) cikk (1) bekezdése pedig a családot a nemzet fennmaradásának alapjaként nevesíti. Az M) cikk (2) bekezdése szerint Magyarország biztosítja a tisztességes gazdasági verseny feltételeit. Magyarország fellép az erőfölénnyel való visszaéléssel szemben, és védi a fogyasztók jogait. E két cikk közötti logikai összefüggésből következően a családokat kiemelten védő, a tiszta piaci versenyt élénkítő tevékenységek meghatározóak az együttélésünk, nemzeti fennmaradásunk, fejlődésünk, a közös jövőnk szempontjából is. Ezért a Gazdasági Versenyhivatal a korábbi évekhez hasonlóan 2023-ban is kiemelt figyelmet fordított a magyar családok védelmére. **A mögöttünk hagyott esztendő a családvédelem éve volt a nemzeti versenyhatóság életében.**

Mindezt az alapozta meg, hogy **a Gazdasági Versenyhivatal 2023-ban is aktív versenyfelügyeleti tevékenységet végzett.** A GVH 2023-ban összesen 92 ügyet zárt le. A GVH



Versenytanácsa összesen 41 ügyben, 97 vállalkozással szemben hozott döntést. Ezen felül 48 összefonódás-bejelentéses eljárás zárult hatósági bizonyítvány kiadásával, illetve három versenyfelügyeleti eljárás zárult vizsgálói zárással. A GVH Versenytanácsa összesen több mint 2,2 milliárd forint bírságot szabott ki, az elmarasztalt cégek pedig ezen felül – a versenyhatósági vizsgálatok eredményeként – még mintegy 254 millió forintos kompenzációt vállaltak a fogyasztók felé.

A bejelentési küszöb értékek emelésének köszönhetően az összefonódás (fúziós) bejelentések száma idén mintegy 20%-kal volt kevesebb az előző évi összefonódás-bejelentések számához képest, ami komoly **bürokráciacsökkentő lépésnek számít.** A fúziós bejelentések 92%-a zárult le négy napon belül hatósági bizonyítvány kiadásával. Ezzel **Európában továbbra is az egyik leggyorsabb fúziókontrollt tudhatja magáénak a magyar versenyhivatal.** Idén először fordult elő, hogy 100%-os volt a fúziós bejelentések kapcsán tartott előzetes egyeztetések (prenotifikációk) aránya Magyarországon. A 2023. július 1-jén bevezetett egyszerűsített úrlapon történő összefonódás-bejelentési lehetőség **hozzájárult a cégek adminisztrációs terheinek csökkentéséhez,** hiszen az összes bejelentés 11%-a ily módon érkezett be.

A családvédelem mellett 2023 a magyar fogyasztóvédelem éve is volt. Szorosan és koordináltan, egymást erősítve működtünk együtt a magyar emberek védelméért dolgozó kormányzati szervekkel és társhatóságokkal, illetve nagy hangsúlyt helyeztünk az aktív és közérthető tájékoztatásra. Kimondott célunk volt a tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatoknak fokozottabban kitett honfitársaink – a gyermekek, az idősek, a betegek és a családok – megalkuvást nem tűrő védelme, amely az indított versenyfelügyeleti eljárások számában is megmutatkozott.

A mintegy 130 aktív munkatársam 2023-ban is azért dolgozott, hogy megfelelő irányba tereljük a jogkövetésre törekvő vállalkozásokat. A GVH panaszcímű és bejelentéskezelési rendszere a növekvő jelzések ellenére is tüpontosan teljesített, **2023-ban összesen közel 1900 panaszt és több mint 110 bejelentést dolgoztunk fel.**

2023-ban összesen három gyorsított ágazati vizsgálatot indítottunk és zártunk le. Az első félévben elvégzett két élelmiszerpiaci gyorsított ágazati vizsgálatban a tejtermékek és tartós élelmiszerek körében tapasztalt kiemelkedő mértékű áremelkedés okait tártuk fel. 2023 márciusában – nemzetközi példákra alapozva – **javaslatot tettem az online Árfigyelő rendszer létrehozására,** amely 2023. július 1-jétől az árak összehasonlíthatóságával és erőteljes versenyélénkítő hatásával hozzájárult az élelmiszer-infláció egyszámjegyre történő leszorításához. 2023 őszén az online szálláshelyfoglalási piacot vizsgáltuk meg, majd konkrét beavatkozási pontokat javasoltunk a magyar szállásfoglalók és a hazai szállásadók védelme érdekében.

2023-ban több kartell ügyet is lezártunk. Ilyen volt a több mint 300 millió forintos bírsággal zárult eljárás, amelyben az ország egészét érintő közúti kartellt sikerült feltárni. Szakmailag említésre méltó még a budapesti menetrendszerinti hajójáratok üzemeltetésére kiírt közbeszerzés elnyerésére szerveződött, dunai hajós cégek között létrejött tiltott együttműködés felszámolása. Utóbbi ügyben a GVH Versenytanácsa kénytelen volt visszavonni a bírsághenyhítést, mert kiderült, hogy a kartellező hajós cégek csak színlelték az együttműködést a versenyhatósággal. Általános tapasztalatként mindez rávilágít arra, hogy a versenyhatóság az eljárásai során változatlanul nyitott az együttműködésre, ennek céljai és törvényi feltételei azonban csak a cégek valódi, teljes kooperációja esetén teljesülnek. **Kiemelendő, hogy 2023-ban is megérte a cégeknek visszatérni a tisztességes verseny útjára,** mert a GVH-val történő együttműködéseknek köszönhető összes bírságcsökkenés mértéke több mint 825 millió forint volt, amely munkahelyek megőrzéséhez járult hozzá. Aktív kartellelles tevékenységünk 2024 legelején is folytatódott. Ekkor újabb jelentős közbeszerzési kartellt zártunk le, ugyanis az ország jelentős útszóró ső forgalmazó vállalkozásai versenykorlátozó egyeztetéseket folytattak és összejátszottak egymással.

Évek óta kiemelt figyelmet fordítunk a jelentős számú fogyasztó és vállalkozás érdekeit és helyzetét befolyásoló, nagy technológiai vállalatok és online platformok piaci magatartásainak vizsgálatára. Folyamatosan élünk az évről-évre bővülő új jogköreinkkel, **nagy hangsúlyt helyezünk a fogyasztók aktív védelmére az online térben is.** Az elmúlt években többek között a Google, illetve a PayPal számára is előírtunk versenykorrekciós kötelezettségeket, az Apple és a Booking.com pedig jelentős versenyfelügyeleti bírságokat fizetett Magyarországon. **2023-ban is aktívan és határozottan felléptünk a technológiai óriásvállalatokkal szemben.**

November végén lezártuk a TikTok vizsgálatát, amely során globális hatású eredményeket értünk el. Jelenleg is folyamatban van a Rakuten-csoportba tartozó Viber magatartásának vizsgálata, 2023 júliusában pedig eljárást indítottunk a Microsofttal szemben, amiért valószínűleg nem tájékoztatja megfelelően a felhasználókat a mesterséges intelligencián alapuló chat funkcióval kiegészített keresőjének egyes tulajdonságairól. Ehhez kapcsolódik, hogy 2024 első napjaiban elin-

dítottuk piacelemzésünket, amely keretében a mesterséges intelligencia piaci versenyre és a fogyasztók ügyleti döntésére gyakorolt hatásait vizsgáljuk. Az új technológia robbanásszerű terjedése ugyanis torzíthatja a versenyt a digitális ágazatokban és kiszolgáltatottabb helyzetbe hozhatja a fogyasztókat, ezért előre feltérképezzük ezeket a kockázatokat.

2023-ban beértek a korábbi esztendő erőfeszítései, aminek bizonyítéka a nemzetközi térnyerésünk. Nagy hangsúlyt helyeztünk a konnektivitásra, illetve a tudásmegosztásra a nemzetközi szakmai szintén. Hála Istennek folyamatos a nemzetközi érdeklődés a magyar versenyhatóság módszerei iránt. A hajnali rajtaütések hatékonysága, a kartellek felderítése, a piacok villám elemzése (gyorsított ágazati vizsgálatok), a hatóság beavatkozásainak (fogyasztói jólét) mérése felkeltette más versenyhatóságok érdeklődését is. Erős évet tudhatunk magunk mögött az OECD-GVH Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központ (ROK) működöttéjeként, amely az oktatási és szakmai programok szervezésén keresztül nyújt segítséget elsősorban a közép-, kelet- és délkelet-európai országok számára a versenypolitika, versenyjog és a versenykultúra fejlesztése, valamint a versenyhatóságok munkájának elősegítése érdekében, hozzájárulva a kedvezményezett országokban a verseny erősítéséhez és ezzel a gazdasági növekedéshez. A ROK révén Magyarország és a GVH vezető szerepet játszik a régió belül az átmeneti gazdaságok fejlesztésében való részvétel és technikai segítségnyújtás terén. Magyarország és a magyar nemzeti versenyhatóság munkájának nemzetközi elismerése, hogy 2023 októberétől a Nemzetközi Versenyhálózat (ICN) irányító testületének (SG) állandó tagjává választottak. A GVH emellett aktív tagja az európai uniós versenyhatóságok (ECN) közösségének is. A 2023-ban elvégzett előkészítő munka eredményeként 2024 januárjában a GVH megfigyelőként csatlakozott a türk államok versenytanácsához.

2023 sok szempontból nehéz, küzdelmekkel teli esztendő volt, amely megtanított bennünket arra, hogy **a nehézségekből előnyt kovácsoljunk** és minden helyzetben a gyors megoldásokat keressük. Fejlődési lehetőségként tekintettünk a váratlan helyzetekre és veszélyekre, így fordultunk rá az új esztendőre, mely a gazdasági növekedés helyreállításának az éve lesz. Ennek szellemében indítottuk el 2024. februárban a **Magyar Compliance Akadémiát,** mellyel hozzá szeretnénk járulni a vállalkozások versenyszabályoknak való megfeleléséhez üzleti gyarapodásuk közepette. **A magyar emberek, a magyar családok 2024-ben is számíthatnak a Gazdasági Versenyhivatalra.**


Rigó Csaba Balázs
ELNÖK



2.

VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

Tiszta verseny - közvetlen haszon a fogyasztóknak

A Gazdasági Versenyhivatal versenyt védő tevékenysége közvetlen anyagi előnyként jelentkezik a hazai fogyasztóknál. A hatóság

hatáselemzése (ún. impact assessment) alapján az elmúlt hat évben (2018-2023) feltárt versenykorlátozó megállapodások, erőfölényes visszaélések, valamint versenyellenes fúziók káros hatásainak megakadályozása összesen 84 961 millió forintos hasznot hozott Magyarország polgárainak. Ez mintegy 222,3 millió euró és mintegy 242,5 millió dollár (2024. januári átlagos MNB árfolyamon). Mindez azt jelenti, hogy a GVH a működésére fordított költségvetési forrás több, mint négyszeresét produkálta jóléti haszon formájában úgy, hogy a fogyasztóvédelmi ügyek hatásait még nem is számoljuk.

85 milliárd forint

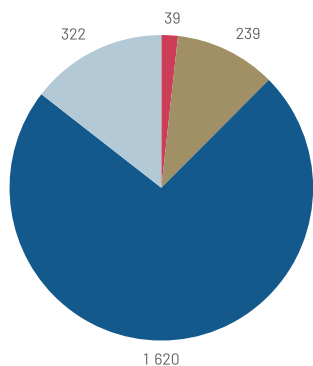
több, mint négyszeres a GVH tevékenységének kimutatott társadalmi haszna 2018 és 2023 között.

Határozott fellépés a fogyasztók védelmében

A GVH Versenytanácsa 2023 során összesen 41 ügyben, 97 vállalkozással szemben hozott döntést. A nemzeti versenyhatóság az esetek mintegy háromnegyedében állapított meg jogsértést. A Versenyhivatal 27 üzgyzáró döntésében 57 vállalkozással szemben szabott ki versenyfelügyeleti bírságot, összesen több mint 2,2 milliárd forint összegben.

Versenyfelügyeleti bírságok (millió forint)

- Összefonódások - 3 ügy
- Erőfölény - 4 ügy
- Tisztességtelen kereskedelmi gyakorlat - 17 ügy
- Versenykorlátozó megállapodás - 3 ügy



A Versenyhivatal munkájában 2023-ban is kiemelt szerepet kapott a fogyasztókkal szembeni tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatok feltárása. A versenytanács a versenyfelügyeleti bírságok mintegy 73%-át (1,62 milliárd forintot) tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatok szabta ki.

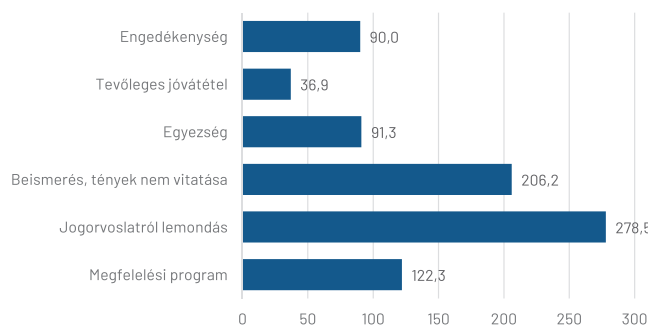
73% a tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatok miatt kiszabott versenyfelügyeleti bírságok aránya 2023-ban.

A lezárt ügyek tekintetében is a tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatok tették ki a legnagyobb részt, mintegy 62%-ot. A nemzeti versenyhatóság továbbra is nagy hangsúlyt helyezett a versenykorlátozó megállapodások feltárására, a kiszabott bírságok közel 14%-a versenykorlátozó megállapodások szankcionálására irányult.

Együttműködési lehetőségek: hasznos a fogyasztóknak, hasznos a cégeknek

A versenytörvény számos lehetőséget biztosít a vállalkozások számára, hogy együttműködésükkel csökkenthessék versenyellenes magatartásuk jogkövetkezményeit. Az együttműködés különféle formái a vállalkozások számára a bírság csökkentését (vagy akár a teljes elkerülését) eredményezhetik, a hatóságnak idő- és költségmegtakarítást jelentenek, emellett elősegíthetik a fogyasztói érdekek érvényre juttatását.

Együttműködések bírságcsökkentő értéke (millió forint)



825,2 millió forint a 2023-ban lezárt ügyekben a GVH által a vállalkozások számára biztosított bírságkedvezmények összege.

A kötelezettségvállalások és (bírságcsökkentésért vállalt) kötelezések szintén együttműködési lehetőséget, ösztönzést biztosítanak a vállalkozások számára. A GVH döntései ezáltal olyan, fogyasztók számára előnyös vállalkozásokra is kiterjedhetnek, amelyet a hatóság egyébként nem tudna közvetlenül kikényszeríteni. Az így elérhető előnyök hozzájárulnak a társadalmi jólét növekedéséhez.

254 millió forint a GVH eljárásai során előírt fogyasztói kompenzációs vállalkozások értéke 2023 során.

Felderítés és adatelemzés - a hatékony versenyfelügyelet alapja

Mivel a kartellek a legsúlyosabb versenyjogi jogsértések közé tartoznak – így a legnagyobb bírsággal fenyegetett magatartások – a vállalkozások igyekeznek azokat titokban tartani. Ezért a kartellek feltárása során meghatározó jelentőségű a nemzeti versenyhatóság felderítő tevékenysége.

A GVH 2023-ban 6 ügyben, összesen 26 piaci szereplőnél folytatott le előzetes értesítés nélküli helyszíni kutatást 22 helyszínen. Ezen felül 3 alkalommal pedig gyorsított ágazati vizsgálat keretében tartott helyszíni vizsgálatot, összesen 9 helyszínen.

5 TB mennyiségű adatot vett birtokba és dolgozott fel a versenyhatóság a vizsgálati cselekmények során 2023-ban, mely nagyságrendileg több, mint 500 mozifilmnek felel meg.



A GVH által 2023-ban birtokba vett és feldolgozott adatok mennyisége egyenértékű közel 1 000 mozifilm, 650 000 fotó, 10 000 óra CD minőségű zenei tartalommal.

Bíróági megerősítés, megalapozott döntések

A korábbi évhez képest nőtt a vállalkozások perlési hajlandósága a versenytanácsi döntésekkel szemben, ugyanakkor továbbra is relatíve alacsony ez az arány. A vállalkozások a 2023-ban kiszabott versenyfelügyeleti bírságok csupán 26%-ával szemben fordultak jogorvoslatért közigazgatási bírósághoz. Mindez a GVH 2020-tól fokozatosan alkalmazott, az együttműködésre épülő új stratégiájának is az eredménye.

A bíróságok az elmúlt évekhez hasonlóan a felülvizsgálati kérelmek 75%-ában megerősítették a versenyhatóság álláspontját a jogsértések megítéléséről.

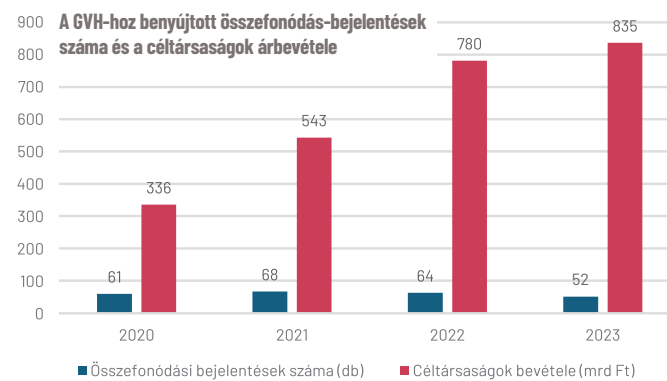
570 millió forint sorsa dőlt el végérvényesen a magyar költségvetés javára 2023-ban a GVH döntéseivel szemben folyt közigazgatási perekben.

Hatékony és gyors fúziókontroll, fejlődő vállalkozások

A fúziós bejelentések 92%-a zárult le négy napon belül hatósági bizonyítvány kiadásával. Ezzel Európában továbbra is az egyik leggyorsabb fúziókontrollt tudhatja magáénak a magyar versenyhivatal. 2023-ban először fordult elő, hogy 100%-os volt a fúziós bejelentések kapcsán tartott előzetes egyeztetések (prenotifikációk) aránya Magyarországon. A 2023. július 1-jei bevezetés óta az összefonódás-bejelentések 11%-a érkezett be egyszerűsített űrlapon, ami hozzájárult a cégek adminisztrációs terheinek csökkentéséhez.

2023-ban először fordult elő, hogy 100%-os volt a fúziós bejelentések kapcsán tartott előzetes egyeztetések (prenotifikációk) aránya Magyarországon.

A Gazdasági Versenyhivatalhoz 2023 során benyújtott összefonódás-bejelentések száma 52, ez a korábbi évekhez képest érzékelhető visszaesést, mintegy 20%-os bürokráciacsökkentést jelent. Ennek ellenére az összefonódásokkal érintett céltársaságok összesített árbevétele 2023-ban tovább növekedett, meghaladta a 835 milliárd forintot.



Gyors és átfogó vizsgálatok a tiszta piacokért

A Gazdasági Versenyhivatal nemcsak egyes vállalkozások jogsértő magatartásainak vizsgálatával és az előzetes fúziókontrollal lép fel a verseny védelme érdekében, hanem szükség esetén teljes ágazatok vagy piacok versenyfolyamatairól is tájékozik a piaci torzulások feltárása és kezelése érdekében.

• Környezetvédelemhez kötődő állítások

A Gazdasági Versenyhivatal a 2023-ban lefolytatott piacelemzésében azt vizsgálta, hogy egyes termékcsoportok esetén a gyártók, forgalmazók és kereskedők milyen környezetvédelemhez, fenntarthatósághoz kapcsolódó állításokat fogalmaznak meg, ezen állítások mennyire elterjedtek, illetve hogyan befolyásolják a fogyasztók üzleti döntéseit. A piacelemzés feltárta, hogy a fenntarthatósággal kapcsolatos logók és állítások a valóságnál pozití-



tívabb termékképet alakítanak ki és növelik a fogyasztók vásárlási hajlandóságát, azonban gyakran nem érthetőek a fogyasztók számára. Egyes állítások megfogalmazása pontatlan, félrevezető és hiányzik a megfelelő alátámasztottság. A GVH a honlapján (www.gvh.hu) közzétett tanulmányban javaslatokat is megfogalmazott a piaci szereplők és a jogalkotó számára.

- **Alkoholos és alkoholmentes italtermékek**

A 2023 augusztusában lezárt ágazati vizsgálatot eredetileg azért indította a nemzeti versenyhatóság, mert számos panaszt kapott a különböző italforgalmazó cégek hazai vendéglátóipari egységeivel kötött megállapodásaival kapcsolatban. A vizsgálat során a GVH szakemberei megállapították, hogy bár az említett megállapodások ténylegesen nehezítik a kisebb italforgalmazók piacra lépését, az általuk kínált támogatások és kedvezmények nagymértékben hozzájárulnak a HORECA egységek működőképességéhez és új vendéglátóipari egységek létrejöttéhez. A Versenyhivatal – a piaci szereplők észrevételét tolmácsolva – javasolta a jogalkotónak a releváns jogszabályi rendelkezések felülvizsgálatát az ágazat problémáinak kezelése érdekében.



- **Tej és tejtermékek**

2022 decemberében drasztikus szintre növekedett az élelmiszer-infláció Magyarországon. A folyamatokra való mélyebb rálátás érdekében a nemzeti versenyhatóság két gyorsított ágazati vizsgálatot indított. A tej és tejtermékek hazai piacán lefolytatott gyorsított ágazati vizsgálat alapján a GVH szakértői hat javaslatot fogalmaztak meg az infláció csökkentése érdekében. Felvetették a nyerstej árképletének felülvizsgálatát, szakmai segítséget ajánlottak az élelmiszer árstoppal kapcsolatos jövőbeli jogalkotói megfontolásokhoz, javasolták a fogyasztói árak összehasonlíthatóságának erősítését, felvetették a növényi italok piaci pozíciójának javítását és a fenntartható csomagolás ösztönzését. Emellett a versenyhatóság a továbbiakban is szükségesnek tartotta az élelmiszer-kereskedelem területének folyamatos monitorozását, a verseny erősítését.



- **Tartós élelmiszerek**

A kiugró mértékű hazai élelmiszer-infláció okán indított másik gyorsított ágazati vizsgálatot a tartós élelmiszerek hazai piacán folytatta le a Gazdasági Versenyhivatal. A vizsgálat fő célja az volt, hogy a lehető legszélesebb szakmai konszenzussal segíthesse az élelmiszerárak csökkenését. Utóbbiak közé tartozik többek között a zöldségek és gyümölcsök hazai termelésének ösztönzése öntözőrendszer-telepítési támogatásokkal, a megújuló energiaforrások használatának támogatásával, a mezőgazdasági szakképzés célszerűsítésével, valamint az automatizálást és precíziós gazdálkodást célzó fejlesztésekkel, termelői összefogással. Emellett a GVH javasolta, hogy a tartós termékek csomagolása minél inkább fenntartható, a körforgásos gazdaság elvének megfelelő irányokba mozduljon el, amely jelentős költségmegtakarítási potenciállal is kecsegtet.



- **Online szálláshelyfoglalás és a szálláshely-szolgáltatás**

A GVH 2023 nyarán nagyszámú panaszt kapott az online szálláshelyfoglalási platformokkal és az egyik jelentős piaci részesedéssel rendelkező szálláshely-közvetítővel kapcsolatban, ezért gyorsított ágazati vizsgálat megindítása mellett döntött. Ennek során részletesen elemezte az érintett piacokat, a szerződéseket és az általános szerződési feltételeket, megkereste az összes nagyobb szálláshely-közvetítő platformot, illetve a szállásadók körében online kérdőíves felmérést végzett. Az eredmények alapján a Gazdasági Versenyhivatal javasolta a jogalkotónak a nagyobb szálláshely-közvetítők általános szerződési feltételei (és az azokhoz kapcsolódó üzleti gyakorlatok) kereiteinek szigorúbb szabályozását, és az árparitásos kikötések betiltását az online szálláshely-közvetítési piacon.



5 különböző piacon és ágazatban indított, illetve zárt le átfogó, illetve gyorsított ágazati vizsgálatot 2023-ban a GVH. Ilyen másodszer fordult elő a nemzeti versenyhatóság 33 éves történelmében, megismételve a 2022-ben felállított rekordot.

Intézményközi összefogás a családbarát fogyasztóvédelemért

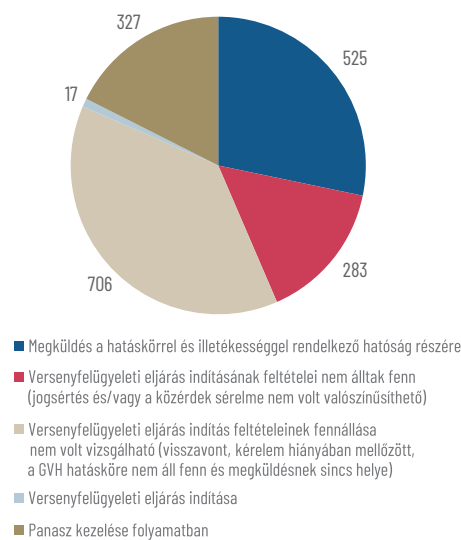
A család, mint a fogyasztók egyik meghatározható csoportja, számos alkalommal célpontja a megtévesztő reklámoknak, kereskedelmi gyakorlatoknak. A GVH elnöke 2022-ben Családbarát Munkacsoportot hívott életre az Igazságügyi Minisztérium által felállított Fogyasztóvédelemi Kerekasztal munkájának elősegítésére. A munkacsoport 2023-ban két területen tevékenykedett a családok és családi kapcsolatok megóvását célzó jogalkotás és jogalkalmazás elősegítéséért. A Családbarát Munkacsoport foglalkozott többek között az ingyenesen letölthető videójátékokban alkalmazott gyakran megtévesztő és agresszív reklámokkal, valamint az üdülési jogok tulajdonosait célzó megtévesztő gyakorlatokkal.

13 különböző állami és civil szervezet képviselője vett részt a GVH mellett a Családbarát Munkacsoport keretében végzett közös munkában 2023-ban.

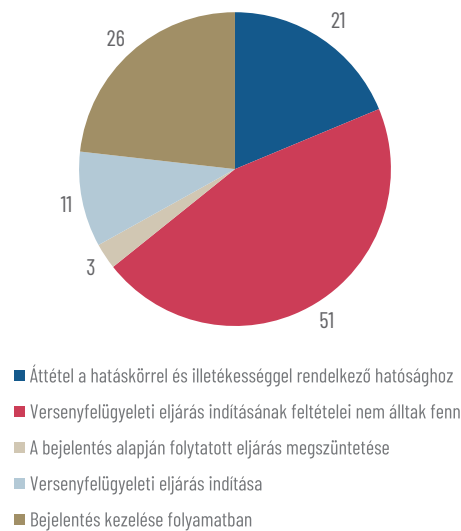
Egyre többen fordulnak GVH-hoz, növekvő fogyasztói bizalom

A Gazdasági Versenyhivatal ügyfélszolgálatához összesen 1696 panasz és 102 bejelentés érkezett 2023-ban, ami jelentős növekedés a korábbi évekhez képest. A növekvő adatszám fontos jelzés: a fogyasztók változatlanul bíznak a nemzeti versenyhatóságban. A beérkező jelzések olyan információforrásoknak bizonyulnak a Versenyhivatal számára, amelyek minden esetben alapos vizsgálat alá esnek. A jelzések jelentős része ugyanakkor nem tartozik a GVH hatáskörébe, azonban számos panasz és bejelentés hozzájárul a versenyellenes magatartások hatósági feltáráshoz. 2023-ban összesen 94 külső jelzés alapján indult hivatalból versenyfelügyeleti eljárás.

Panaszokkal kapcsolatos intézkedések 2023-ban (db)



Bejelentésekkel kapcsolatos intézkedések 2023-ban (db)



2023-ban is folytatódott a nemzetközi térnyerés

A Gazdasági Versenyhivatal közel három és fél évtizedes története során széleskörű, az uniós jog közvetlen alkalmazása miatt is, mélyen gyökerező és a konnektivitásra alapozó nemzetközi kapcsolatrendszert épített ki. A GVH 2023-ban is aktív tagja volt a versenyhatóságok nemzetközi vérkeringésének, egy globális és kontinentális összevetésben is kis piac versenyhatóságaként alakítója és szakmailag elismert résztvevője a nemzetközi folyamatoknak.

Társadalmi tudatosítás, folyamatos és proaktív kommunikáció

A Gazdasági Versenyhivatal aktív és célzott kommunikációjával segítséget nyújt a fogyasztók számára a jogsértő gya-

korlatok felismeréséhez és elkerüléséhez, így a tisztességtelen módszerek hatástalanná válnak és egyszerűen „kikophatnak” a piacokról olyan területeken is, amelyeken a versenyfelügyeleti fellépés egyébként nem érne el eredményt.

Rekordszámú, összesen 121 sajtóközleményt adott ki 2023-ban a GVH, vagyis gyakorlatilag három naponta tájékoztatta a közvéleményt.

A nemzeti versenyhatóság 2023 során összesen 121 sajtóközleményt adott ki, számos aktuális hírt publikált, és összesen 416 posztban tájékoztattott a különböző közösségi médiumok felületein döntéseiről, eseményeiről, valamint a különös érdeklődésre számot tartó kérdésekről. Emellett számos kiadvány és tájékoztató segítette a fogyasztók informált döntéseit és a vállalkozások önkéntes jogkövetését. Az év minden napjára jutott a fogyasztók felé irányuló hasznos információ a Versenyhivaltól.

A versenykultúra fejlesztésének körébe tartoznak a versenyjog szakmai és tudományos közegét építő konferenciák. 2023 rendezvényeinek sorából kiemelkedik a hatodik alkalommal megrendezett Magyar Versenyjogi Fórum és a Versenytükr-könyvsorozat második kötetének bemutató konferenciája.

Több mint 150 ügyvéd, bíró, vállalati és hatósági szakember, illetve sajtóképviselő regisztrált a VI. Magyar Versenyjogi Fórum szakmai programjára.

A piaci verseny élénkítése a családok védelmében

A Gazdasági Versenyhivatal 2023. július 1-től működteti **www.arfigyelo.gvh.hu** címen elérhető online Árfigyelő rendszert. A rendszer célja, hogy napi árversenyre készítse a legalább 100 milliárd forint forgalmú kiskereskedelmi láncokat, ezzel pedig leszorítsa a megfigyelt termékek árait. A napi árverseny és az online Árfigyelő rendszer kényelmi funkcióinak köszönhetően a magyar fogyasztók pénzt és időt spórolhatnak a napi vásárlásaik során.

Kezdetben 62 termékkategóriában több száz megfigyelt terméket tartalmazott az Árfigyelő, napi szinten frissülő árakkal. 2024 legelején újabb termékkategóriákkal bővült a rendszer.

A rendszer a kezdetektől népszerű a magyar lakosság körében. A felmérések alapján a megkérdezettek döntő többsége ismerte, és használta is az online Árfigyelőt.

1,5 millió egyedi látogató az Árfigyelő honlapján 2023-ban.

Az online Árfigyelőt fél év alatt 1,5 millió egyedi látogató kereste fel, a **www.arfigyelo.gvh.hu** honlapon töltött átlagos idő meghaladta a 4 percet.

3.

JAVASLATOK AZ ORSZÁGGYŰLÉS
RÉSZÉRE A 2023. ÉV
TAPASZTALATAI ALAPJÁN3.1. 2023 SORÁN MEGVALÓSULT
JOGSZABÁLYALKOTÁSI JAVASLATOK

A 2022-es év végén és a 2023-as év elején tapasztalt kétszámjegyű inflációs és élelmiszer-inflációs környezet rendkívüli terhet rótt a magyar vállalkozások és különösen a magyar fogyasztók, a magyar családok mindennapjaira. A kritikus helyzetet felismerve, a Gazdasági Versenyhivatal csatlakozott a kormány és a jegybank erőfeszítéseihöz az infláció mielőbbi letörése érdekében. A nemzeti versenyhatóság kettő gyorsított ágazati vizsgálatot indított a hazai élelmiszerpiac két szegmensében. A vizsgálatok köztes eredményei alapján a GVH elnöke javaslatot tett egy valós idejű fogyasztói árakat szolgáltató, rugalmasan fejleszthető online árfelügyelő adatbázis kialakítására.

A Magyarország Kormányának támogatását és mintegy 2 hónapos fejlesztési időszakot követően 2023. július 1-jén hajnali 4 órakor élesedett az online Árfelügyelő rendszer. Az Árfelügyelő rendszer működését biztosítja egyrészt az árfelügyelő rendszer létrehozásáról és működéséről szóló 163/2023. (V. 8.) Korm. rendelet, amely szabályozza a rendszer működési elveit, az adatszolgáltatásra kötelezettek körét, és az adatszolgáltatás részleteit, másrészt pedig az árfelügyelő rendszerbe tartozó termékkategóriákról és termékekről szóló 11/2023. (VI. 22.) GFM rendelet, amely meghatározza meg a rendszerben követett termékkategóriák körét és az azokba tartozó pontos termékeket.

3.2. JAVASLATOK FOLYAMATBAN LÉVŐ
JOGSZABÁLY ALKOTÁSHOZ

A GVH 2023 nyarán nagyszámú panaszt kapott az online szálláshelyfoglalási platformokkal és az egyik jelentős piaci részesedéssel rendelkező szálláshely- közvetítővel kapcsolatban, ezért gyorsított ágazati vizsgálat megindítása mellett döntött az online szálláshelyfoglalás és szálláshely-szolgáltatás piacán. A vizsgálat eredményei alapján a GVH több beavatkozási pontot is ajánlott a jogalkotó figyelmébe. Javasolta a nagyobb szálláshely-közvetítők általános szerződési feltételei (és az azokhoz kapcsolódó üzleti gyakorlatok) kereteinek szigorúbb szabályozását a szállásadók számára nyitva álló panaszkezelési mechanizmusok, valamint a hibás teljesítések kölcsönös jogkövetkezményei tekintetében, emellett pedig az árparitások kikötések betiltását az online szálláshely-közvetítés piacán.

A nemzeti versenyhatóság javaslatait is figyelembe véve 2023 decemberében benyújtásra került az Országgyűlés elé az online szálláshelyfoglalási piac releváns területeit szabályozni célzó, a magyar fogyasztók és vállalkozások érdekében történő fellépésről szóló T/6547. számú törvényjavaslat. A törvényjavaslat értelmében a szállásközvetítő platformoknak várhatóan negyvenöt napon belül teljesíteniük kell a szállásadó felé fennálló fizetési kötelezettségüket. Azon szállásközvetítő cégek, amelyek tevékenysége legalább három megyére kiterjed, és a legnagyobb digitális nagyvállalatok, amelyek Magyarország területére szolgáltatnak, kötelesek lennének magyar nyelvű személyes ügyfélszolgálatot fenntartani, a beérkezett panaszt pedig harminc napon belül érdemben megválaszolni. A törvényjavaslat emellett várhatóan megtiltja az online szálláshelyközvetítőknek az árparitások kikötések alkalmazását.



3.3. ÚJ JOGSZABÁLY ALKOTÁSI JAVASLAT

A GVH 2007 óta 15 ügyben vizsgálta az üdülési jogok másodlagos értékesítésével kapcsolatos megtévesztéseket és összesen 237 116 640 forint bírságot szabott ki. A GVH a versenyfelügyeleti eljárásokon felül két ügyben közérdekű keresetet nyújtott be a fogyasztók széles körét védve. Egy jogerős ítéletben a bíróság megállapította a jogsértést, így megkönnyítve a megtévesztett fogyasztók kártérítési igényének érvényesítését. A GVH ezen felül minden esetben feljelentést is tett a rendőrség irányába.

Tekintve, hogy az üdülési jogok értékesítése gyakran kapcsolódik család piaci magatartáshoz, a GVH javasolja a jogalkotónak, hogy fontolja meg az üdülési joggal rendelkező, de attól megválni kívánó fogyasztók esetében a szerződésből történő kilépési lehetőség könnyítésének szabályozását, illetve a vállalkozások tájékoztatási kötelezettségének növelését. A GVH e javaslat pontosabb kidolgozása céljából konzultációt folytat az Igazságügyi Minisztériummal, valamint a nyomozó hatóságokkal, és még 2024. évben konkrét versenypárolási javaslattal fog élni.

4. A CSALÁDVÉDELEM ÉVE

A család intézményét kiemelten védi az Alaptörvény és a családok védelméről szóló törvény. A vállalkozásoknak ezért különös felelősséggel kell eljárniuk,

ha észszerűen előrelátható számukra, hogy kereskedelmi gyakorlatuk alkalmas a családok döntéseinek torzítására. Ez azért is rendkívül lényeges, mert a család, mint azonosítható csoport vagy a családi kapcsolatok számos alkalommal célpontjai a megtévesztő reklámoknak, kereskedelmi gyakorlatoknak.

A Gazdasági Versenyhivatal 2023 során – a korábbi évekhez mérten is – kiemelt figyelmet fordított a magyar családok védelmére, minden rendelkezésre álló eszközzel.

4.1. AZ INFLÁCIÓ ELLENI PROAKTÍV FELLÉPÉS

2023-ban a nemzeti versenyhatóság családvédelmi törekvéseinek legfontosabb területe az infláció elleni harc során eszközölt intézményesített és „soft law” eszközök voltak – mint például az online Árfigyelő rendszer, vagy a profit hajtotta infláció leleplezése a gyorsított ágazati vizsgálatok segítségével.

4.1.1. Vágtató infláció, élelmiszeripari vizsgálatok

A 2022-es év végén és a 2023-as év elején tapasztalt kétszámjegyű inflációs és élelmiszer-inflációs környezet rendkívüli terhet rótt a magyar vállalkozások és különösen a magyar fogyasztók, a magyar családok mindennapjaira. A kritikus helyzetet felismerve, a Gazdasági Versenyhivatal csatlakozott a kormány és a jegybank erőfeszítéseihez az infláció mielőbbi letörése érdekében.

A nemzeti versenyhatóság első körben konzultációsorozatot kezdeményezett az élelmiszeripar képviselőivel, majd az Agrárközgazdasági Intézettel és a Pékszövetséggel annak érdekében, hogy pontosabb információt gyűjtsön az élelmiszer-áremelkedés piaci hátteréről.

A konzultáció-sorozattal párhuzamosan a GVH két gyorsított ágazati vizsgálatot is indított, a hazai élelmiszerpiac két szegmensében. A nemzeti versenyhatóság elsőként a tej és tejtermékek hazai piacán kezdett vizsgálatba, majd a tartós élelmiszerek piacát vette górcső alá.

Egyrészt ezek az alapélelmiszerek megtalálhatóak a hazai fogyasztói kosárban és esetükben kifejezetten magas volt a mért infláció, másrészt mindkettő ágazat esetében felmerült a verseny torzulásának gyanúja is.

A vizsgálatok során a GVH szakemberei számos jelenséget feltártak, többek között a termelői és a kiskereskedelmi árak megemelkedését több termék esetében is, amely részben profit hajtotta inflációra utalt.

A Gazdasági Versenyhivatal elnöke a feltárt jelenség orvoslására – a nemzetközi gyakorlatot is figyelembe véve – 2023 tavaszán javaslatot tett a Kormánynak egy online Árfigyelő adatbázis kialakítására, a magyar fogyasztók és a magyar családok védelme érdekében.

Aktív munka kezdődött az állami szervek részéről a fogyasztók és családok védelmében.

A GVH javaslatát Magyarország Kormánya támogatta, majd létrejött az Árfigyelő Munkacsoport a GVH és a Gazdaságfejlesztési Minisztérium (2024 elejétől Nemzetgazdasági Minisztérium) koordinálásával, melyhez később csatlakozott az Igazságügyi Minisztérium, a Központi Statisztikai Hivatal és az Agrárminisztérium.

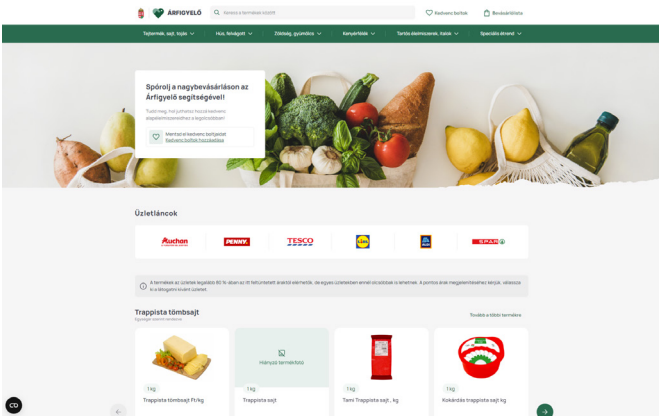
A munkacsoport feszes tempóban végezte feladatát az élelmiszerinfláció mihamarabbi megfékezése érdekében. A hazai és nemzetközi összehasonlításban is rövid idő alatt megvalósított komplex informatikai fejlesztés és jogi háttér eredményeként

2023. július 1-jén hajnali 4 órakor éleledett az online Árfigyelő rendszer.



4.1.2. Árfigyelő

Az Árfigyelő egy olyan online adatbázison működő kereső platform, melynek segítségével a fogyasztók összehasonlíthatják a legnagyobb kiskereskedelmi üzletláncok különböző termékeit és azok árait azért, hogy a lehető legjobb döntést tudják meghozni a bevásárlásuk megtervezésekor. A rendszerben a legalább 100 milliárd forint forgalmat bonyolító 6 kiskereskedelmi lánc összesen 1200 boltjának közel 1800 terméke található napi frissességű adatokkal



Az online Árfigyelő a Gazdasági Versenyhivatal céljaiba is illeszkedik. A rendszer egyrészt intenzív napi árversenyre kényszeríti a kiskereskedelmi láncokat az ágazat transzparenciájának javításával, másrészt csökkenti a fogyasztók keresési költségeit, tervezhetőbbé teszi a bevásárlásokat így járulva hozzá a fogyasztók és a kiskereskedők közötti információs aszimmetria csökkenéséhez.

Az információs aszimmetria a piacgazdaság egyes piacain általános jelenség. A legtöbb gazdasági kapcsolat vagy tranzakció esetében a felek eltérő információk birtokában vannak, az egyik fél jellemzően mindig több információhoz fér hozzá, mint a másik, ezzel pedig előnyösebb helyzetben van a tranzakció során, például az ár meghatározásakor.

Az Árfigyelő egyértelműen hozzájárul a fogyasztói jólét növeléséhez is. A rendszer használatával a fogyasztók időt és pénzt spórolhatnak meg bevásárlásaik során, mely kedvező a gyermeket nevelő családoknak is.

A 2023. július elsejei indulása óta több fejlesztés is megvalósult az online Árfigyelő rendszerben:

- 2023. augusztus 30-tól többfunkciós, szabadon állítható, megosztható bevásárlólistát is készíthetnek a fogyasztók a rendszer használata során. A bevásárlólista segítségével nemcsak egy-egy termék esetében, hanem teljes termékkosarakon keresztül is összehasonlíthatóvá válnak a boltok, további időt spórolva a felhasználóknak.
- 2023. szeptember 28-án térképes boltszűrővel egészült ki a rendszer. Ennek segítségével – tartózkodási helyük megadása esetén – csak egy lehatárolt területen, a közvetlen környezetükben található boltok tekintetében hasonlíthatják össze a magyar emberek a rendszeren keresztül az árakat.

**2023 során az Árfigyelőben megfigyelt
termékkategóriák 80 százalékában csökkentek az árak.**

Az online Árfigyelő 2024-ben is védeni fogja a magyar családokat és fogyasztókat, mivel a Kormány és a GVH döntése értelmében az új költségvetési évben is tovább működik az árösszehasonlító rendszer. 2024. január 13-tól további 16 termékkategóriával bővült a rendszer, elsősorban az ételallergiákkal rendelkező fogyasztók igényeire fókuszálva.

2024 februárjában MinőségiDíjat kapott az online Árfigyelő a Magyar Marketing Szövetség és az Internet Marketing Tagozat által szervezett „Az Év Honlapja 2023” pályázaton. A zsűri értékelése szerint: „a Gazdasági Versenyhivatal által életre hívott és sokak által ismert oldal elsődleges célja, hogy segítse a magyar családokat és fogyasztókat az árak átlátható összehasonlításában. Az oldal letisztult és modern kialakításával könnyen használható, miközben folyamatosan fejlesztik, hogy még több funkcionalitást nyújtson.”

4.2. CSALÁDBARÁT MUNKACSOPORT

A gyermekek és családok védelme kitüntetett szempontként jelent meg a GVH intézményközi együttműködései során is. A nemzeti versenyhatóság elnöke még 2022-ben hívta életre a Családbarát Munkacsoportot az Igazságügyi Minisztérium által felállított Fogyasztóvédelmi Kerekasztal munkájának elősegítésére. A Családbarát Munkacsoportban a Gazdasági Versenyhivatal és az Igazságügyi Minisztérium mellett további 13 szervezet vesz részt.

A Családbarát Munkacsoport egy állami és civil szervezetek egyaránt átfogó szakmaközi munkafórum, melynek célja, hogy javaslataival támogassa a családok és családi kapcsolatok megővését célzó jogalkotást és jogalkalmazást.

A munkacsoport 2023-ban is tovább folytatta támogató tevékenységét. Ennek keretében 2023 tavaszán ismételt ülést tartott a GVH székházában, a 2023-as év céljainak és a munkacsoport terveinek lefektetésére.

A két kiemelt kérdéskör:

- A videojátékipar számos megtévesztő és gyakran agresszív reklámgyakorlatot folytat, amelyek elsősorban a fiatal gyermekeket célozzák, akik fejletlenebb kognitív képességeik miatt könnyebben befolyásolhatóak sötét mintázatokkal, zavaros reklámokkal és virtuális fizetőeszközökkel.

A gyermekek és a családok védelme érdekében a GVH gyorslelemzés keretében is megvizsgálta a mobil eszközökre ingyenesen letölthető játékok piacát. A nemzeti versenyhatóság az elemzés keretében számos aggályos reklámgyakorlatot és több esetben sötét mintázatok alkalmazását is feltárta.

- Az üdülési jogok tulajdonosait célzó megtévesztő gyakorlatok a 2010-es évek egyik jellemző jogsértés-típusának számítottak. Az elmúlt években több esetben is újra feltűntek az elsősorban sérülékeny fogyasztókat célzó átverések. A Gazdasági Versenyhivatal 2023-ban három vállalkozást szankcionált bírsággal, üdülési jogokkal kapcsolatos átverések miatt. Az eljárás alá vont cégek több módszerrel igyekeztek az elősorban sérülékeny fogyasztókat megtéveszteni.¹ A Gazdasági Versenyhivatal e témakörben javaslatot fogalmazott meg a jogalkotó részére.



5. GVH-T ÉRINTŐ SZERVEZETI ÉS JOGSZABÁLYI VÁLTOZÁSOK

A GVH feladatai és jogkörei tovább bővültek a 2023-ban elfogadott, illetve 2023-ban hatályba lépett törvények alapján, amelyek biztosítják, hogy a GVH továbbra is hatékonyan és eredményesen lépessen fel a fogyasztók, a verseny és a piaci szereplők érdekeinek védelmében.

5.1. SZERVEZETFEJLESZTÉS

5.1.1. Ügyfélközpontúság növelése informatikai fejlesztésekkel

A GVH honlapján 2023-ban több fejlesztés és tartalom bővítés is történt a honlaplátogatók minél szélesebb körű tájékoztatása érdekében és a Versenyhivatal kiemelt tevékenységeire irányuló figyelemfelkeltés céljából. A középpontban az Árfigyelő rendszer közvetlen elérhetőségének biztosítása és annak használatával kapcsolatos tudnivalók megjelenítése, valamint a gyorsított ágazati vizsgálatokról készült jelentések folyamatos közzététele volt.

Az év elején élesedett a versenykorlátozó magatartások feltárását segítő anonim kartell-chat alkalmazás továbbfejlesztett változata, amely biztosítja a meghívó küldés lehetőségét olyan bejelentők számára, akik egyéb módon vették fel a kapcsolatot a Gazdasági Versenyhivatallal.

A Kormányzati Informatikai Fejlesztési Ügynökség (KIFÜ) útmutatásai alapján, a honlap akadálymentesítésének további finomítása is megtörtént, valamint az adatkezelési tájékoztatók összesített megjelenítésével és a süti kezelés kialakításával komfortosabbá és könnyebbé vált a GVH honlapjának használata.

5.1.2. Technológiai fejlesztések

2023-ban kialakításra került egy, a XXI. század igényeit is kiszolgáló teljes funkcionalitású konferenciaközpont, ahol

a legmagasabb elvárásokat támasztó rendezvények is lebonyolíthatóak. A konferenciaközpont robotkamerákkal és számos digitális kijelzővel felszerelt, kiegészítve a legmodernebb konferenciarendszerrel. A telepített technika alkalmas a konferenciák és rendezvények kép- és hanganyagának streaming szolgáltató felé történő továbbítására is.

5.1.3. Papírmentes hivatal

Az RZS NOVA rendszeren alapuló ügyiratkezelési rendszer, valamint az azzal szorosan integrált, egyedileg a Versenyhivatal hatósági eljárásaira fejlesztett szakrendszerei modulok bevezetésével a GVH nagy lépést tett a teljes körű elektronikus ügyintézés megvalósítása felé. A nemzeti versenyhatóság továbbfejlesztési tervei – automatizált szignálási rendszer, dokumentum kiküldés automatikusan ügyfélkapura/cégkapura, központi nyilvántartások automatikus lekérdezése – egyértelműen gyorsítják az ügyintézési folyamatokat.

Az elektronikus ügyintézés és az elektronikus kapcsolattartás külső és belső folyamatfejlesztéseinek keretében 2023 során is történt előrelépés, az Árfigyelő rendszerrel kapcsolatos feladatok részeként a Személyre Szabott Ügyintézési Felületen, a piaci szereplők számára a bejelentések/kapcsolattartás megkönnyítéseként ügyleírást és iForIdém keretűrlapot tett közzé a nemzeti versenyhatóság.

5.2. A GVH HATÁSKÖREINEK BŐVÜLÉSE

- A tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Tptv.) 2023. január 1-jén hatályba lépett módosítása² (a továbbiakban: Módtv.) új jogintézménnyel, a **felszólító levéllel** bővítette a GVH hatáskörét, amelynek elsődleges célja, hogy soft law eszközökkel elősegítse a vállalkozások jogkövető magatartását. Ezt úgy éri el, hogy a GVH elnökének lehetősége nyílik közvetlenül jelezni aggályait a vállalkozások részére, ha olyan piaci folyamatokat észlel, amelyek alapján a jogsértés feltételezhető. A vállalkozás a GVH aggályaival kapcsolatos álláspontját válaszlevél útján, önkéntes jelleggel részletesen kifejezheti, emellett a felszólító levél lehetőséget biztosít a versenyproblémák önkéntes és korai orvoslására, ezáltal elkerülve a versenyfelügyeleti eljárással járó időt

¹ VJ/4/2022.

² Az egyes igazságügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2022. évi LV. törvény



A felszólító levél lehetőséget biztosít a versenyproblémák önkéntes és korai orvoslására, ezáltal elkerülve a versenyfelügyeleti eljárással járó időt és terheket.

- A Módtv. 2023. január 1-jei hatállyal a GVH-t jelölte ki a digitális piacokról szóló jogszabály (Digital Markets Act)³ tagállami alkalmazásáért felelős illetékes hatóságként. A Tpvt. alapján a nemzeti versenyhatóság az Európai Bizottság által kezdeményezett vizsgálati cselekmény foganatosításán túl versenyfelügyeleti eljárást indíthat annak megállapítása érdekében, hogy álláspontja szerint a jelentős piaci hatású digitális platform-szolgáltatók – vagyis az ún. „kapuőrök” – megfelelnek-e az uniós jogszabályban foglalt kötelezettségeiknek. Vizsgálata eredményeiről a GVH jelentést tesz a kötelezettségek érvényesítéséért felelős Európai Bizottságnak.
- Az árfigyelő rendszer létrehozásáról és működéséről szóló 163/2023. (V. 8.) Korm. rendelet – amely 2023. május 9-én lépett hatályba – a Gazdasági Versenyhivatalt jelölte ki a piaci verseny ösztönzése, a Tpvt. 11. és 21. §-a, valamint az Európai Unió működéséről szóló szerződés 101. és 102. cikke szerinti tilalmakba ütköző magatartások feltárásának elősegítése, valamint a fogyasztók védelme érdekében létrehozott Árfigyelő rendszert működtető hatóságként.

- A panaszokról, a közérdekű bejelentésekről, valamint a visszaélések bejelentésével összefüggő szabályokról szóló 2023. évi XXV. törvény 2023. július 24-i hatállyal a Versenyhivatalt is elkülönített visszaélés-bejelentési rendszer működtetésére kötelezi, amelyet a GVH a Tpvt.-ben szabályozott panaszkezelési rendszere alapján működtet.
- A Tpvt. 2023. év végén elfogadott módosítása⁴ szerint 2024. január 1-jétől a Versenyhivatal látja el az Európai Bizottsággal való kapcsolattartásért felelős hatóságként az FSR (Foreign Subsidies Regulation)⁵ szerinti feladatokat. A GVH az uniós piacot torzító külföldi állami támogatások esetében, az Európai Bizottság megkeresésére célzott vizsgálatokat indíthat.
- 2024. február 17-én lépett hatályba az internetes közvetítő szolgáltatások egyes szabályairól szóló 2023. évi CIV. törvény, amely a DSA (Digital Services Act)⁶ végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapítja meg. A törvény alapján a DSA hazai végrehajtásáért felelős NMHH együttműködik a Gazdasági Versenyhivattal a verseny védelmének következetes érvényre juttatása, továbbá az egységes jogalkalmazás előmozdítása érdekében a digitális szolgáltatási piaci versenyt érintő kérdésekben, valamint a digitális szolgáltatások piacával összefüggő, felhasználókat érintő ügyekben.
- A GVH 2022. évre vonatkozó parlamenti beszámolójában tett jogalkotási javaslatára is figyelemmel a fogyasztókkal szembeni tisztességtelen kereskedelmi gyakorlat tilalmáról szóló 2008. évi XLVII. törvény (a továbbiakban: Fttv.) 2023. év végén elfogadott módosítása⁷ 2024. március 1-jei hatállyal felhatalmazza a Gazdasági Versenyhivatalt arra, hogy elrendelje az olyan, elektronikus hírközlő hálózat útján közzétett adat (például honlap)

hozzáférhetetlenné tételét, amelynek közzététele miatt versenyfelügyeleti eljárás indult, és amelynek hozzáférhetetlenné tétele a fogyasztók kiterjedt érintettségére figyelemmel súlyos sérelem kockázatának megelőzése érdekében szükséges.

5.3. A GVH ELJÁRÁSI, SZABÁLYOZÁSI KÖRNYEZETÉNEK VÁLTOZÁSAI

- 2023. január 1-jével⁸ az összefonódás-bejelentési kötelezettséggel összefüggő együttes árbevételi küszöbérték 15 milliárd forintról 20 milliárd forintra, illetve a cégenkénti küszöb 1 milliárd forintról 1,5 milliárd forintra emelkedett. A küszöbértékek megemelésének hatására kevesebb tranzakció kerül bejelentésre a GVH-hoz, ami bürokrácia csökkentés a vállalkozások számára, de segíti a GVH erőforrásainak hatékony allokációját is. A verseny csökkenésének kockázatával járó összefonódások ellenőrzése ugyanakkor a küszöbértékek növelése után is biztosított, mivel továbbra is be lehet jelteni az összefonódást a GVH-nál, ha nem nyilvánvaló, hogy az nem csökkenti jelentős mértékben a versenyt az érintett piacon. 2023. február 1-jétől az összefonódás-bejelentés alapján indított versenyfelügyeleti eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjak 15 millió forintról 19 millió forintra, valamint 3 millió forintról 4 millió forintra emelkedtek. Szintén 2023. február 1-jével módosultak az összefonódás végrehajtásával összefüggő tilalom miatt kiszabható bírság szabályai is. A napibírság-minimum eltörlésre került, a napi bírság maximuma pedig kettőszázezer forintról háromszázezer forintra emelkedett.

- 2023. szeptember 1-jével⁹ a jogsértések elleni fellépés visszatartó erejének növelése érdekében a jogalkotó a versenytanács által kiszabható bírság felső határát megemelte a határozat meghozatalát megelőző üzleti évben elért nettó árbevétel 10 százalékaról 13 százalékra. A Tpvt. 2023. június 5-én hatályba lépett módosítása¹⁰ egyértelművé tette továbbá, hogy a bírságmaximum nem a bírságkiszabásra vezető mérlegelés, hanem a végső bírságösszeg felső korlátja.
- A Tpvt. 2023. június 5-i hatállyal biztosítja a tárgyalás elektronikus hírközlő hálózat útján történő lebonyolításának lehetőségét.
- 2023. október 16-án lépett hatályba a kutatási és fejlesztési megállapodások egyes csoportjainak a versenykorlátozás tilalma alóli mentesítéséről szóló 456/2023. (X. 5.) Korm. rendelet, valamint a szakosítási megállapodások egyes csoportjainak a versenykorlátozás tilalma alóli mentesítéséről szóló 467/2023. (X. 12.) Korm. rendelet. A korábbi szabályozást tartalmazó kormányrendeletek szerinti szabályok módosítására, illetve kiegészítésére azokon a pontokon került sor, ahol az alapul szolgáló uniós csoportmentességi szabályok is módosításra kerültek.

³ A digitális ágazat vonatkozásában a versengő és tisztességes piacokról, valamint az (EU) 2019/1937 és az (EU) 2020/1828 irányelv módosításáról (digitális piacokról szóló jogszabály) szóló, 2022. szeptember 14-i (EU) 2022/1925 európai parlamenti és tanácsi rendelet

⁴ Igazságügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2023. évi XCVI. törvény

⁵ A belső piacot torzító külföldi támogatásokról szóló, 2022. december 14-i (EU) 2022/2560 európai parlamenti és tanácsi rendelet

⁶ A digitális szolgáltatások egységes piacáról és a 2000/31/EK irányelv módosításáról szóló, 2022. október 19-i (EU) 2022/2065 európai parlamenti és tanácsi rendelet

⁷ Igazságügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2023. évi XCVI. törvény

⁸ Az egyes igazságügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2022. évi LV. törvény

⁹ Magyarország 2024. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2023. évi LIII. törvény

¹⁰ Igazságügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2023. évi XXXI. törvény

6.

VERSENYFELÜGYELET

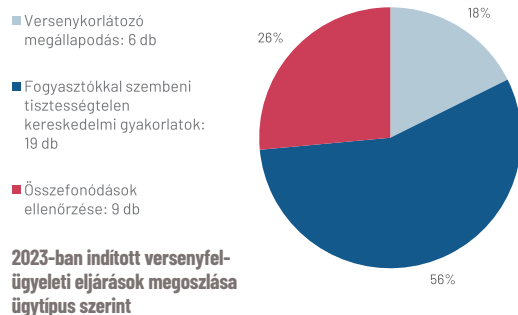
6.1. AMICUS CURIAE TEVÉKENYSÉG

A Tptv. rendelkezései lehetővé teszik, hogy a versenyjogi szabályok megsértése miatt keletkezett igények magánjogi úton is közvetlenül, bíróság előtt érvényesíthetők legyenek. A törvény értelmében a bíróságok minden olyan, előttük folyamatban lévő ügyről haladéktalanul értesítik a GVH-t, amelyben felmerül a Tptv. és az Fttv. rendelkezéseinek esetleges megsértése. A GVH kifejezheti a konkrét ügyvel kapcsolatos észrevételeit, illetve részletes jogi álláspontját, indokolt esetben pedig eljárást indíthat az érintett magatartás érdemi értékelése érdekében.

A versenyjogi jogsértésből eredő kártérítési perekben továbbá a törvény szintén lehetővé teszi a bíróság számára, hogy a kártérítési per alapjául szolgáló versenyjogi jogsértések tekintetében megkeresse a GVH-t a kár bekövetkezésével, annak mértékével és a jogsértő magatartás, valamint a kár bekövetkezése közötti okozati összefüggés fennállásával kapcsolatos álláspontjának kifejtése érdekében.

A GVH 2023. évi tevékenysége során összesen egy alkalommal működött közre a bíróságok jogalkalmazási tevékenységének támogatásában. Ebben az esetben a GVH egy kártérítés iránt folyamatban lévő perben történő megkeresést követően nyújtott jogi támogatást a Fővárosi Törvényszéknek.

6.2 INDÍTOTT VERSENYFELÜGYELETI ELJÁRÁSOK

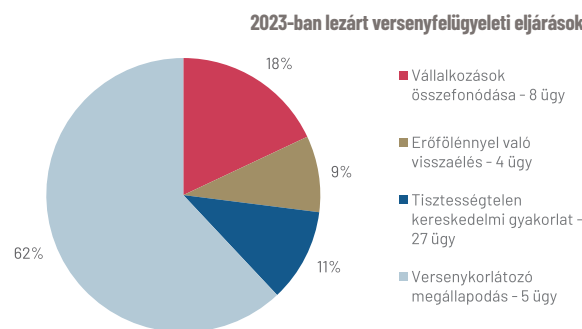


A 2023 során indított versenyfelügyeleti eljárások közül 8 indult utóvizsgálatként.

6.3. VERSENYTANÁCSI TEVÉKENYSÉG AZ EGY-SÉGES JOGALKALMAZÁS ÉRDEKÉBEN

A GVH minden évben, így 2023-ban is közzétette honlapján a megelőző év elvi jelentőségű döntéseit, mely a jogalkalmazók, szakmai felhasználók számára értékes, a Versenytanács jogértelmezési álláspontját megjelenítő gyűjtemény. Az elvi jelentőségű döntések mind az antitröszt, mind a fogyasztóvédelmi tárgyú ügyek kapcsán külön-külön közzétételre kerültek.

6.4. LEZÁRT VERSENYFELÜGYELETI ELJÁRÁSOK ÉS KISZABOTT BÍRSÁGOK

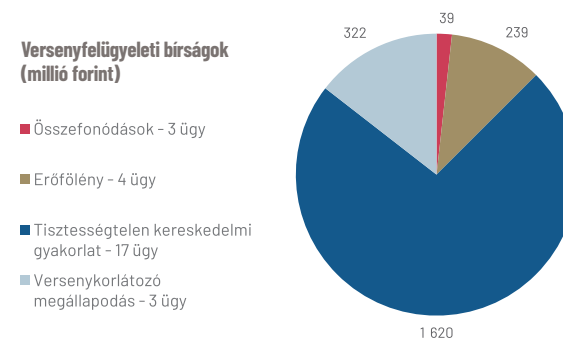


A Versenytanács 2023-ban 41 ügyben¹¹, 97 vállalkozással szemben hozott döntést versenyfelügyeleti eljárások keretei között. A döntések háromnegyedében – 31 ügyben 71 vállalkozással szemben – állapította meg jogsértés elkövetését, és 27 döntésében 57 vállalkozással szemben szabott ki bírságot, összesen 2 219 839 200 forint összegben.

2023-ban a GVH a fogyasztók védelme érdekében nagy hangsúlyt fektetett a tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatok feltárására. A bírságszankcióval zárult versenyfelügyeleti eljárások mintegy 63%-a folyt tisztességtelen kereskedelmi gyakorlat miatt. Ezekben az ügyekben az év során összesen 1 619 779 200 forint bírságot szabott ki a Versenytanács, amely az összes bírság közel 73%-át tette ki.

¹¹ További 3 versenyfelügyeleti eljárás zárult vizsgálati zárással.

2023-ban a Versenytanács 600 060 000 forint bírságot szabott ki versenykorlátozó megállapodások, erőfölénnyel való visszaélés és fúziós jogsértések miatt, melynek csaknem felét, 294 840 000 forintot a társadalom és a gazdaság számára súlyosan káros kartell jogsértések tették ki.



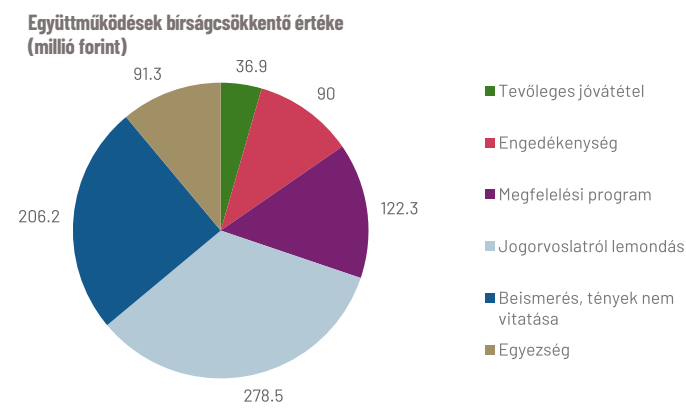
6.5. A GVH-VAL VALÓ EGYÜTTMŰKÖDÉS 2023. ÉVI HOZADÉKAI

A versenytörvény több lehetőséget is biztosít a vállalkozások számára, hogy a hatósággal történő együttműködésükre való tekintettel a kilátásba helyezett bírság összege kisebb mértékű legyen. A GVH kiemelten fontosnak tartja, hogy a versenyfelügyeleti eljárások – a közérdek szolgálata mellett – a fogyasztók számára közvetlenül is érezhető hasznot eredményezzenek.

Ilyen, a GVH által elismert együttműködési forma a megfelelési program kidolgozásának és működtetésének vállalása, a vállalkozás részéről tett nyilatkozatok, amelyek a jogsértés elismerésére, valamint a jogorvoslati jogról történő lemondásra egyaránt vonatkozhatnak, a fogyasztók vagy a kárt szenvedett érintettek kompenzációjának vállalása, kötelezettségvállalási nyilatkozat benyújtása, illetve engedékenységi nyilatkozat megtétele, valamint az egyezségi eljárásban való részvétel. Az együttműködési formák mind a vállalkozások, mind a GVH számára többletértékkel rendelkeznek. A vállalkozások az együttműködési lehetőségeknek köszönhetően a magatartásukkal összefüggő bírságfenyegetettséget tudják csökkenteni, míg a nemzeti versenyhatóság oldaláról az idő- és költségallokáció hatékonyabbá válását jelentheti a nehezebben felderíthető ügyek tekintetében, míg más esetekben a fogyasztói érdekek közvetlen érvényre juttatását segítheti elő. Az együttműködési formák kapcsán elérhető előnyök közvetlenül vagy közvetetten hozzájárulnak a fogyasztói jólét növekedéséhez.

A GVH enyhítő körülményként veszi figyelembe és bírságcsökkentéssel ösztönzi a vállalkozások előzetes, illetve utólagos, igazolt megfelelési törekvéseit és programjait. A versenyfelügyeleti eljárásban kiszabásra kerülő bírság összege akkor is csökkenthető, ha más együttműködési forma nem alkalmazható, de a vállalkozás beismeri a jogsértést, önként szolgáltat bizonyítékot, tisztázza a jogsértés körülményeit és nem vitatja az eljárásban ismertetett tényeket. Nagymértékű bírságcsökkentésre számíthatnak azok a vállalkozások,

amelyek jogsértésük negatív hatásait részben vagy egészben orvosolják, különös tekintettel a fogyasztók kompenzálására. Ilyen helyzetekben a fogyasztók teljes körű kártalanítására fordított összeg levonható az egyébként kiszabandó bírság összegéből, a részleges kompenzáció pedig a bírság mérséklését eredményezheti.

A 2023-ban jogsértéssel és bírságkiszabással zárult ügyekben a GVH összesen több mint **825,2 millió forint** bírságkedvezményt adott.

A kötelezettségvállalások és kötelezések keretében a GVH a fogyasztói jólétet növelő és a hazai gazdaságot erősítő vállalatokra ösztönöz. A versenytörvény ugyanis lehetővé teszi, hogy döntéseiben a GVH ne kizárólag bírságot szabhasson ki a hatáskörébe tartozó jogsértések miatt, hanem – akár jogsértés kimondása nélkül – aktív lépések megtételét írja elő a versenysérelem orvoslására. A GVH ezekben az esetekben is a köz érdekében, a hosszú távú fogyasztói jólétet szem előtt tartva, és így a versenyképességet is növelő módon kíván érvényt szerezni a hatáskörébe tartozó versenyjogi rendelkezéseknek. 2023 során több száz millió forint értékű, a fogyasztók számára közvetlen hasznosuló kompenzációra került sor a **Wish online piactér**¹², a **Media Markt Magyarország Kft.**¹³, a **Telemarketing International Kft. Media shop**¹⁴, a **Magyar Plastiroute és társai**¹⁵ és a **Fizetési Pont terminál**¹⁶ ügyekben.

2023-ban több mint **254 millió forint** értékű kompenzációs vállalkozás a fogyasztók felé.

6.6. AZ ANTITRÖSZT ÜGYEK VIZSGÁLATA SORÁN SZERZETT TAPASZTALATOK

A GVH antitröszt jogalkalmazó tevékenysége a versenykorlátozó megállapodásokkal, a gazdasági erőfölénnyel és a jelentős piaci erővel való visszaélésekkel kapcsolatos eljárásokat fedi le, illetve 2020 óta kiterjed a vendéglátóhelyek italbeszerzéseivel kapcsolatos speciális szabályok betartatására is.

¹² VJ/22/2021.

¹⁵ VJ/3/2015.

¹³ VJ/8/2022.

¹⁶ VJ/21/2021.

¹⁴ VJ/45/2021.

6.6.1. Erőfölényes ügyek és ágazati vizsgálatok

A 2023-ban hat folyamatban lévő erőfölényes ügyet vitt a GVH. Az erőfölényes versenyfelügyeleti eljárások a versenyügyek kiemelten összetett és jelentős erőforrásigényű kategóriáját képezik. A nemzeti versenyhatóság a technológiai óriásvállalatok közül a Google magatartásának feltételezett visszaélésszerűségét vizsgálja a dalszövegek közzétételének piacán. Az építőipari alapanyagok nemzetgazdasági jelentősége és az utóbbi időszakban megfigyelt piaci zavarai miatt külön is említést érdemel, hogy a GVH mind a cementpiacon, mind a kavicspiacon folytatt eljárást. Ezek mellett az online gépjárműhirdetések, az italbeszerzések és a műkőröm piac jelentős szereplőinek magatartásait is versenyfelügyeleti eljárásban vizsgálja a GVH.

A nemzeti versenyhatóság antitröszt eszköztára 2021-ben kibővült az új típusú megközelítést és vizsgálati módszereket igénylő, ún. gyorsított ágazati vizsgálat megindítására vonatkozó hatáskörrel.

A gyorsított ágazati vizsgálat lehetővé teszi, hogy a GVH piaci problémákra gyorsan reagáljon, a korábbiaknál szélesebb körben és módszerekkel tárja fel a tényállást.

A Gazdasági Versenyhivatal 2023-ban is jelentős erőforrásokat fordított a gyorsított ágazati vizsgálatokra, különösen a nemzetgazdaság és a hazai lakosság szempontjából jelentős piacok vonatkozásában, miáltal hozzájárult az infláció elleni küzdelemhez, kiváltképp az élelmiszerek piacán.

A GVH 5 versenyfelügyeleti eljárásban zárta le a vizsgálati szakaszt és összesen 4 ágazati vizsgálatot fejezett be végleges jelentés közzétételével, továbbá 2 versenyfelügyeleti eljárást, illetve 3 ágazati vizsgálatot indított 2023-ban. A versenyhatóság versenyfelügyeleti eljárások keretében mintegy 620 adatkérő végzést adott ki, míg ágazati vizsgálatok keretében több mint 300 adatkérés, illetve hatósági megkeresés történt. Az adatkérések mellett 21 vállalkozásnál került sor helyszíni kutatásra bírói engedély alapján.

6.6.2. Versenykorlátozó megállapodások

A kartellek a legártalmasabb versenykorlátozó megállapodások, felderítésük egyre nehezebb, ezért speciális eljárási cselekményeket és eszközöket igényel. Ilyen eszköz például a bírói engedélyhez kötött rajtaütés, az engedékenységi politika, illetve az anonim kapcsolatfelvételt lehetővé tevő Kartell Chat is.

A leggyakrabban előforduló kartellek az árak rögzítését és a piacok felosztását célzó tiltott megállapodások. 2023-ban a Gazdasági Versenyhivatal három ügyben marasztalt el vállalkozásokat versenykorlátozó megállapodások miatt, melyek közül két esetben közbeszerzési eljárásokban játszottak össze az eljárás alá vont cégek.

A közbeszerzési kartellek felderítése kiemelt jelentőségű a Gazdasági Versenyhivatal gyakorlatában.

A 2023-as év folyamán a nemzeti versenyhatóság közel 300 millió forint értékben szabott ki versenyfelügyeleti bírságot a leleplezett kartellekre.

- A Versenyhivatal 6,5 millió forint bírsággal sújtotta a **Dunai Személyszállító és társai ügyben** a Duna-Weser Kft. és Rubin Group Kft. eljárás alá vont vállalkozásokat, mert a BKV menetrendszerinti hajójáratainak üzemeltetésére 2020-ban kiírt közbeszerzésen az ajánlattétel során összehangolták magatartásukat egyikük nyertessége érdekében. A vállalkozások az eljárás során beismerték a jogsértést és engedékenységi kérelemmel élve önkéntesen szolgáltatnak bizonyítékokat a vizsgálat során, melyet a Versenytanács méltányolt és mintegy harmadával csökkentette a kiszabható bírságot. A vállalkozások annak ellenére, hogy az engedékenységi kérelmükben elismerték a jogsértést, a hatósági döntést megtámadták a bíróságon, így az együttműködésüket ezáltal csak színleltnek lehetett tekinteni. A GVH Versenytanácsa ezért a határozatát visszavonta, és magasabb, összesen 10 millió forint bírságot szabott ki a vállalkozásokra.¹⁷



A Gazdasági Versenyhivattal való együttműködés színlelése a bírságkedvezmény visszavonását eredményezheti.

- A **Magyar Plastiroute és társai ügyben** a nemzeti versenyhatóság mintegy 300 millió forint bírságot szabott ki 17 vállalkozásra útburkolati jelek festését és közúti táblák kihelyezését érintő tendereken történő sorozatos összejátszásai miatt. Az eljárás alá vont vállalkozások a tenderekre beadott ajánlati áraikat, a nyertes személyét és a munkákkal kapcsolatos kompenzációkat előzetesen egyeztetették, ezáltal felosztották maguk között a hazai piacokat a 2012 és 2014 közötti időszakban. A jogsértések együttesen lefedték az ország teljes területét, a piac versenyellenes felosztásában pedig a hazai, útjelfestéssel és táblázással foglalkozó vállalkozások túlnyomó többsége érintett volt. A kartell résztvevői nem csupán a hazai versenyszabályokat sértették meg, hanem az Európai Unió működéséről szóló szerződés kartelltilalmát is, mivel magatartásuk érinthette a tagállamok közötti kereskedelmet. A feltárt kartell nem csupán versenyhatósági következményeket vont maga után, hanem egyes, közbeszerzéssel kapcsolatos elemei büncselekménynek is minősültek a Fővárosi Törvényszék döntése szerint.¹⁸



A kartellek gyakran vezetnek magasabb árakhoz egyes termékkörök vagy szolgáltatások esetében, ami a megrendelőknek okozott többlet teher mellett végső soron magasabb inflációhoz is vezethet. Ebből kifolyólag a nemzeti versenyhatóság Kartell Irodájának kartellek elleni fellépése – ami árversenyre kényszeríti a vállalkozásokat – 2023 folyamán is fontos részét képezte a Versenyhivatal infláció elleni törekvéseinek.

6.6.3. Vertikális versenykorlátozások

Nemcsak a versenytársak közötti árrögzítések, hanem a forgalmazási lánc különböző szintjein lévő vállalkozások közötti továbbeladási árak meghatározása is a versenyt legsúlyosabban veszélyeztető jogsértések közé tartozik. A Versenyhivatal 27 millió forint bírságot szabott ki az egyik legnagyobb horgászciikk-nagykereskedőre, a Top-Fish 2001 Kft.-re, mert az jogsértően határozta meg a kiskereskedők felé a termékpalettájának legalacsonyabb fogyasztói árait. Az általa „ajánlott” viszonteladói árainak betartását ugyanis folyamatosan ellenőrizte, a megszegőket pedig a beszállítás felfüggesztésével fenyegette. A viszonteladó kiskereskedők akciót, árleszállítást sem tarthattak a céggel való egyeztetés nélkül. A cég az eljárás során tanúsított együttműködő magatartása miatt jelentősen tudta mérsékelni a kiszabott versenyfelügyeleti bírságot.¹⁹

6.6.4. A kereskedelmi törvény érvényesítése

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény alapján 2021 augusztusától a törvényben meghatározott italtípusokból a jelentős piaci erejű italgyártók termékei mellé minden vendéglátóhelynek alternatív választási lehetőséget kell biztosítania.

2023 során két nagy sörgyártót marasztalt el a GVH a kereskedelmi törvény megsértése miatt

- A Gazdasági Versenyhivatal 12 millió forint bírságot szabott ki a Dreher Sörgyárak Zrt.-re, mert a sörgyártó cég a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvényben rögzített tilalom ellenére olyan szerződési feltételekkel kötött megállapodást egy budapesti vendéglátóhellyel, miáltal arra ösztönözte az érintett vendéglátóhelyet, hogy szinte kizárólagosan tőle vásárolja az értékesített söröket. Ezzel csökkentette a fogyasztók választási lehetőségeit, és akadályozta más sörgyártók érvényesülését.²⁰



- A Heineken Hungária Sörgyárak Zrt.-vel szemben is egy fővárosi vendéglátóhellyel kötött, kizárólagosságot eredményező beszállítói szerződések miatt lépett fel a nemzeti versenyhatóság, és bírságolta meg 15 millió forint.²¹

Mindkét ügyben kiemелendő, hogy a cégek nemcsak a bírság megfizetésére voltak kötelezve, hanem olyan megfelelősi programot kellett kialakítaniuk HORECA partnereikkel, hogy a kizárólagos kapcsolatra ösztönző feltételek a jövőben ne merülhessenek fel.

6.6.5. Felderítés

A Gazdasági Versenyhivatal a kartellek felderítése érdekében széleskörű információszerrző és piacfigyelési tevékenységet végez, amely hatékony mozgósítást és speciális eszközöket igényel. Ilyen eszközök például az anonim kapcsolatfelvételt lehetővé tevő Kartell Chat, vagy a bírói engedélyhez kötött rajtaütés, amely során a GVH összegyűjti a valószínűsített jogsértést alátámasztó bizonyítékokat.

¹⁹ VJ/29/2021.

²¹ VJ/51/2021.

²⁰ VJ/50/2021.

¹⁷ VJ/29/2021.

¹⁸ VJ/3/2015.

Helyszíni kutatások tapasztalatai kartell ügyekben 2023-ban

A vállalkozások közötti jogsértő kommunikáció döntően elektronikus formában történik, így a helyszíni kutatások során a hatóság elsősorban az elektronikus adathordozókról történő, digitális másolatok készítésére helyezi a hangsúlyt.

A kartelljogsértésekhez kapcsolódóan a helyszíni kutatások során jelentős mennyiségű elektronikus adat lemásolása szükséges. Ennek oka, hogy a jogsértések egyre komplexebbek, valamint mind időben, mind eljárás alá vontak száma tekintetében egyre kiterjedtebbek, továbbá az elektronikus adatok tárolásának lehetőségei is egyre szélesebbek. Mindezekre tekintettel 2023-ban is több alkalommal előfordult, hogy ezen eljárási cselekmény egy-egy vállalkozásnál akár több napig is eltartott.

A versenyhatóság a vizsgálati cselekmények során mintegy 5 TB mennyiségű adatot vett birtokba és dolgozott fel, mely nagyságrendileg több, mint 500 mozifilmnek felel meg.

Általános tendencia, hogy egyre elterjedtebb a vállalkozások körében az ún. „hibrid munkavégzés” intézménye, így a feltételezett jogsértésben részt vevő személyek a helyszíni kutatás megkezdésének időpontjában sok esetben nem tartózkodnak a kutatással érintett vállalkozás helyiségeiben. A vállalkozások egyre gyakrabban alkalmaznak felhőalapú számítástechnikai megoldásokat is („cloud computing”), amelynek lényege, hogy a szolgáltatásokat nem egy meghatározott hardvereszközön, hanem a külső szolgáltató eszközein (szerverein) elosztva üzemeltetik. Jellemző továbbá, hogy a cégek munkavállalói az egymás közötti kommunikáció során az e-mail útján történő levelezés mellett különböző chat programokat (Viber, WhatsApp, stb.) használnak. Ezen adatok birtokba vétele és feldolgozása időigényesebb, ami egyes esetekben vizsgálati cselekmények elhúzódását is eredményezheti.

6.6.7 Meghallgatások**2023 során a GVH vizsgálói 39 alkalommal tartottak meghallgatást kartellügyekben**

Kartelljogsértések során a tényállás tisztázásának egyik elengedhetetlen eszköze az ügyfelek, tanúk meghallgatása. A meghallgatásokon a Gazdasági Versenyhivatal vizsgálói jelentős ismeretet, információt szereznek a vizsgálattal érintett piaccal, a vizsgált magatartással, annak hátterével, az egyes ajánlatkérésekkel, az eljárás alá vont vállalkozások között fennálló viszonyokkal, tisztázásra szoruló kérdésekkel kapcsolatban. Emellett a meghallgatás során az eljárás alá vontaknak vagy tanúknak lehetőségük van kifejezni az álláspontjukat az eléjük tárt bizonyítékokkal kapcsolatban. A helyszíni kutatásokhoz hasonlóan a meghallgatások során is jelentős mennyiségű elektronikus adattal dolgoznak a GVH szakemberei. Esetenként akár százas nagyságrendű elektronikus bizonyíték is bemutatásra kerülhet egy meghallgatás során.

6.7. A FOGYASZTÓKKAL SZEMBENI TISZTESSÉGTelen KERESKEDELMI GYAKORLATOK TILALMA

A Gazdasági Versenyhivatal 2023 során 19 fogyasztóvédelmi tárgyú versenyfelügyeleti eljárást indított, továbbá 22 hasonló tárgyú eljárásban hozott döntést. A magyar versenyhatóság több mint 1,6 milliárd forint bírságot szabott ki a jogsértő, tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatokat megvalósító vállalkozásokkal szemben.

6.7.1. Digitális platformok

A Gazdasági Versenyhivatal középtávú digitális fogyasztóvédelmi stratégiája szerint az eljárási prioritások közé tartozik a digitális szolgáltatásokkal összefüggő kereskedelmi gyakorlatok vizsgálata. A GVH az elmúlt évben kiemelt figyelmet fordított a jelentős számú fogyasztó és vállalkozás érdekeit és helyzetét befolyásoló, nagy technológiai vállalkozások és online platformok piaci magatartásainak vizsgálatára.

Az online piactereken is követelmény a tisztességes kereskedelmi gyakorlat.

- A nemzeti versenyhatóság 2023 februárjában zárta le vizsgálatát az egyik legnépszerűbb nemzetközi e-kereskedelmi piactér, a Wish platform működtetőjével, a holland ContextLogic B.V.-vel szemben.²² Az eljárás kötelezettségvállalással zárult, amelynek értelmében a vállalkozás összetett jóvátételi csomagot vállalt. Ennek keretében az érintett mintegy 100-150 ezer fogyasztó pénzügyi kompenzálását is vállalta a cég, ami összesen 150-225 millió forintos pénzügyi jóvátételt jelent. A holland cég vállalta továbbá azt is, hogy a jövőben nem alkalmazza a GVH által kifogásolt árengedmény-feltüntetési gyakorlatot és „azonnali ajánlataikat”.
- Az év második felében zárult a TikTok Technology Limited, Egyesült Államokban bejegyzett, kínai tulajdonú videómegosztó-szolgáltatóval szembeni eljárás.²³ A GVH eljárásának eredményeként a vállalkozás több olyan intézkedés végrehajtását volt kénytelen vállalni, amelyek biztosítják, hogy javuljon a TikTok kommunikációja, a fogyasztók pedig megismerjék a platform jellemzőit és tudatosabb döntéseket hozhassanak.

Az ügynek kiemelt családvédelmi fontossága is van, mivel a platform fő felhasználói körét a fiatalok és gyermekek adják. A GVH fellépésének köszönhetően a TikTok vállalta, hogy a 18 év alatti felhasználók esetén automatikus napi képernyő idő alapbeállítását alkalmaz. A technológiai óriás vállalta továbbá az olyan családokat segítő funkciók népszerűsítését, mint a szülői felügyelet és egyéb, a gyermekeket védő beállítások.

Az intézkedések részeként a Tik-Tok információs célú Adatközpontot hoz létre, és vállalta a 20%-os reklám korlát önkéntes alkalmazását. Ez utóbbi korlátozásra eddig még nem volt példa az ügy-



nevezett nem lineáris médiaszolgáltatások világában. A vállalt intézkedéseknek globális hatása is lehet, amelyet világszerte érzékelnek majd a felhasználók.

- A Samsung Electronics Magyar Zrt.-t érintő versenyfelügyeleti eljárás²⁴ során a nemzeti versenyhatóság azt vizsgálta, hogy a Samsung televíziók hazai forgalmazója (egyben a készülékek informatikai platformjának üzemeltetője) megfelelően tájékoztatta-e a fogyasztókat arról, hogy az általa forgalmazott okostévék felhasználói felületén reklámokat jelenít meg – amelyeket nem lehet sem kikapcsolni, sem elrejtetni. A vállalkozás az eljárás során végig együttműködött a hatósággal, a vizsgálat lezárultáig pedig önkéntesen felfüggesztette a kérdéses gyakorlatot. Az eljárás kötelezettségvállalással zárult, amely értelmében a forgalmazó a jövőben részletesebben tájékoztatja a fogyasztókat az okostévéinek menürendszerébe épített reklámfelület működéséről.
- A GVH a sportfogadási tippek nyújtásával foglalkozó One Billion Kft. vállalkozást azért marasztalta el, mert a Sport & Tip weboldalon megtévesztően reklámozta biztonságos pénzkereseti lehetőségként a sportfogadási tippjeit annak ellenére, hogy a hirdetések a szolgáltatás kockázatairól nem nyújtottak valós képet. A szolgáltatások népszerűsítésével a vállalkozás több hazai influenzsert is megbízott, akik számos alkalommal, burkolt módon, a fizetett jelleg feltüntetése hiányában tettek közzé hirdetéseket. A Versenyhivatal 9 millió forint összegű bírságot szabott ki a One Billion Kft.-re, valamint összesen több mint 10 millió forintot a szolgáltatást népszerűsítő hét influenzszer-ügynökségre és egyéni vállalkozó véleményvezérre.²⁵
- A nemzeti versenyhatóság 2023. decemberi döntésében megállapította, hogy a Spark Networks Services GmbH. megtévesztően kommunikált az Elitárs nevű internetes társkereső szolgáltatásáról. A vállalkozás elhallgatta, hogy az előfizetés nélküli regisztráció érdemi társkeresés folytatására nem alkalmas, továbbá megtévesztő információkat közölt az elérhető felhasználói bázisról a „15 millió aktív tag világszerte” és a „Havonta 800 000 új tag – Oldalainkon regisztrált összes új felhasználó” állításokkal. A vállalkozás az eljárás során érdemi együttműködést tanúsított, nem vitatta a vizsgált tényeket, beismerte a jogsértést és lemondott a jogorvoslati jogáról is. Ezeket a körülményeket figyelembe véve a GVH Versenytanácsa, közel felével csökkentve a bírság összegét, 169 millió forintos bírságot szabott ki a vállalkozásra.²⁶

6.7.2. Egészségre vonatkozó reklámállítások

Az év során a Gazdasági Versenyhivatal két vállalkozást marasztalt el, mivel azok nem igazolt, egészségre vonatkozó reklámállításokkal tévesztették meg a fogyasztókat.

A valótlan egészségre vonatkozó, illetve gyógyhatás-állításokkal manipuláló reklámok gyakran a betegséggel élő vagy az egészségüket feltű fogyasztókat célozzák meg, akik sérülékenynek minősülnek, mivel érzékenyebben reagálnak a hasonló ígéretekre. A sérülékeny fogyasztók védelmét a GVH prioritásként kezeli, a velük szembeni visszaéléseket pedig súlyosító körülményként értékeli a bírság kiszabásakor.

- Az év első felében zárta le a Gazdasági Versenyhivatal a Norbi Update Lowcarb Zrt.-vel szemben folytatott eljárását²⁷, amelyben megállapította, hogy a vállalkozás megtévesztette a fogyasztókat a forgalmazó közösségi oldalán közzétett videókkal a termékek hatásairól, összetételéről, illetve a diéták eredményességéről, egy termék esetében pedig annak forgalmazhatóságáról is. Az eljárás feltárta, hogy a videók megalapozatlanul hirdették az Update termékeket az egészségre ható tulajdonságra, valamint a betegségek megelőzésére és kezelésére utaló állításokkal (pl. „elmúlik a cukorbetegség, elmúlik a magas vérnyomás”). A posztok emellett megalapozatlanul állították a cég piacelsőségét. A videóbejegyzések szintén jogsértően keltették azt a benyomást, hogy az Update márkához köthető táplálkozás mindenki számára alkalmas az egészségi állapot megőrzésére, javítására, a betegségek megelőzésére, kockázatok csökkentésére – elhallgatva, hogy az egyéni egészségügyi körülmények erősen befolyásolhatják a szóban forgó diéták alkalmazhatóságát. Egy termék (méz helyettesítő szirup) tekintetében pedig a vállalkozás hamisan keltette azt a benyomást, hogy az jogszerűen árusítható – ugyanis a NÉBIH állásfoglalása szerint eleve jogsértően hozták forgalomba, majd a szakhatóság ki is vonta a piacról, elrendelve a termékek visszahívását a fogyasztóktól. A GVH 40 millió forintba bírságolta a vállalkozást és kötelezte egy célzott belső, ún. megfelelési program bevezetésére.

Egy terméket egészségre kedvező hatásokkal reklámozni hiteles alátámasztás, igazolás nélkül tisztességtelen, ezért tilos.

- A nemzeti versenyhatóság 2023 szeptemberi döntése szerint a Regenera revitalizáló és másnaposság elleni ital gyártója és forgalmazója, az SSHS Group Kft. és a Regenera Hungary Kft. alaptalanul állította a termék másnaposság elleni hatását. A vállalkozások azt is kiemelték a hirdetésekben, hogy a termék összetevői fokozhatják a természetes méregtelenítést, javíthatják a szellemi frissességet, ezzel azt a benyomást keltették a fogyasztókban, hogy összefüggés van a termék fogyasztása és az egészségük között. Az eljárás során a GVH megállapította, hogy a másna-

A reklámok olyan fiatalokat szólítottak meg, akik aktív életet élnek, szórakoznak, fesztiválokon, bulikon vesznek részt, miközben tanulnak vagy dolgoznak is, és így fontos számukra a hosszú éjszakát követő nap minősége. A gyermekek és fiatalok megtévesztését kiemelt figyelemmel kezeli a GVH, hisz sérülékeny fogyasztóknak minősülnek.

²⁴ VJ/46/2021²⁶ VJ/16/2022.²⁷ VJ/36/2021.²⁵ VJ/23/2021.²² VJ/22/2021.²³ VJ/24/2020.

posság elleni, az alkoholfogyasztást követő napi egészségi állapotot, közérzetet javító hatás nem volt igazolható. A Gazdasági Versenyhivatal figyelembe vette, hogy a vállalkozások első alkalommal követtek el jogsértést és az eljárásban együttműködőek voltak, ezért a bírság kiszabása helyett figyelmeztetést adott és megtiltotta a jogsértő kommunikáció további folytatását.²⁸

A GVH a szankcionálásnál fontosabbnak tartja, hogy a vállalkozások részéről kialakuljon a jogkövető magatartás. A hatóság ezért bírság kiszabása helyett figyelmeztetést is alkalmazhat akkor, ha egy kis- és közép-vállalkozás első esetben követett el versenyjogsértést. A versenytörvény ugyanakkor nem ad lehetőséget figyelmeztetés alkalmazására a közbeszerzési kartellek esetén, illetve, ha a jogsértésre sérülékeny fogyasztói körrel (pl. idősekkel, betegséggel élőkkel) szemben került sor.

- A Helvetia Direct Marketing s.r.o. cseh céggel szemben folytatott versenyfelügyeleti eljárás feltárta, hogy a vállalkozás jogsértő gyakorlatot folytatott, amikor a Helvetia Apotheke étrend-kiegészítőket megtevesztően, a legalapvetőbb információkat is mellőzve, telefonon értékesítette a magyar fogyasztóknak. A fogyasztókat már arról sem tájékoztatták, hogy ha beleegyeznek a termék „kipróbálásába”, akkor valójában rendszeres csomagküldésre kötnek szerződést a céggel. A vállalkozás emellett homályosan, félreérthetően, vagy egész egyszerűen egyáltalán nem közölte sem a nevét és címét, sem pedig a rendszeres csomagok költségét, illetve a lemondásuk feltételeit sem. A Versenyhivatal 116,8 millió forintos bírságot szabott ki a vállalkozásra.²⁹

6.7.3. Kereskedelmi szektor

Az év második felében a Gazdasági Versenyhivatal több eljárást is lezárt, amelyekben a kereskedelmi szektor cégeit vizsgálta.

- Az eOptika szemüveg- és kontaktlencse webáruház üzemeltetőjével, az eOptika Kft.-vel szemben indított eljárásban a GVH feltárta, hogy a vállalkozás az árfeltüntetés terén és az iWear termékek elérhetőségével kapcsolatban megtevesztette a fogyasztókat. Tekintettel arra, hogy az eOptika együttműködést tanúsított az eljárás során és gyorsan megszüntette a jogsértést, a GVH Versenytanácsa eltekintett a bírság kiszabástól és figyelmeztette a céget.³⁰

- 2023 szeptemberi döntésében a nemzeti versenyhatóság megállapította, hogy a Media Markt Magyarország Kft. valótlan árkedvezményekkel reklámozott televíziókészülékeket. A versenyfelügyeleti eljárás feltárta, hogy négy televízió esetében az eredetiként megjelölt árakat az áruházlánc korábban nem alkalmazta huzamosabb ideig, így nem minősültek az adott termékek jellemző árainak. A vállalkozás együttműködő volt, elismerte a jogsértést, és a jogorvoslati jogáról lemondott. A fentieket figyelembe véve a GVH Versenytanácsa a vállalkozásnak 23,9 millió forint bírság megfizetését írta elő. A GVH eljárásának eredményeként a cég továbbá több mint 1000 vásárlónak fizet kompenzációt, összesen több mint 20 millió forint értékben.³¹

- A GVH 2023 év végén hozott határozatának értelmében a Telemarketing International Kft. (a Mediashop weboldal üzemeltetője) és osztrák anyacége, a Mediashop GmbH. tisztességtelenül reklámozott elektromos gyomirtó készülékeket országos televíziócsatornákon, valamint direkt marketing eszközökkel. A vállalkozások többek között azt a látszatot keltették, hogy a termékek árából adott kedvezmény csak korlátozott ideig elérhető, megtevesztően kommunikáltak a versenytársakhoz képesti árelőnyről, az egyes tartozékok „ajándék” jellegéről, valamint egyes termékek funkcionális tulajdonságairól is. Az eljárás eredményeként a cégek egy termék esetében lehetővé tették minden fogyasztó számára, hogy aki megvásárolta annak kiegészítő termékét – melynek szükségességéről megtevesztően tájékoztatták a vásárlókat – visszaküldhesse a kiegészítőt az eljárás alá vontak költségén, a teljes vételár visszatérítése mellett. A vállalkozások kötelező előírása mellett a Versenytanács összesen 113 millió forint bírságot szabott ki a vállalkozásokra.³²

6.7.4. Telekommunikációs szektor

A Gazdasági Versenyhivatal a telekommunikációs szektorban a Vodafone Magyarország Zrt.-vel szemben zárt le ügyet 2023 decemberében. A GVH megállapította, hogy a Vodafone egyrészt jogellenes összehasonlító reklámot tett közzé, amikor saját hálózatát a hang- és adatszolgáltatások megbízhatósága szempontjából az ország vezető mobilhálózataként jellemezte, mivel az összehasonlítás módszerének tárgyilagossága nem volt biztosított. Másrészt az „ország vezető mobilhálózata a hang- és adatszolgáltatások megbízhatósága terén” állítás igazolhatóság hiányában nem tekinthető valósnak, és alkalmas a fogyasztó ügyleti döntésének befolyásolására, így a vállalkozás e kommunikációjával fogyasztókkal szembeni tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatot folytatott. A Gazdasági Versenyhivatal a jogsértések miatt mintegy 47 millió forint bírság megfizetésére kötelezte a Vodafone-t.³³

6.7.5. Médiaszolgáltatások

A GVH a médiaszolgáltatások piacán az ATV-vel szemben hozott határozatot 2023 augusztusában. A versenyhivatal megállapította, hogy a tévétársaság a „Heti Napló Sváby Andrással” című műsorának nyereményjátékával megtevesztette a fogyasztókat, ugyanis nem tájékoztatta megfelelően a nézőket arról, hogy mikor zárulnak le a nyereményjátékkal egybekötött véleménynyilvánító közönségzavazások. A megtevesztő gyakorlat miatt minden alkalommal számos elkésett szavazat érkezett, amely már sem a véleménynyilvánítás eredményébe, sem a nyereménysorsolásba nem számíthatott bele.

Az ATV Első Magyar Magán televíziós Zrt. együttműködött a versenyhatósággal: módosította játékszabályzatát, konkretizálva az eddig bizonytalan szavazatzárási időpontot, amelyről már az adás során is tájékoztatta a nézőket. A tévétársaság nem vitatta a GVH vizsgálatának megállapításait, részben elismerte a jogsértést és lemondott a jogorvoslat lehetőségéről is. Tekintettel arra, hogy a vállalkozás először követett el versenyjogi jogsértést, a GVH nem szabott ki bírságot, ehelyett figyelmeztetésben részesítette az ATV-t, és kötelezte megfélelési program kialakítására.³⁴



6.7.6. Üdülési jogok

A magyar versenyhatóság kiemelten vigyáz a sérülékeny fogyasztói csoportokra; védi a gyermekeket, a családokat, az időseket és a betegeket. Bár az elmúlt években csökkenő tendenciát mutatnak az üdülési joggal kapcsolatos esetek, még mindig örökzöld témának tekinthetők a GVH gyakorlatában.

2023 nyarán a nemzeti versenyhatóság három vállalkozást marasztalt el, amiért tudatosan megtevesztették az üdülési joguktól megszabadulni kívánó, gyakran idős fogyasztókat. A cégek célzottan keresték meg az üdülési joggal rendelkezőket, azt állítva, hogy egy magánszemély készpénzért megvásárolná tőlük az üdülési jogot. A tényleges szerződésekben azonban ehelyett már pénzre nem váltható kreditek szerepeltek ellenértékként, egy zárt vásárlási rendszerben, melynek eléréséért az ügyfeleknek különböző jogcímenek további költségeket kellett vállalniuk és fizetniük. A jogsértés mérlegeléskor súlyosbító szempont volt, hogy a megtevesztő üzenetekkel kiszolgáltattott és sérülékeny fogyasztókat céloztak meg a vállalkozások, és gyors megoldást kínáltak egy jellemzően komoly anyagi megterhelést jelentő problémára. A GVH mindezek figyelembevételével a törvényi keretek között maximálisan adható bírságot, összesen 14 millió forintot szabott ki a Web Trender Kft.-re, a BIÁS Trade Kft.-re („f.a.”) és az ERATEX Szolgáltató és Kereskedelmi Kft.-re.³⁵

6.7.7. Üzleti döntések tisztességtelen befolyásolása

A Gazdasági Versenyhivatal a bankkártya-terminálok telepítésével és üzemben tartásával foglalkozó Fizetési Pont Kft. üzleti kommunikációjával kapcsolatos, 2023 májusában lezárt eljárásában megállapította, hogy a vállalkozás elhallgatta kampányaiban a kereskedők elől, hogy a bankkártyák elfogadásához nem elegendő számukra a terminálok telepítése, hanem hosszú távú (3-5 éves) számlavezetési és pénzforgalmi szerződés szükséges a vállalkozáscsoport egy másik cégével, a két szolgáltatás pedig kizárólag együtt vehető igénybe. A cég emellett megtevesztő módon népszerűsítette kedvezményesként, akciósként az ajánlatának egyes elemeit – így különösen a kártyaterminálok telepítéséhez és üzemeltetéséhez kapcsolódó díjakat, valamint a kereskedői jutalékok és annak mértékét. A GVH az érintett kereskedők pénzbeli kompenzálására kötelezte a céget – a vállalkozás 8 ezer forintot írt jóvá minden ügyfelének, aki a jogsértő kampányok alatt szerződött vele.³⁶

A jóvátétel összege magasabb volt, mint a jogsértő kampányok költségei alapján kiszabható bírság lett volna – emellett közvetlenül az érintetteknek jelent jóvátételt. A GVH döntése így hatékonyabban szolgálta a közérdeket, mintha bírságot szabott volna ki a vállalkozásra.

6.7.8. Utóvizsgálatok

A versenyfelügyeleti eljárásokat lezáró határozatokban a Versenytanács kötelezést vagy kötelezettségvállalást is elő-

írhat a vállalkozások számára. A GVH nagy hangsúlyt fektet annak ellenőrzésére, hogy a vállalkozások betartották-e azokat a kötelezettségeket, amelyeket határozataiban előírt számukra. Ezek közé tartozhat a jogsértő magatartástól való eltiltás, valamely gyakorlat megváltoztatása, vagy akár jóvátételi program bevezetése. Ha a teljesítés nem állapítható meg egyértelműen az igazolás céljából rendelkezésre bocsátott iratokból, a nemzeti versenyhatóság utóvizsgálati eljárást indítva vizsgálja, hogy a vállalkozás eleget tett-e a határozatnak.

A kötelezések teljesítését a GVH minden esetben ellenőrzi – a nem teljesítés szankciókkal sújtandó.

A Gazdasági Versenyhivatal 2023-ban 5 fogyasztóvédelmi tárgyú utóvizsgálati eljárást zárt le. Mindegyik utóvizsgálat eredményes volt, a cégek alapvetően teljesítették a vállalásukat kisebb hiányosságoktól eltekintve, melyekért az öt cégek összesen 58,7 millió forint bírságot kell fizetnie.

6.7.9. Gyorselemzések

A GVH időről időre átfogó gyorselemzést, ún. sweep vizsgálatot tart egyes piacokon, hogy általános jellegű rálátást szerezzen az alkalmazott kereskedelmi gyakorlatokra. A sweep vizsgálatok eredményei esetleges versenyfelügyeleti eljárások megindítását is megalapozhatják. 2023-ban a Gazdasági Versenyhivatal összesen három gyorselemzést folytatott le.

- A Versenyhivatal a „Környezetvédelemhez kötődő állítások piaci szereplők általi kialakításáról és alkalmazásáról” szóló piacelemzés keretében vizsgálta, hogy milyen eltérések tapasztalhatók a különféle környezetvédelmi (ún. zöld) reklámüzenetek valós tartalma és azok fogyasztói értelmezése között. A piacelemzés keretében a GVH 2023 januárjában sweep keretében vizsgálta, hogy egyes vállalkozások milyen zöld jelöléseket és állításokat alkalmaznak saját cégük vagy termékeik vonatkozásában a honlapjaikon. A gyorselemzés többek között kiinduló információt adott ahhoz, hogy mely vállalkozásokat érdemes megkeresni a piacelemzés további részében, és megalapozta a Gazdasági Versenyhivatal javaslatait a piacelemzés végleges tanulmányába.



- A nemzeti versenyhatóság az év során sweep keretében vizsgálta, hogy az ingyenesen mobiltelefonra letölthető, gyermekeket célzó játékok alkalmaznak-e úgynevezett sötét mintázatokat.

A sötét mintázatok olyan digitális kereskedelmi módszerek, amelyek észrevétlenül készítetik a fogyasztókat a nem kívánt döntések meghozatalára.

A GVH gyorselemzése számos problémát tárt fel, amelyek túlnyomó része a játékot megszakító reklámokkal volt kapcsolatos. Ezek jelentik az ingyenesen letölthető játékkalkalmazások fő bevételi forrását. A sweep során olyan sötét mintázatokat is azonosított a hatóság, amelyek arra próbálták ösztönözni a gyerme-

²⁸ VJ/2/2023.

³⁰ VJ/49/2022.

²⁹ VJ/42/2020.

³¹ VJ/8/2022.

³² VJ/45/2021.

³³ VJ/46/2022.

³⁴ VJ/41/2022.

³⁵ VJ/4/2022.

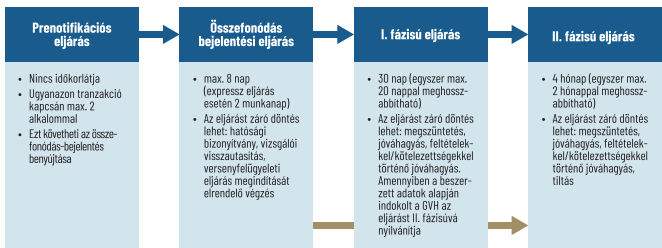
³⁶ VJ/21/2021.

keket, hogy az eredeti szándékaikhoz képest tovább játszanak. A nemzeti versenyhatóság javaslatokkal élt mind a szülők, mind az érintett vállalkozások irányába.

- Az Európai Bizottság közösen a tagállami fogyasztóvédelmi hatóságokkal vizsgálta az influenszerek tájékoztatási gyakorlatát. A GVH gyorslemzés keretében összesen 28 olyan magyar influenszer gyakorlatát ellenőrizte a főbb közösségi média platformokon, akik többféle témában gyártanak tartalmakat. A sweep keretében számos hiányosságot tártunk fel az ellenőrzött véleményvezérek tájékoztatási gyakorlatában, ráadásul 25%-uk egyáltalán nem tüntette fel például a reklámozás tényét egy adott tartalomnál.

6.8. AZ ÖSSZEFONÓDÁSOKKAL KAPCSOLATOS LEGFONTOSABB TAPASZTALATOK

2023 során összesen 52 összefonódást jelentettek be a nemzeti versenyhatósághoz, mely a korábbi év adataihoz képest 20%-os csökkenést, így pedig jelentős bürokráciacsökkentést jelez. Ugyanakkor az összefonódásokkal érintett céltársaságok összesített árbevétele 2023-ban tovább növekedett és meghaladta a 835 milliárd forintot.



A versenytörvény összefonódás-ellenőrzési rendelkezéseinek célja, hogy minden, a gazdaság szempontjából lényeges vállalategyesülést vagy felvásárlást (és egyéb irányításszerzést) versenyfelügyeleti ellenőrzés alá vonjon. Ennek érdekében a Tptv.-ben meghatározott küszöbszámokat elérő tranzakciókat be kell jelenteni GVH-hoz. Mivel viszonylag kevés a verseny szempontjából problémás összefonódás, a fúziókontroll akkor tekinthető hatékornak, ha megfelelően biztosítja, hogy az ügyek túlnyomó többségét kitevő, nem problémás fúziók minél kisebb adminisztratív teher mellett, a lehető legrövidebb idő alatt lezáruljanak. Ezzel szemben a verseny-problémát felvető tranzakciók esetében a versenyhez fűződő közérdek kerül előtérbe, mert versenykorlátozó hatással járó tranzakció nem vehető tudomásul. Ha szükséges, a Gazdasági Versenyhivatalnak be kell avatkoznia: tiltással, vagy ha az lehetséges, a versenyproblémát megszüntető kötelezettségek előírásával.

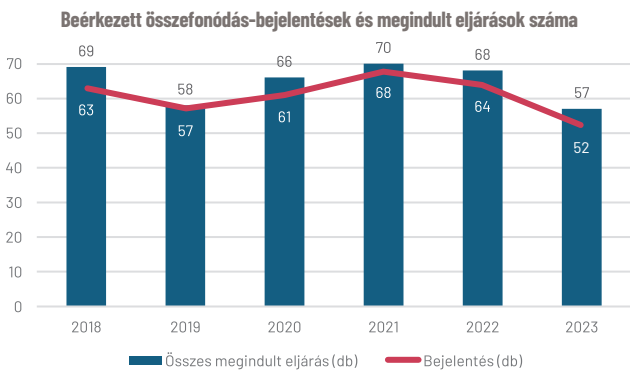
2023. január 1-jével megemelésre kerültek a bejelentési küszöbszámok a versenytörvényben. Az együttes árbevételi küszöb 15-ről 20 milliárd forintra, a jelenlegi cégenkénti 1 milliárdos érték pedig 1,5 milliárdra emelkedett. Ezzel párhuzamosan 2023. február 1-jétől a versenyfelügyeleti eljárás

rásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díj összege egyszerűsített eljárás esetében 3-ról 4 millióra, teljes körű eljárás esetében 15-ről 19 millióra emelkedett. 2023. január 1-től a Tptv. alapján is lehetőség nyílt arra, hogy a vállalkozások az összefonódásukat annak jóhiszemű elhatározottságának igazolását követően is bejelentsek a GVH-hoz, továbbá július 1-jével a Gazdasági Versenyhivatal új egyszerűsített űrlapot vezetett be azon összefonódások esetében, ahol a versenytársak felmerülése eleve kizárható. A bevezetést követően benyújtott ügyek 11 százalékában éltek a vállalkozások az egyszerűsített űrlapon való benyújtás lehetőségével.

6.8.1. Megindított fúziós ügyek

A korábbi évekhez képest 2023-ban csökkent a fúziós ügyek száma, ennek ellenére továbbra is magasnak tekinthető. 2023-ban összesen 57 fúziós tárgyú eljárás megindítására került sor: 52 eljárás összefonódás-bejelentést követően indult, három versenyfelügyeleti eljárás indult végrehajtási tilalom megsértése miatt, továbbá sor került egy utóvizsgálat, és bírósági ítélet alapján egy megismételt eljárás megindítására is. A GVH 48 összefonódást hatósági bizonyítvány kiadásával vett tudomásul, 3 összefonódás kapcsán egyszerűsített versenyfelügyeleti eljárás indult³⁷, egy esetben pedig a bejelentés alapján egyből teljes körű eljárás³⁸ megindítására került sor

A korábbi évhez hasonlóan érezhetően tovább csökkent azon összefonódások száma, amelyek állami irányítású kockázati tőkealapok állami támogatásból finanszírozott, egymilliárd-ötszázmillió forintos árbevételt el nem érő céltársaságokban történő befektetések révén valószínűleg meg közös irányításszerzést. Míg 2021-ben 4, 2022-ben pedig 3 ilyen tranzakcióról kapott tájékoztatást a GVH, addig 2023-ban egyetlen ilyen tranzakció sem került a GVH látóterébe.



6.8.2. Lezárt fúziós ügyek

2023-ban a Gazdasági Versenyhivatal összesen 56 db fúziós tárgyú döntést hozott. 48 fúziót egyszerű megítélhetőség miatt a GVH hatósági bizonyítvány kiállításával tudomásul vett, míg 3 tranzakciót versenyfelügyeleti eljárás lefolytatását követően hagyott jóvá, 1 esetben pedig az eljárás megszüntetésre került. 2023-ban továbbá 3 db végrehajtási tilalom megsértése miatt indított eljárás és 1 db utóvizsgálat került lezárásra.

- A versenyfelügyeleti eljárásban lezárt döntések közül kiemelendő az „Autópálya-koncesszió” ügyben hozott döntés. A versenyfelügyeleti eljárás tárgya az Opus Alapok és a Minerva Alapoknak a Magyar Közút Nonprofit Kft. gyorsforgalmi utak üzemeltetésével és karbantartásával foglalkozó üzemeltetésének közös megszerzése volt. A teljes körű eljárás lefolytatását követően a GVH az összefonódást azon kötelezettség előírása mellett vette tudomásul, hogy a Koncesszorok úgynevezett clean team megállapodást kötnek annak érdekében, hogy orvosolják a Koncesszorok közötti koordinációval összefüggésben felmerülő versenytársakat.³⁹

- Szintén teljes körű eljárás keretében vizsgálta a GVH az uszodatechnikai termékek forgalmazásával foglalkozó Fluidra Magyarország Kft.-nek a Kerex Uszoda és Szabadidőtechnikai Kft., valamint a Kerex Szerelő Kft. feletti irányításszerzését. A GVH részletes vizsgálatot követően megállapította, hogy az összefonódás nem vetett fel versenytársakat, így az összefonódást feltétel vagy kötelezettség előírása nélkül tudomásul vette.⁴⁰

- Az ITK Holding Zrt.-nek az Omnibus Hungaria Kft. feletti irányításszerzését a Gazdasági Versenyhivatal egyszerűsített eljárásban vizsgálta, ugyanakkor az autóbuszok értékesítésének piacán jelen lévő versenytársak és a termék vevői véleményének kikérését követően a GVH megállapította, hogy az összefonódás nem csökkenti a versenyt, így az összefonódást beavatkozás nélkül jóváhagyta.

- A MOL Nyrt.-nek és a BKM Budapesti Közművek Nonprofit Zrt.-nek a budapesti és egyes agglomerációs települések esetében hulladékgazdálkodási tevékenységet folytató közös vállalata, MOHU Budapest Zrt. a GVH megállapítása szerint nem minősül teljes funkciójú közös vállalatnak, így nem valószínű meg összefonódást, így az eljárást megszüntette.⁴¹

A 2023. évben is folytatódott a GVH részéről a végrehajtási tilalom megsértése miatt történő határozott fellépés. A 2022. évhez hasonlóan ebben az évben is három végrehajtási tilalom megsértése miatt született döntés versenyfelügyeleti eljárásban (DAKRON⁴², Inter Tan-Ker⁴³, ITK Holding⁴⁴). Valamennyi ügyben a végrehajtási tilalom megsértése miatt eljárás lefolytatására az összefonódás önkéntes bejelentését követően került sor. A három ügyben a GVH összesen 38,9 millió forint összegű bírságot szabott ki a hatályos jogszabály alapján.

Annak érdekében, hogy a GVH megfelelően értékelhesse az összefonódásoknak a versenyre gyakorolt hatásait, a bejelentésköteles összefonódások nem hajthatók végre a versenyhatóság jóváhagyása nélkül. A végrehajtási tilalom megsértése esetén a GVH akkor is bírságot szabhat ki, ha egyébként az összefonódás nem vet fel versenytársakat.

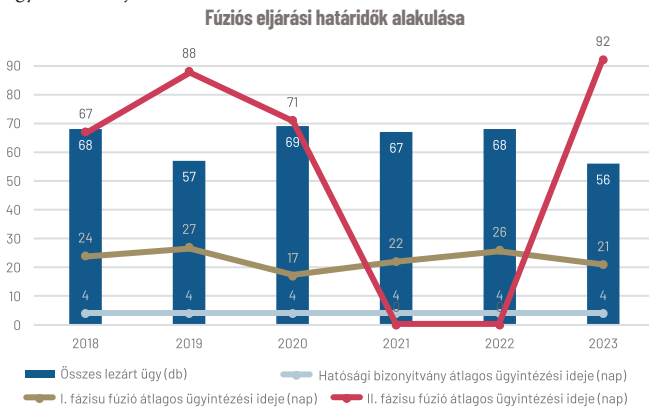


A GVH 2023-ban utóvizsgálati eljárás keretében döntött a DIGI Kft.-nek a VJ/42/2018. számú eljárásban előírt kötelezettség módosítása iránti kérelméről. Az eltelt időszak tapasztalatai alapján és a kötelezettség előírásának célját is szem előtt tartva a nemzeti versenyhatóság úgy látta, hogy az összefonódás hátrányos hatásai más módon is orvosolhatóak, ezért a korábban előírt kötelezettség módosításáról döntött.⁴⁵

Az elmúlt években a GVH a fúziós ügyekre vonatkozó engedékenységi gyakorlatot alakított ki, amelynek részleteit a 2/2023. Jogalkalmazási közlemény tartalmazza.

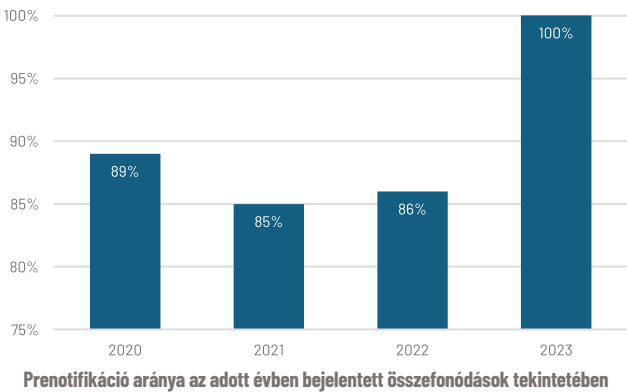
6.8.3. Fúziós eljárási határidők alakulása

A jóváhagyott ügyek 92%-ában a GVH igen rövid idő alatt (átlagosan 4 napos ügyintézési idővel) hatósági bizonyítvány kiadásával tudomásul vette az összefonódást. Az egyszerűsített versenyfelügyeleti eljárások átlagos ügyintézési ideje 21 nap volt, amely javulást mutat az egy évvel korábbi adatokhoz képest. A teljes körű eljárásokban 92 nap volt az átlagos ügyintézés ideje.



A GVH az előzetes egyeztetések (prenotifikációk) révén nyújt segítséget a vállalkozásoknak ahhoz, hogy a fúziós bejelentés során megadandó adatok hiányosságai miatt feleslegesen ne induljon eljárás. Az előzetes egyeztetések az eljárások előkészítése mellett arra is lehetőséget adnak, hogy a GVH már ebben a szakaszban jelezhesse az összefonódásokat létrehozó szerződésekben szereplő versenykorlátozó kikötésekhez kapcsolódó aggályait.

A Gazdasági Versenyhivatal 2023-ban összesen 67 tranzakció kapcsán folytatott előzetes egyeztetést. 2023-ban a GVH 6 olyan versenykorlátozó jellegű kikötést azonosított a tranzakciós szerződésekben, amelyek nem voltak teljes mértékben összhangban a GVH Jogalkalmazási Közleményében közzétett gyakorlatával. Öt esetben a vállalkozások pontosítottak a GVH visszajelzéseit követően, míg egy esetben az értékelés a beszámoló írásának időpontjában is folyamatban van. Versenyfelügyeleti eljárás indítására ugyanakkor nem került sor, vagyis a verbális intervenciók továbbra is hatékornak bizonyulnak.



³⁷ VJ/12/2023., VJ/22/2023., VJ/30/2023.

³⁸ VJ/21/2023.

³⁹ VJ/29/2022.

⁴¹ VJ/30/2023.

⁴³ VJ/3/2023.

⁴⁵ VJ/26/2023.

⁴⁰ VJ/33/2022.

⁴² VJ/40/2022.

⁴⁴ VJ/4/2023.

Az ügyek 7,7 %-ában került sor ügyindításra (vagyis részletes versenyhatás-vizsgálatra).

2023 során először fordult elő, hogy a vállalkozások valamennyi összefonódás-bejelentést megelőzően éltek az előzetes egyeztetés lehetőségével.

Az elektronikus benyújtás népszerűsége továbbra is töretlen, a bejelentett összefonódások 98%-a elektronikus úton került benyújtásra.

6.8.4. Nemzetstratégiai jelentőségű összefonódások

2023-ban a Kormány egy alkalommal élt a nemzetstratégiai jelentőségűvé minősítés eszközével, amely lényegében mentesítés a GVH fúziókontrollja alól. Ez csökkenést jelent az előző év négy alkalmához képest. A Kormány a Vodafone Magyarország Távközlési Zrt. feletti irányítás megszerzésével megvalósuló összefonódást minősítette közérdekből, Magyarország telekommunikációs ellátásbiztonsága érdekében nemzetstratégiai jelentőségűvé.

6.8.5. Ágazati tapasztalatok

A GVH által 2023-ban vizsgált összefonódások a korábbi évekhez hasonlóan ezúttal is számos különböző iparágat érintettek.⁴⁶

- A legtöbb összefonódás 2023-ban a kereskedelmi szektort érintette, a megelőző évhez képest több, mint kétszeres ügyszám-növekedéssel. Az iparág különböző területei voltak érintettek, így többek között napi fogyasztási cikkek, üzemanyag, személygépjárművek, elektronikai termékek, gyógyászati segédeszközök és könyvek kereskedelme jelent meg az ügyekben.

- A feldolgozóipari szektor összesen 8 bejelentése 2022-höz képest eggyel visszaszorulva, a második helyet foglalta el a GVH által leggyakrabban vizsgált összefonódások között. A feldolgozóiparon belül különböző autóipari alkatrészek gyártása volt a legmeghatározóbb, 3 ügy is ezt a területet érintette.

- 8 összefonódás érintette az energiaipart, amely a korábbi évhez képest kétszeres növekedést jelent, elsősorban a különböző naperóműparkokat érintő ügyletek miatt.

- A pénzügyi, biztosítási szektort érintő tranzakciók szintén meghatározó szerepet tölthettek be a Gazdasági Versenyhivatal fúziós eljárásaiban, 2023-ban 6 ügy volt érintett ebben a szektorban.

- A szolgáltatóipart érintő tranzakciók a korábbi évhez képest 2023-ban is a középmezőnyben helyezkednek el, 4 összefonódás-bejelentési eljárás vizsgálta a területet.

- A hulladékgazdálkodást érintő tranzakciók száma változatlan maradt, 2023-ban is 2 eljárásban volt érintett a szektor.

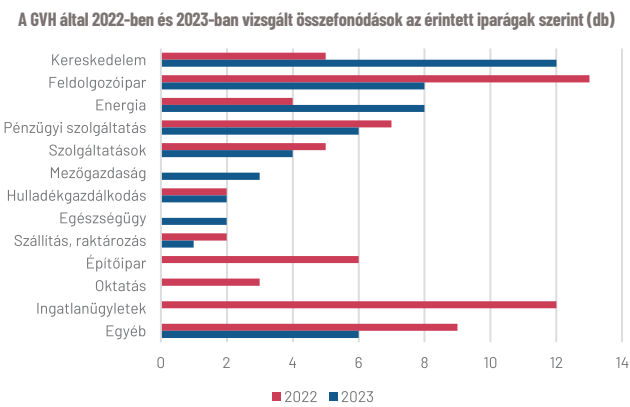
- A 2021-ben átlagon felül reprezentált ingatlanügyleteket jelentő, illetve építőipari szereplőkkel kapcsolatos tranzakciók száma drasztikusan lecsökkent, 2023-ban egyetlen ilyen tranzakciót sem kellett a nemzeti versenyhatósághoz bejelenteni. Ezzel megtört a 2020-tól jellemző növekvő tendencia mindkét ágazatban.

- 2023-ban az oktatás területét érintő összefonódás sem került bejelentésre.

- A Gazdasági Versenyhivatal 2023-ban három ügyletet vizsgált a mezőgazdasági szektorban.

- Két összefonódást vizsgált a GVH az egészségügyi ágazatban, amely területek 2022-ben még nem voltak érintettek bejelentésköteles tranzakciókban.

Ezen túlmenően a GVH foglalkozott még az élelmiszer-ipart, hirdetési piacokat és távközlési szolgáltatásokat érintő ügyletekkel is. A 2023-ban vizsgált eljárások során két esetben volt érintett valamilyen állami tőkealap, amelyek az energia és a kereskedelmi szektorok területén jelentek meg.



6.8.6. Fúziós nemzetközi tapasztalatok, intézményi kapcsolatok

6.8.6.1. Áttételi rendszer

Az összefonódás-ellenőrzési rendelet⁴⁷ 1. 1. cikke meghatározza azokat az árbevételi küszöbszámokat, amelyek elhatárolják az Európai Bizottság és a nemzeti versenyhatóságok eljárását.

Az összefonódások vizsgálatakor a Bizottság és a tagállamok nem járhatnak el párhuzamosan.

A nemzeti versenyhatóságok a küszöbszámokat meg nem haladó összefonódások esetén járhatnak el, valamint akkor, ha a küszöbszámok átlépése ellenére az érintett vállalkozások mindegyike teljes közösségi szintű forgalmának több mint

kétharmadát egy és ugyanazon tagállamban éri el. Ha azonban az ügy körülményei azt indokolják, az ügyek az érintett vállalkozások kérelmére a formális bejelentésük előtt, illetve azt követően pedig az érintett tagállam kérelmére áttehetők a tagállamokhoz és fordítva.

2023-ban két olyan áttételi kérelem kapcsán egyeztetett a Gazdasági Versenyhivatal az EU Bizottság versenyhatósági feladatokat ellátó főigazgatóságával, amelyekben az összefonódás Magyarországon is bejelentésköteles lett volna, azonban az érintett vállalkozások az ügy Bizottsághoz való áttételét kérelmezték. Végül mindkét ügyben a Bizottsághoz került bejelentésre az összefonódás. Emellett egy ügyben került még sor részletesebb egyeztetésre a Bizottság és a GVH között.

A nemzeti versenyhatóság az uniós szintű döntéshozatal során is minden esetben gondoskodik arról, hogy megfelelően figyelembe vegyék a tranzakciók magyar piacokra és fogyasztókra gyakorolt hatásait.

A Gazdasági Versenyhivatal 2023-ban – az előző évvel megegyezően – 5 ügyben vett részt Tanácsadó Bizottsági ülésen, és képviselte a Bizottság tervezett döntésével kapcsolatos álláspontját, valamint 4 ügyben vett részt szóbeli meghallgatáson az Európai Bizottság eljárása során.

Ezen felül a GVH képviselői három alkalommal vettek részt az Európai Versenyhálózat Fúziós Munkacsoportjának 2023-ban tartott ülésein, amely munkacsoport egyik társelnöki tisztségét az ír versenyhatóság mellett 2023 januárjától kezdődően két évig a GVH tölti be.

A GVH közreműködött továbbá az Európai Bizottság piacdefinícióval foglalkozó közleményének folyamatban levő felülvizsgálatában is.

6.8.6.2. Tagállami megkeresések

Az európai versenyhatóságok az Európai Versenyhálózat (ECN) keretében tájékoztatják egymást azokról az összefonódásokról, amelyek több tagállamban is fúziós vizsgálat tárgyát képezik. 2023-ban összesen 5 olyan bejelentés érkezett, amely Magyarország mellett más tagállamokban is bejelentés tárgyát képezte, ezen ügyek egyikében sem volt szükséges a versenyhatóságok közötti egyeztetés.

6.8.6.3. Együttműködés az NMHH-val

A GVH a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló törvény⁴⁸ alapján köteles a Médiatanács állásfoglalását beszerezni olyan összefonódás engedélyezéséhez, amelynél a közvetlen résztvevők vagy azok vállalkozáscsoportjainak tagjai szerkesztői felelősséget viselnek, és elsődleges céljuk a médiatartalom nyilvánosságához való eljuttatása. A bejelentésre kötelezett vállalkozás kérelmére a Médiatanács előzetes szakhatósági állásfoglalást ad ki.

6.9. ÜGYFÉLKAPCSOLATI TAPASZTALATOK

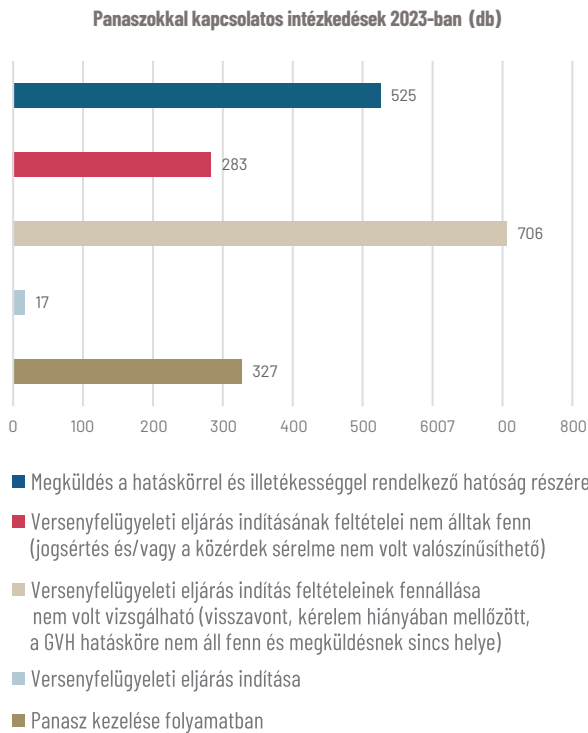
A Gazdasági Versenyhivatalhoz beérkezett ügyféljelzések 2023-ban – a korábbi évek folyamataival megegyezően – tovább növekedtek, ami többek között betudható a GVH élelmiszer-infláció letörésében vállalt közreműködésének és megnövekedett, proaktív média kommunikációjának.

6.9.1. Ügyfélszolgálati tevékenység

A 2023-ban is növekvő tendenciát mutató jelzések mögött – többek között, de nem kizárólag – a Gazdasági Versenyhivatal aktív kommunikációja, a szervezet ismertsége, a tisztességes verseny biztosításában betöltött kiemelkedő szerepe, az élelmiszer-infláció letörésében vállalt közreműködése, az online Árfigyelő rendszer fejlesztése és működtetése, a tárgyévben lefolytatott gyorsított ágazati vizsgálatok megállapításai állnak. A nemzeti versenyhatóságra a fogyasztók - olykor a fogyasztói tudatosság, illetve fogyasztói ismeretek hiánya miatt - elszenvedett jogsérelmük orvoslására hivatott kompetens szervezetként tekintenek.

A 2023. év egyik legjelentősebb momentum a Gazdasági Versenyhivatal szempontjából a profit hajtotta infláció leleplezése és az online Árfigyelő rendszer bevezetése volt.

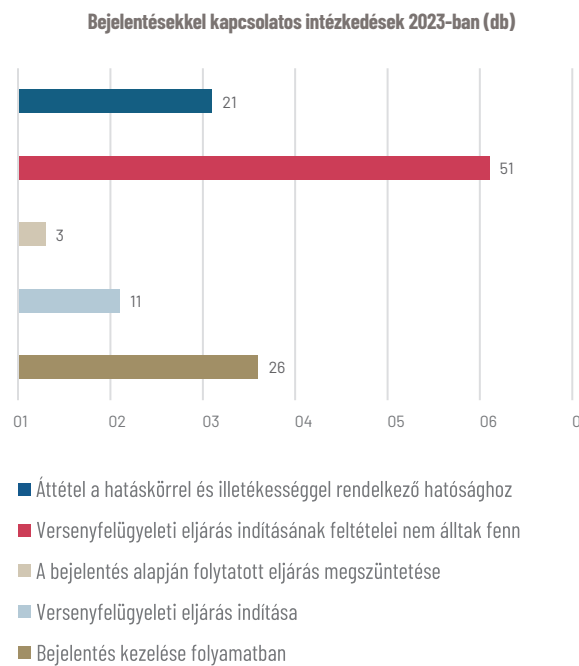
2023-ban a Versenyhivatal összesen 1858 panaszt és 112 bejelentést vizsgált, valamint 167 általános tárgyú megkeresést kezelt. Emellett 593 telefonon keresztül érkező, és személyes megkeresést is fogadtak a Hivatal ügyfélkapcsolati munkatársai.



⁴⁶ Azokban az esetekben, ahol egy összefonódás hangsúlyosan több iparágat érint, mindegyik érintett iparághoz beszámításra és feltüntetésre került az ábrában.

⁴⁷ A Tanács 139/2004/EK rendelete (2004. január 20.) a vállalkozások közötti összefonódások ellenőrzéséről (az EK összefonódás-ellenőrzési rendelete), 2004. évi magyar kiadás 8. fejezet, 3. kötet, 40. o.

⁴⁸ 2010. évi CLXXXV. törvény 171. §



6.9.2. A panaszokkal érintett ágazatok

- A beérkezett panaszok jelentősebb része 2023-ban is fogyasztóvédelmi tárgyú volt, melyek többsége a nagyobb élelmiszer-kereskedelmi üzletláncok akciótartási gyakorlatához és az Árfigyelő rendszerben közzétett áráról eltérő árázashoz, illetve az online kereskedelemhez kapcsolódtak. Az év első felében egyes élelmiszerek esetében alkalmazott hatósági árak kivezetéséig gyakori panasztípusnak számított egyes hatósági áras élelmiszerek készlet hiánya is.

A GVH-ba érkezett panaszok kiemelkedő része a korábbi évekhez hasonlóan 2023-ban is az online kereskedelemhez kötődött.

Az online kereskedelmet érintő jelzések típusai széles skálán mozognak. Az egyes webshopok esetében többnyire a megrendelt termékek minőségével, a termékhez kapcsolódó garanciális jogok érvényesíthetőségével, az elállási jog gyakorlásával, a kifizetett vételár visszafizetésével, az ügyfélszolgálatok elérhetetlenségével és az ígért szállítási határidővel kapcsolatban érkeztek jelzések a Gazdasági Versenyhivatalhoz. A megtévesztő szállítási határidőt jellemzően az egyik legnagyobb látogatottságú és árbevételű hazai webshop, az Extreme Digital-eMAG Kft. esetében kifogásolták a fogyasztók.

- Az online kereskedelem során alkalmazott megtévesztő kereskedelmi kommunikációk okán érkezett piaci jelzések jelentős része a termékek és szolgáltatások akciós árázásához kötődött, kiemelten a 30 napon belül alkalmazott legalacsonyabb ár megjelenítésének kérdésében. Az akciótartás és árázás vonatkozásában külön kiemelendők az év adott, és a fogyasztók által is közismert időszakaihoz kapcsolódó kuponos vagy jelentős kedvezményt ígérő akciók, mint pl. a Black Fri-

day, valamint a Glamour- és a Joy-napok, amely alatt a fogyasztók még mindig szembesültek a megtévesztő módon feltüntetett árakkal, kedvezményekkel és elérhető készlettel. Nagyobb számú fogyasztó üzleti döntését befolyásolhatták a ruházati online kiskereskedelmi piacon működő német és lengyel vállalkozások, amelyek akciójukban egyrészt fiktív listaárakhoz viszonyítva nyújthattak kedvezményt, az akciók végdátumát is változtatva, másrészt mindenre kiterjedő nagyobb extra kedvezménnyel kívántak hatást gyakorolni a fogyasztók üzleti döntésére akként, hogy a nagyobb kedvezmény valószínűsíthetően a termékek egy szűk körét érinthette.

- Az élelmiszer-láncok vonatkozásában még mindig gyakorta kifogásolt a csalogató-reklámot érintő jelzések, amelyek szerint az akciótartási időszak egyes napjain a fogyasztók nem tudják a kedvező árú terméket megvásárolni, mivel az a kereskedelmi egységben nem elérhető. A tapasztalatok alapján a jelzések jelentős részében a felmerülő problémákat az akció első napjaiban valószínűsíthetően egy-egy üzleten belül árumozgatási, mintsem készletgazdálkodási problémák okozzák, míg az akció utolsó napjaira az egyes üzletben kimerülő készletek. A csalogató reklámokon túl a fogyasztók sérelmezték azt is, hogy az akciók, kuponos kedvezmények és a kiírt árak ellenére a pénztárnál nem került levonásra a termékre nyújtott kedvezmény.

- A 2023. évi panaszok között számos, mind magyar, mind angol nyelven írt beadvány kapcsolódott a Wizz Air Hungary Légi közlekedési Zrt. és néhány más légitársaság magatartásához. Jellemzően járatkésés vagy járat törés okán keletkezett kompenzáció tárgyában fordultak a fogyasztók a Gazdasági Versenyhivatalhoz, míg a jelzések egy részében a fogyasztók panasz az ingyenes ülőhelyválasztás kapcsán nyújtott megtévesztő tájékoztatásokra irányult.

- Jelentős számban érkeztek jelzések a nemzeti versenyhatósághoz a szálláshely-szolgáltatókkal, így különösen a Booking.com B.V.-vel szemben, amelyek rávilágítottak az online szálláshely-közvetítési és szálláspiacon tapasztalható problémákra. A Gazdasági Versenyhivatal által megindított gyorsított ágazati vizsgálat időszakában további jelzések érkeztek a szálláshely-közvetítővel szemben a hazai szállásadó partnerektől és a fogyasztóktól a weboldalon hirdetett egyes szálláshelyek szolgáltatásai kapcsán észlelt megtévesztések tárgyában.

- A fogyasztói jelzések között a 2023. évben is visszatérően jelen voltak az elektronikus hírközlési szolgáltatások piacán tapasztalt, a fogyasztókkal szembeni tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatok. Kiemelten nagy számú panasz érkezett a DIGI Távközlési és Szolgáltató Kft. magatartásáról. Az ügyfelek a cég kereskedelmi kommunikációja alapján 2022 novemberében meghosszabbították a lejáró hűségdíjs előfizetési szerződéseiket, mivel a DIGI előzetesen arról tájékoztatta őket, hogy

a hűségdíj végéig a havidíj nem fog változni. Ezzel szemben a távközlési cég megemelte előfizetési díjait.

- A korábbi évek számaihoz képest 2023-ban kevesebb panasz érkezett a Gazdasági Versenyhivatalhoz az üdülési jogokkal kapcsolatos megtévesztések kapcsán. A nemzeti versenyhatóság látókörébe azonban egy új piaci szereplő is került, amely valószínűsíthetően tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatot tanúsít a fogyasztókkal szemben. Az Elite Protection Kft. magatartása eredményeként a fogyasztók a telefonos kapcsolatfelvétel, valamint személyes tárgyalás során üdülési joguk értékesítésének, megvásárlásának körülményeivel, feltételeivel, így többek között a vevő személyével, a vételár kifizetése módjával, az üdülési jog átírásának biztosításával kapcsolatban megtévesztő szóbeli tájékoztatásokat kapnak, és anyagilag is jelentős mértékben megkárosítva kerülnek ki a létrejött szerződésből.
- Bár nem kiemelkedő számban, de a Gazdasági Versenyhivatalhoz továbbra is érkeztek véleményvezérek reklámozási gyakorlatát érintő jelzések, melyekben a fogyasztók azt sérelmezték, hogy az influenzaszer nem fordított figyelmet arra, hogy a reklám tényét megfelelően megjelölje.
- Az évben számottevő jelzés érkezett a Versenyhivatalhoz az önálló gazdasági tevékenységük érdekében eljáró üzletfelektől.

A versenykorlátozó megállapodásokat kifogásoló jelzések nagyobb része a korábbi évekhez hasonlóan 2023. évben is közbeszerzési eljárásokhoz kötődött.

- A gazdasági erőfölénnyel való visszaélést sérelmező panaszok tapasztalatai kapcsán megállapítható volt, hogy számos esetben mind a fogyasztók, mind az üzletfelek egy meglévő szerződéses jogviszony alatt keletkezett, illetve felmerült, az érintett fél számára jogsérelemként azonosított magatartást értékelték erőfölénnyel való visszaélésnek, míg más esetben a piac szerkezetéből vezették le a visszaélésszerű magatartásokat. A jelzések elsődlegesen temetkezési szolgáltatásokat, gyógyszer-nagykereskedelmi ügyeket, méhészeti termékek nagykereskedelmét, távközlési szolgáltatásokat, valamint az energiakereskedelmi szektort érintették.
- Kiemelendő, hogy 2023-ban nagy számú általános tárgyú írásos megkeresés is érkezett a nemzeti versenyhatósághoz, amelyekben a legkülönbébb kérdésekkel és tanácskéréssel éltek a fogyasztók. Az Árfigyelő rendszer mellett, a megkeresésekben leggyakrabban a garancia, az elállási jog, illetve munkajogi és egyéb polgári jogot érintő kérdésekben kértek állásfoglalást.



7.

BÍRÓSÁGI FELÜLVIZSGÁLAT

A 2023-ban kiszabott 2,2 milliárd forint versenfelügyeleti bírság 26%-ával szemben (584 millió forint) fordultak jogorvoslatért a bírósághoz.

2022-höz képest 2023-ban nőtt a vállalkozások perelési hajlandósága a versenytanácsi döntésekkel szemben. A GVH határozataival szemben indított bírósági eljárásokban 2023-ban véglegesen lezárult perekben a vizsgált jogsértések túlnyomó részében a bíróság megerősítette a GVH álláspontját a jogsértések megítéléséről.

A GVH döntéseivel szemben folyt közigazgatási perekben a bíróságok előtt 2023-ban 570 millió forint sorsa dőlt el végérvényesen a magyar költségvetés javára.

7.1. JELENTŐSEBB JOGORVOSLATI FEJLEMÉNYEK

Fontos döntések születtek a Kúria jogegységi eljárásaiban, amelyek hozzájárultak a versenyjogi joggyakorlat fejlődéséhez. A Siemens⁴⁹ ügy kapcsán előterjesztett jogegységi eljárásban a Kúria kimondta, hogy az ügyintézési idő túllépése önmagában nem zárja ki azt, hogy a GVH bírságszankciót alkalmazzon. A Booking⁵⁰ ügy kapcsán előterjesztett jogegységi panasz elutasítása megerősítette, hogy az ügyleti döntés – amelyet véd a jogszabály a tisztességtelen befolyásolástól – egy folyamat, a kereskedelmi gyakorlat jogszerűségének

pedig e folyamat egésze alatt fenn kell állnia. A Be2⁵¹ jogegységi panaszát szintén elutasította a Kúria és a GVH álláspontjával egyezően világossá tette, hogy az online vásárlás során önmagában az ÁSZF elfogadásával (a jelölő négyzet /checkbox/ bepipálásával) a hiányos, lényegi információkat elhallgató kommunikáció nem tehető jogszerűvé.

Szintén a Gazdasági Versenyhivatal álláspontját fogadta el a Kúria a Tempel ügy⁵² kapcsán és többek között megállapította, hogy az engedékenységi esetben a teljeskörű, jóhiszemű és folyamatos együttműködés a bírság mellőzésének vagy csökkentésének a feltétele, nem pedig a bírságkiszabás során mérlegelendő körülmény.

Kiemelt kérdés volt 2023 során a **ne bis in idem** elv érvényesítése, elsősorban fogyasztóvédelmi ügyek kapcsán. Ezt a kérdést tárgyalta a Kúria a Viagogo ügyben hozott végzésében, amely a Fővárosi Törvényszék korábbi jogerős ítéletét a GVH kérelmének megfelelően hatályon kívül helyezte, és a Törvényszéket megismételt eljárásra utasította. A Fővárosi Törvényszék korábbi ítéletével szemben a GVH álláspontja az volt, hogy nem vezethet a versenfelügyeleti határozat megsemmisítéséhez a ne bis in idem elv sérelme.⁵³

⁴⁹ VJ/19/2016.

⁵⁰ VJ/17/2018.

⁵¹ VJ/19/2018.

⁵² VJ/10/2018.

⁵³ VJ/42/2019

8.

ÁGAZATI ÉS GYORSÍTOTT ÁGAZATI VIZSGÁLATOK, PIACELEMZÉSEK

8.1. PIACELEMZÉS A KÖRNYEZETVÉDELMEZ KÖTŐDŐ ÁLLÍTÁSOK PIACI SZEREPLŐK ÁLTALI KIALAKÍTÁSÁRÓL ÉS ALKALMAZÁSÁRÓL

A 2023 során lefolytatott piacelemzés eredményeit összefoglaló tanulmányt 2024 elején publikálta a Gazdasági Versenyhivatal.

A piacelemzés célja annak részletes feltárása volt, hogy az élelmiszerek, a ruházati termékek és a vegyipari termékek, kozmetikumok körében a gyártók, forgalmazók és kereskedők milyen környezetvédelemhez, fenntarthatósághoz kapcsolódó állításokat fogalmaznak meg, ezen állítások mennyire elterjedtek, illetve hogyan befolyásolják a fogyasztók ügyleti döntéseit, termékválasztását.



A piacelemzés keretében a GVH kettős célt tűzött ki maga elé. Egyrészt annak feltárását, hogy milyen mértékben befolyásolják ezen zöld állítások a fogyasztók vásárlási szándékait, milyen eltérések tapasztalhatók termékkategóriák és állítások, illetve azok megjelenítési módjai között. Másrészt annak áttekintését, hogy mennyire elterjedtek ezek az üzenetek a különböző kommunikációs csatornáknak, illetve az ezeket alkalmazó vállalkozások hogyan igazolják ezen állítások valószerűségét, alátámasztottságát.

A GVH vizsgálói a fogyasztói döntésre való hatásokat egy kontrollált véletlenített kísérlet keretében elemezték az Eötvös Loránd Tudományegyetemmel együttműködve. A fenntart-

hatósági állítások elterjedtségét pedig egy egyedi reklámkutatás, illetve egy gyorslemez (sweep) és vállalati adatszolgáltatások alapján mérték fel.

Az elemzés feltárta, hogy a fenntarthatósággal kapcsolatos logók és állítások pozitívabb termékképet alakítanak ki, és növelik a fogyasztók vásárlási hajlandóságát. Ezek az állítások és logók pedig elsősorban a termékek csomagolásain és a vállalkozások, márkák honlapjain jelennek meg. Az állítások azonban gyakran nem érthetők a fogyasztók számára, a megfogalmazásuk pontatlan, félrevezető, a megfelelő alátámasztottság pedig sokszor hiányzik.

A GVH a piacelemzés tanulságai alapján részletes iránymutatást fogalmazott meg a vállalkozások számára.

A Gazdasági Versenyhivatal továbbá javaslatot tett a jogalkotó számára egy egységes, hiteles és többszintű jelölésrendszer kialakítására, illetve szempontrendszert fogalmazott meg egy ilyen jelölési rendszer létrehozásával kapcsolatban

A GVH javaslatainak lényege, hogy mind a vállalati kommunikációnak, mind a kialakítandó jelölésrendszernek a termékek teljes életciklusát figyelembe kell vennie. A vállalkozásoknak azokon a pontokon kell pozitív környezeti változásokat elérnie, ahol környezetterhelésük – a teljes életciklus elemzés alapján – a legnagyobb, a vállalati kommunikációkban pedig az ezeken a területeken elért pozitív változásoknak kell megelenniük.

8.2. ÁGAZATI VIZSGÁLAT AZ ALKOHOLOS ÉS ALKOHOLOSMENTES ITALTERMÉKEK VENDÉGLÁTÓIPARI EGYSÉGEKBE TÖRTÉNŐ FORGALMAZÁSÁNAK PIACÁN

A Gazdasági Versenyhivatal 2020 őszén indított ágazati vizsgálatot az alkoholos és alkoholmentes italtermékek magyarországi vendéglátóipari egységeiben történő forgalmazásának piacán.



A vizsgálat megindítását megelőzően számos panasz érkezett a GVH-hoz a különböző italforgalmazó cégek hazai vendéglátóipari egységekkel kötött megállapodásaival kapcsolatban.

A panaszokban kifogásolták többek között, hogy a szerződések a versenytársak kizorítását, az italkínálat szűkülését eredményezik.

A versenyhivatal az értéklánc minden szintjén felmérte a szereplők üzleti gyakorlatait, a különböző érdekek mentén működő vállalkozások tapasztalatait. Az adatgyűjtés nagyszámú és igen heterogén információforrásokon alapult. Sor került továbbá két piackutatásra is, amelyek célja egyrészt a fogyasztók vendéglátóhelyi italfogyasztási szokásainak feltárása, másrészt a vendéglátóhelyek gyakorlati tapasztalatainak, illetve a forgalmazó és beszállító partnereikkel való elégedettségének felmérése volt.

A vizsgálat során a GVH szakemberei egyrészt megállapították, hogy bár az említett megállapodások ténylegesen nehezítik a kisebb italforgalmazók piacra lépését, az általuk kínált támogatások és kedvezmények nagymértékben hozzájárulnak a HORECA egységek működőképességéhez és új vendéglátóipari egységek létrejöttéhez a beruházási költségek előteremtésével, illetve a működési költségek csökkentésével. Másrészt megállapítható volt az is, hogy épp e kedvezmények és működési költségcsökkentést elősegítő juttatások miatt, számos HORECA egység elégedett volt a sört beszállító partnerével. Emellett a GVH által készített, országosan reprezentatív fogyasztói piackutatás alapján a fogyasztói igény sok helyen – főleg az alacsonyabb jövedelmű régiókban – csekély a magasabb árfekvésű kézműves sörtermékek iránt, jóllehet e kézműves termékek széleskörű kínálata a fentiek okán korlátozott.

Az ágazati vizsgálat eredményei alapján a nemzeti versenyhatóság azt javasolta a jogalkotónak, hogy a vendéglátóipari ágazatot érintő problémákra (elsősorban a koronavírus-járvány miatti korlátozások, munkaerőhiány, emelkedő energiaköltségek) tekintettel, továbbá a versenybarát szerződéses gyakorlatok széleskörű elterjedése érdekében, valamint a GVH e tárgykörben született döntései fényében értékelje és vizsgálja felül a Kertv. 7/B. §-át, hogy az elérte-e a kitűzött jogalkotói célt.

8.3. GYORSÍTOTT ÁGAZATI VIZSGÁLATOK

A nemzeti versenyhatóság 2023-ban is folytatta az előző évben megkezdett gyorsított ágazati vizsgálatainak sorozatát azokon a piacokon, amelyeken megalapozottan feltehető volt, hogy a piaci verseny torzul vagy korlátozódik, és ezen piaci problémák feltárása és kezelése érdekében sürgős beavatkozás indokolt. A Versenyhivatal 2023-ban három gyorsított ágazati vizsgálatot folytatott le.

8.3.1. Gyorsított ágazati vizsgálat a tej és tejtermékek piacán

2022 meghatározó gazdasági jelensége volt a kiugróan magas infláció, amely 2023 januárjában tetőzött. A pénzromlás emelkedő ütemének döntő komponense volt az élelmiszerárak, azon belül is a tej és más tejtermékek kiugróan magas árnövekedése. A nemzeti versenyhatóság 2023 elején indított gyorsított ágazati vizsgálatot a tejtermékek piacán, hogy meg-

állapíthassa, mennyiben okozhatta versenykorlátozó vállalati magatartás a tejtermékek fogyasztói árának drasztikus emelkedését. A GVH szakértői a gyorsított ágazati vizsgálat során számos helyszíni kutatást folytattak le tejfeldolgozóknál és élelmiszer-kiskereskedelmi láncoknál. Ezzel párhuzamosan a hatóság széleskörű adatgyűjtést végzett a hazai tejágazat értékláncának valamennyi szintjén. A Gazdasági Versenyhivatal többek között számos bizonyítékot tárt fel a verseny tökéletlenségeire feldolgozó szinten, illetve úgy találta, hogy a nyerstej alapárprognózisának számítása több módszertani elemét tekintve is inherens módon árfelhajtó hatású.



Az eredmények alapján a GVH számos javaslatot tett a jogalkotó és a Kormány felé, többek között az online Árfigyelő rendszer kialakítását is.

8.3.2. Gyorsított ágazati vizsgálat a tartós élelmiszerek piacán

A kimagasló hazai élelmiszer-inflációra reagálva a GVH a tej és tejtermékek mellett egy másik élelmiszercsoport, a tartós termékek (konzerv- és gyorsfagyasztott zöldségek és gyümölcsök) kapcsán is áttekintette a jelentős áremelkedések okait. A vizsgálat célja az volt, hogy egy hosszú ideig eltartható termékcsoport esetén is képet kapjon a versenyhatóság arról, hogy az árak és árresek hogyan alakultak a kiemelkedő inflációval jellemezhető időszakban. A GVH feltárta, hogy a különböző termékek jövedelmezősége jellemzően eltérően alakult, ugyanis az ellátási lánc minden szintjén található példa olyan termékre, amelynek nyereségtartalma növekedett, és olyanra is, amelynek csökkent. A nemzeti versenyhatóság emellett alapvető problémaként azonosította, hogy – az ideálisnak mondható környezeti adottságok ellenére – a hazai zöldség- és gyümölcstermesztés kapcsán szűkülő termelés volt tapasztalható. Ennek okán a Versenyhivatal számos javaslattal élt a zöldségek és gyümölcsök hazai termelésének ösztönzése érdekében.



8.3.3. Gyorsított ágazati vizsgálat az online szálláshelyfoglalás és a szálláshely-szolgáltatás piacán

A GVH 2023 nyarán nagyszámú panaszt kapott az online szálláshelyfoglalási platformokkal és az egyik jelentős piaci részesedéssel rendelkező szálláshely-közvetítővel kapcsolatban, ezért gyorsított ágazati vizsgálat megindítása mellett döntött. A Gazdasági Versenyhivatal vizsgálata részletesen elemezte az érintett piacokat, a szerződéseket, az általános szerződési feltételeket és a piaci viszonyok alakulását a 2016-ban lezárt ágazati vizsgálatához képest. A vizsgálat eredményei alapján a nemzeti versenyhatóság javasolta a nagyobb szálláshely-közvetítők általános szerződési feltételei (és az azokhoz kapcsolódó üzleti gyakorlatok) kereteinek szigorúbb szabályozását a szállásadók számára nyitva álló panaszkezelési mechanizmusok, valamint a hibás teljesítések kölcsönös jogkövetkezményei tekintetében, emellett pedig az árparitásos kikötések betiltását az online szálláshely-közvetítés piacán.



9. VERSENYPÁRTOLÁS

A Gazdasági Versenyhivatal 2023 során összesen tíz esetben tett észrevételt a jogalkotó felé a verseny szempontjainak érvényesítése érdekében. A legnagyobb jelentőségű munkát a több párhuzamos törvénytervezetben futó, a Tptvt., illetve az Fttv. módosításaiban való részvétel jelentette.

A versenypártolási tevékenység egyik legfontosabb formája a jogszabály-veleményezés, de egyéb lehetőségek is rendelkezésre állnak – mint például a piaci jelzések tanulmányozása során felismert jogalkotási anomáliák továbbítása az illetékes jogalkotási szervek felé, kiegészítve a versenypolitikai véleménnyel. Egyes esetekben a GVH maga is kezdeményezően lép fel, vagyis szerepe nem korlátozódik a más szervezetek magatartásával kapcsolatos reakciókra.

A versenypártolási tevékenysége körében a GVH igyekszik a jogalkotást és a közhatalmi döntéseket a piaci verseny – mint fontos közérdek – érvényesülése érdekében befolyásolni. A versenypártolás keretében véleményezett döntések magukba foglalják a közpolitikák kialakítását, azok alkalmazását, valamint a Kormány és az egyéb állami szervek egyedi adminisztratív lépéseit és beavatkozásait is

2023-ban a Versenyhivatal számára a jogalkotási törvényi szabályok szerinti rendszerben megküldött előterjesztések, jogszabály tervezetek száma alacsony szinten stagnált. A kormányzati portálon az év során társadalmi egyeztetésre közzétett tervezetek száma folyamatosan magas, ugyanakkor ezek döntő része nem érinti a versenyviszonyokat, így ritkán merül fel az észrevételezés igénye.

A versenypártolási tevékenysége körében a GVH törekszik a jogalkotást és a közhatalmi döntéseket a piaci verseny – mint fontos közérdek – érvényesülése érdekében befolyásolni. A versenypártolás keretében véleményezett



döntések magukba foglalják a közpolitikák kialakítását, azok alkalmazását, valamint a Kormány és az egyéb állami szervek egyedi adminisztratív lépéseit és beavatkozásait is.

Az év során a hatóság összesen tíz esetben tett javaslatokat és észrevételeket. Hasonlóan az utóbbi évek gyakorlatához, ezek jellemzően többségében a hivatal működési környezetéhez, a kodifikáció minőségének javításához kapcsolódtak. A legnagyobb jelentőségű munkát a hivataltalnak feladat- és hatáskört adó törvények (különösen a versenytörvény és a fogyasztókkal szembeni tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatok tilalmáról szóló törvény) uniós jogi előírásokat, illetve az eddigi jogalkalmazási tapasztalatokat beépítő módosításaiban való részvétel jelentette. Emellett az infláció csökkentésében szerepet játszó online Árfigyelő rendszer előkészítésében, illetve a versenytörvény végrehajtásához kapcsolódó új uniós jogi horizontális csoportmentességi rendeletek átültetésében való részvétel érdemel kiemelt.



VI. Magyar Versenyjogi Fórum, 2023. november 21.

10.

TÁRSADALMI KAPCSOLATOK ÉS HASZNOSULÁS

A GVH versenykultúra fejlesztési tevékenységének keretében 2023 során hozzájárult a verseny társadalmi elfogadottságának fokozásához, a fogyasztói tudatosság növeléséhez és a vállalkozások jogkövető magatartásának előmozdításához.

A versenykultúra-fejlesztési tevékenység egyrészt magába foglalja azon feladatokat, melyeket a GVH saját szakmai hátterére építve lát el, másrészt pedig az olyan programokat is, amelyek megvalósításához más szervezetek együttműködése szükséges.

10.1. KONFERENCIÁK, RENDEZVÉNYEK, TUDÁSMEGOSZTÁS

- Áprilisban a GVH online workshop keretében járta körbe a 2022 május 28-án bevezetett, szigorított árfeltünteti szabályok egy év után levonható tapasztalatait az Igazságügyi Minisztériummal, az Európai Bizottsággal és a kereskedelem szereplőivel közösen.

fellépéseit és azok eredményeit. Az online workshop során kiemelt nemzetközi érdeklődés irányult a Gazdasági Versenyhivatal két élelmiszeripari – a tejtermékek, valamint a tartós élelmiszerek hazai piacain lefolytatott – gyorsított ágazati vizsgálatára, amelyek tapasztalatait a hatóság szakemberei ismertették a résztvevőkkel.

- Júniusban a GVH nemzetközi versenyjogi konferenciát rendezett Budapesten a környezetvédelmi megfontolások versenyjogi jogalkalmazásban való szerepének kérdéséről, az ezzel kapcsolatos közgazdasági elemzési megfontolásokról. A konferencián többek között előadást tartott az Európai Bizottság versenyjogi vezető közgazdásza, Pierre Régibeau, a holland versenyhatóság vezető közgazdásza, Paul de Bijl és Panagiotis Fotis, a görög versenytanács tagja. A konferencia azt a kérdést járta körül, hogy milyen módon számszerűsíthetők a fenntarthatósági kezdeményezések fogyasztói jólétre gyakorolt hatásai, milyen hasznok vehetők figyelembe az elemzés során, ezek mikor képesek ellensúlyozni a versenytársak közötti megállapodásokból származó potenciális fogyasztói károkat. A konferencián részletesen bemutatásra kerültek a holland és a görög versenyhatóságok kapcsolódó kezdeményezései (pl. sandbox), illetve eljárásai.



- A Gazdasági Versenyhivatal Magyar Versenyjogi Egyesülettel közös szervezésben november végén tartotta meg a „VI. Magyar Versenyjogi Fórum” című konferenciát. A hazai versenyjog legjelentősebb eseményére több mint 150 ügyvéd, bíró, vállalati és hatósági szakember, illetve szakíró regisztrált. A konferencia – a korábbi évekhez hasonlóan – idén is a versenyjog legaktuálisabb kérdéseit járta körbe előadások és panelviták segítségével. 2023-ban a fórum két fő témakört ölelt fel, a versenyjog és a fogyasztóvédelem kapcsolatát, valamint a 2023 tavaszán élesedett új európai digitális piacsabályozás (DMA) aktuális kérdéseit. A résztvevők emellett a legfrissebb, Európai Unió szabályozásban és joggyakorlatban bekövetkezett, fejleményekbe is betekintést nyerhettek.

A VI. Magyar Versenyjogi Fórum vendége volt többek között Olivier Guersent, az Európai Bizottság versenypolitika főigazgatója, és Ioannis Linaos, a Görög Versenyhatóság elnöke is, akik tudásukkal és meglátásaikkal gazdagítottak a konferencia szakmai színvonalát.

- December elején a Gazdasági Versenyhivatal konferencia keretében mutatta be a „Versenytükör könyvek” c. szak-könyv-sorozatának második kötetét, „A hazai fogyasztóvédelmi jog áttekintése: alapok, kihívások, aktualitások” címmel. A rendezvényen részt vett többek között Dr. Varga Zs. András, a Kúria elnöke és a könyv előszavának szerzője, Dr. Tuzson Bence, igazságügyi miniszter és Rigó Csaba Balázs, a Gazdasági Versenyhivatal elnöke. A rendezvény második felében fogyasztóvédelmi hatósági szakemberek járták körbe a több pilléren nyugvó magyar fogyasztóvédelmi rendszer legaktuálisabb kérdéseit.



10.2. TRANSPARENS ÉS AKTÍV KOMMUNIKÁCIÓ A FOGYASZTÓK ÉS VÁLLALKOZÁSOK IRÁNYÁBA

A Gazdasági Versenyhivatal fő kommunikációs csatornáin 2023-ban is a sajtóközlemények és a közösségi média felületek voltak, ugyanis elsősorban ezeken a csatornákon keresztül tájékoztatta a közvéleményt döntéseiről, a hatóságot érintő eseményekről, valamint egyes, kiemelt figyelemmel kísért témákról. A GVH 2023 során összesen 121 sajtóközleményt adott ki, amelyeket minden esetben eljuttatott a média munkatársainak, valamint közzétett honlapján is. A GVH összességében 427 sajtómegkeresést válaszolt meg a sajtóközleményekkel, illetve egyéb, a versenyhatóság tevékenységét érintő kérdésekkel kapcsolatban. A GVH kommunikációs vezetője, sajtószóvivője és szakemberei összesen 293 alkalommal adtak interjút különböző médiumok számára az év során. Emellett 2023 során 22 elnöki sajtóinterjúra, kiemelt média-megjelenésre került sor.

A Gazdasági Versenyhivatal a korábbi évekhez hasonlóan 2023-ban is több kommunikációs kampánnyal segítette a fogyasztókat. A második félévben a GVH kommunikációs kampány keretében informálta a fogyasztókat a július elsejével élesedő online Árfigyelő rendszer előnyiről és működéséről. A kommunikációs kampány keretében a versenyhatóság sajtóközleményeken, interjúkon és animációs kisfilmekben keresztül informálta a közvéleményt.

A GVH emellett az év végi leértékelések időszaka előtt és közben – az előző évek gyakorlatával megegyezően – ismét jelentkezett közösségi csatornáján a „Black Friday kisokos” című animált tájékoztató-sorozatával, mely a fogyasztói tudatosítást célozta.

A nemzeti versenyhatóság a fogyasztók mellett a vállalkozások tájékoztatására, iránymutatás nyújtására is felhasználja kommunikációs eszközeit. A sajtóközlemények során megfogalmazott figyelemfelhívások mellett, a vállalkozások jogkövető magatartásának előmozdítása érdekében fontos eszköze volt a 2023 elején útjára indított Podcast sorozat. A nemzeti versenyhatóság többek között olyan podcast részekkel nyújtott iránymutatást a vállalkozások számára, mint a „Milyen árfeltüntetési szabályoknak kell megfelelniük a vállalkozásoknak?” vagy a „Fenntarthatóság és reklámok – hogyan kerülhet el a greenwashing, mire érdemes odafigyelni, mi a szerepe az önszabályozásnak?”.

A közösségi média lehetőségeinek felhasználása 2023 során folyamatos volt: a hatóság az évben összesen 416 posztban tájékoztatott a különböző közösségi médiaoldalak (YouTube, Facebook, LinkedIn, X [korábban Twitter]) felületein. A GVH közösségi média oldalainak követő számait 2023 során is sikerült bővíteni, a Facebook követők száma közel megkétszereződött, valamint a hatóság LinkedIn-oldala – ahol magyar és angol nyelvű szakmai jellegű tartalmak kerülnek megosztásra – is organikus növekedésen esett át.

10.3. A SZAKMAI TUDÁSMEGOSZTÁS KERETÉBEN PUBLIKÁLT KIADVÁNYOK

- A korábbi évekhez hasonlóan 2023-ban is két új lap-számmal jelentkezett a Gazdasági Versenyhivatal félévente megjelenő versenypolitikai-versenyjogi szakmai folyóirata, a Versenytükör.⁵⁴



Az évenként hagyományosan megjelenő két lapszám mellett 2023 során publikáltak a Versenytükör folyóirat VII. különszámát. A hallgatói különszám kifejezetten azt a célt szolgálta, hogy a fiatal, versenyjog és/vagy fogyasztóvédelem iránt érdeklődő joghallgatók és PhD-hallgatók számára lehetőséget biztosítson tehetségük megmutatására.

- A Gazdasági Versenyhivatal 2022 decemberében könyvsorozatot indított útra „Versenytükör-könyvek” címmel. A könyvsorozat célja, hogy egyes átfogó versenyjogi problémákat teljeskörűen mutasson be a folyóirattól már megszokott, magas szakmai és tudományos színvonalon. 2023 decemberében bemutatásra került a könyvsorozat második kötete, amely a hazai sajtós, több lábon álló fogyasztóvédelmi rendszerének mélyreható bemutatására vállalkozott.⁵⁵

10.4. TÁRSADALMI FELELŐSSÉGVÁLLALÁS A NEHÉZ HELYZETBEN LÉVŐK SEGÍTÉSE ÉRDEKÉBEN

A Gazdasági Versenyhivatal dolgozóinak 2023-ban is fontos volt a társadalmi felelősségvállalás és nem feledkeztek meg a háború miatt nehéz helyzetbe került kárpátaljai magyarokról sem. Ennek jegyében adománygyűjtés indult a Nagyszőlősi Szociális Karitatív Központ munkájának megsegítésére. Az összegyűlt pénzből az intézményben működő ingyenkonyha felszereléséhez járultak hozzá a GVH munkatársai, bízva abban, hogy így még több rászoruló juthat meleg ételhez.

10.5. FOGYASZTÓI JÓLÉT

A Gazdasági Versenyhivatal célja, hogy a piacok a fogyasztók számára kedvező módon működjenek. Ennek megfelelően a versenyhivatal fellép, ha a vállalkozások megtévesztik a fogyasztókat, ha a jelentős piaci erővel rendelkező vállalkozások visszaélnék erőfölényükkel, vagy ha versenykorlátozó megállapodásokat kötnek, kartelleznek. Mindez közvetlen és közvetett haszonnal jár a fogyasztók számára.

A GVH versenyt védő tevékenysége révén a fogyasztóknál anyagi előny jelentkezik, amely legalább részben számsze-

⁵⁴ <https://gvh.hu/gvh/kiadvanyok/versenytukor/lapszamok>

⁵⁵ <https://gvh.hu/gvh/kiadvanyok/versenytukor-konyvsorozat>

rúsítható. Erre szolgál az ún. előzetes hatáselemzés (ex-ante impact assessment), amely egyszerűen alkalmazható és átfogó képet nyújtó módszereket használ, így hozzávetőleges, de összességében nem túlzó képet ad a versenyhivatal munkájának közvetlen fogyasztói hasznairól.



A GVH a 2018–2023-ban lezárt, versenykorlátozó megállapodásokkal, erőfölényes visszaélésekkel, valamint fúziókkal foglalkozó versenyfelügyeleti eljárásai nyomán jelentkező közvetlen haszon – részleges – számszerűsítését végezte el.

A magyar fogyasztók az elmúlt hat év alatt több mint négyszeresét takarították meg a nemzeti versenyhatóság azonos időszaki teljes költségvetésének. A kimutatott haszon az elmúlt hat évben 84 961 millió forint (2024-as értéken, millióra kerekítve).

Az eredmény óvatos becslés végeredménye, ami azon a feltevésen alapul, hogy a versenyhatóság közbelépése nélkül – vagyis a jogsértő magatartások folytatódása, illetve a verseny jelentős csökkenéséhez vezető fúziók megvalósulása esetén – az érintett termékek és szolgáltatások „csupán” 5 vagy 10%-kal és „csupán” két éven át lettek volna drágábbak, mint egyébként. Ezen kívül módszertani korlátok miatt az összeg csak a GVH bizonyos tevékenységeit, és ezek hasznainak is csak egy részét veszi figyelembe. Nem tartalmazza – többek között – a fogyasztóvédelmi eljárásokból származó hasznokat vagy az elrettentés hatását, és az olyan szélesebb értelemben vett előnyöket sem, mint a verseny versenyképességet fokozó hatása. A tényleges haszon tehát biztosan meghaladja az így kimutatott értéket, akár annak többszöröse is lehet.

A társadalmi haszon számszerűsítéshez a GVH a legjobb nemzetközi gyakorlatokat vette át. Ennek kiindulópontja, hogy az erősebb verseny általában alacsonyabb egyensúlyi árakat eredményez, és ezért a versenyt indokolatlanul korlátozó magatartások, valamint a verseny jelentős csökkenéséhez vezető fúziók következtében a fogyasztók magasabb árakkal szembesülnének, ami számukra veszteséget okozna. Ha azonban a nemzeti versenyhatóság közbelépése megghi-úsitja az ilyen magatartásokat és fúziókat, akkor az említett káros hatás (a továbbiakban már) nem jelentkezik. A Versenyhivatal tevékenységéből származó haszon így azonos a megelőzőtt káros hatás mértékével, amely a GVH tevékenysége nélkül bekövetkezett volna.

A GVH-t nem kötelezi jogszabály a tevékenységéből származó anyagi haszon számszerűsítésére, ugyanakkor törek- szünk a világ élenjáró versenyhatóságainak munkája révén kialakuló legjobb gyakorlatok követésére. Ilyen gyakorlat a versenyhatóságok tevékenységét jellemző hagyományos, ún. output típusú mutatók kiegészítése ún. outcome típusú mutatóval, az ex-ante impact assessment révén. Előbbiek – például az eljárások száma vagy a bírságok nagysága – azt mutatják, hogy a versenyhatóság mit végzett a verseny védel- méért. Utóbbi ezzel szemben azt kívánja megragadni – ha csak hozzávetőlegesen is – hogy a versenyhatóság mit ért el, a verseny védelmében, illetve működése végső célját, a fogyasztói jólétet illetően. A jóléti haszon számszerűsítését az ezzel foglalkozó OECD útmutató is javasolja, melyre a GVH is támaszkodott saját módszerének kialakításakor.⁵⁶

10.6. INTÉZMÉNYI KAPCSOLATOK AZ ÁLLAMI/ ÖNKORMÁNYZATI SZERVEKKEL ÉS SZAKMAI SZERVEZETEKSEL

A GVH 2023-ban is komoly erőfeszítéseket tett a társhatóságokkal és állami szervekkel való együttműködés bővítésére és megújítására az intézményi kapcsolatok minél teljesebb körű működtetése érdekében. A szervezeti kapcsolatok közül kiemelhető az infláció elleni küzdelem és az online Árfigyelő rendszer fejlesztése során folytatott intézményközi munka, és a Családbarát Munkacsoport folytatólagos tevékenysége.

- A GVH évente több alkalommal is konzultál a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatósággal (NMHH) is. Az együttműködés keretében kiemelendő az NMHH ex ante (előzetes szabályozói célú) határozatainak véleményezése.
- A korábbi évekhez hasonlóan 2023-ban is sor került konzultációkra a Magyar Nemzeti Bankkal (MNB).
- A Versenyhivatal számos konzultációt tartott érdekkép- viseleti szervezetekkel, amelyek képesek az egyes ágaza- tokat érintő versenyhelyzet felmérésére és az esetleges, a GVH hatáskörébe tartozó problémák azonosítására.
- A nemzeti versenyhatóság 2023 nyarán együttműködési megállapodást kötött az Igazságügyi Minisztériummal és a Miniszterelnökséggel. A megállapodás célja, hogy a felek közösen tovább erősítések és jobban összehangol- ják a fogyasztók védelmében folytatott tevékenységüket.

Kiemelt célja az együttműködésnek, a leginkább kiszolgáltatott, sérülékeny fogyasztók – a gyermekek, családok, az idős korosztály, valamint az egészségi állapotuk miatt hátrányos helyzetben lévők – megvédése

- Az infláció sújtotta időszakban a Gazdasági Verseny- hivatal és a Gazdaságfejlesztési Minisztérium (2024 eleje óta Nemzetgazdasági Minisztérium) közös munkacsoportot hozott létre az online Árfigyelő rendszer kialakítására. A munkacsoportba csatlako- zott a későbbiekben az Igazságügyi Minisztérium, az Agrárminisztérium és a Központi Statisztikai Hivatal.

- Az Elf Bar ügyek kapcsán a Versenyhivatal 2023-ban is aktívan együttműködött a Nemzeti Adó- és Vámhiva- tallal (NAV) és a Szabályozott Tevékenységek Felügye- leti Hatóságával (SZTFH) a jogsértő vállalkozásokkal szembeni koordinált, hatékony fellépés érdekében.

11.

NEMZETKÖZI TEVÉKENYSÉG

11.1. NEMZETKÖZI JOGALKALMAZÁSI FEJLEMÉNYEK ÉS KAPCSOLATOK

A nemzetközi feladatok ellátására a Versenyhivatal 2023-ban kiemelt figyelmet és jelentős erőforrásokat fordított, képviselve Magyarországot az Európai Versenyhatóságok Hálózata (ECN), a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD) és a Nemzetközi Versenyhálózat (ICN) különböző testületeiben és munkacsoportjaiban. E mellett jutott erő a V4-es, a bilaterális kapcsolatok és a Türk Tanács tagállamaival történő szakmai együttműködésre.

11.1.1. Az európai uniós jog alkalmazásával kapcsolatos koordináció

Az uniós versenyjog decentralizált jellegére tekintettel a GVH minden olyan ügyben köteles az uniós versenyszabályokat alkalmazni, amelyekben a vizsgált magatartás érintheti a tagállamok közötti kereskedelmet. A hatóság 2023-ban 3 ügyet indított⁵⁷ kettős (uniós és hazai) jögalapon a versenykorlátozó megállapodások ügykategóriában, amelyekkel az EU-hoz való 2004-es csatlakozás óta az uniós jog alapján indított ügyek száma 161-ra emelkedett. Az év során 2 ilyen ügy lezárására⁵⁸ került sor, amelyek közül 2 esetben állapította meg a GVH az uniós jog megsértését és szabott ki bírságot.

2023-ban hozott kartell döntések közül a közúti táblák kihelyezésével és az útburkolati jelek festésével, illetve a horgászati cikkek árusításával foglalkozó vállalkozások versenykorlátozó megállapodások tilalmába ütköző tevékenységük következtében megsértették az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSz.) 101. cikkét is.

A tagállami versenyhatóságokat és az Európai Bizottságot tömörítő Európai Versenyhatóságok Hálózata (ECN) keretében a GVH és a társhatóságok rendszeresen tájékoztatást adnak egymásnak az uniós jog alkalmazásával indított ügyeikről. Ennek keretében a hatóság minden ilyen, az Európai Bizottság és a tagállami versenyhatóságok által indított ügyet áttekint abból a szempontból, hogy azok érintik-e valamilyen módon Magyarországot, illetve a hazai piacokon folyó versenyt. Ennek célja, hogy a hálózaton belül kialakított rendszer keretein belül – érintettség esetén – kezdeményezni lehessen az ügy átvételét, illetve áttételét. Az antitörzst ügyek tekintetében 2023 folyamán nem került sor arra, hogy a GVH ügyet vett volna át az ECN valamely tagjától, illetve ügyet tett volna át valamely tagállami versenyhivatalhoz (amely gyakorlat az ECN-en belül egyébként is ritkának számít).

2023-ban az ECN együttműködésének keretei között az uniós társhatóságok összesen 105 alkalommal kérték ki a GVH tapasztalatait a különböző szakmai témákban, a GVH kollégái pedig 6 alkalommal küldtek ki kérdést a tagállami kollégáknak.

11.1.2. A Gazdasági Versenyhivatalnak az Európai Versenyhatóságok Hálózatán (European Competition Network – ECN) belüli tagságával kapcsolatos tevékenység

A GVH élelmiszer-inflációról szóló nemzetközi workshopján kifejezetten erős tagállami érdeklődés mutatkozott a különböző ágazati tapasztalatok és elemzési módszerek iránt. A 2023 májusában szervezett online eseményen több mint 50 szakértő vett részt, szinte az összes uniós tagállam versenyhatósága képviseltette magát. A szakértői ülés több, a közelmúltban Európában lezajlott ágazati vizsgálat tanulságait – köztük a hazai gyorsított ágazati vizsgálatokét – is bemutatta. A szektor iránt továbbra is erős versenyhatósági figyelem mutatkozik az Európai Unió országaiban a jelenleg is folyó vizsgálatok alapján.

A Versenyhivatal a 2023-as évben aktív szerepvállalással biztosította az egyes tagállamok versenyjogának harmonizációját.

⁵⁶ Guide for helping competition authorities assess the expected impact of their activities, OECD, April 2014.

⁵⁷ Vj/9/2023., Vj/27/2023., Vj/34/2023.

⁵⁸ Vj/3/2015., Vj/31/2021.



A nemzeti versenyhatóság rendszeresen részt vesz a hivatalt vezetői értekezleteken, a plenáris üléseken és tagja valamennyi horizontális, valamint az összes ágazati munkacsoportnak. Kiemelt számunkra a Cooperation Issues and Due Process (CIDP) Working Group, amelynek társelnöki tisztjét a GVH tölti be 2004 óta a német versenyhatósággal közösen (2009-ben harmadik társelnökként csatlakozott a portugál versenyhatósághoz). E társelnöki tisztségében a GVH meghatározó szerepet töltött be a CIDP tevékenységében és szervezettségében, ami elismerést váltott ki az EU-s és a többi tagállami versenyhatóságok részéről.

11.1.3 Egyéb nemzetközi szerepvállalás

A nemzeti versenyhatóság aktívan részt vett az OECD Versenybizottságának mindkét 2023. évi ülésén, vagyis a nyári és téli nemzetközi „versenyhéten”. A GVH a tagországok hatóságait összefogó Versenybizottságban és két munkacsoportban is képviseli Magyarországot, folyamatosan részt vállalva a szervezet munkájában.

- A júniusi ülésen a GVH négy témában is adott írásos hozzájárulást, illetve egy, a hivatal éves munkáját bemutató felszólalással vett részt az eszmecsereben. A versenyhatóság szakmai összefoglalókat készített hatósági tapasztalatai alapján az engedékenységi programok hasznosságáról és annak további fejlesztéséről, a digitális piacon végrehajtott összefonódások során alkalmazott kárelméletekről, a körforgásos gazdaságban megvalósuló piaci versenyről, illetve a versenyhivatali beavatkozásoknak a társadalmi hasznáról.
- A GVH aktivitása megmaradt a december elején záruló, téli OECD ülésen is. A hatóság a tagállami tapasztalatok megvitatására szolgáló ún. „jó gyakorlat kereszttalok” során három témában ismertette a hazai jogalkalmazást a nemzetközi szakértők előtt. A Gazdasági Versenyhivatal így bemutatthatta gyakorlatát, hogy az engedékenységi kérelmeken túl milyen más alternatívák állnak a rendelkezésére a kartellek feltárása során, milyen lépéseket tett Magyarország a globalizáció irányából a regionalizáció irányába, illetve ismertette tapasztalatait a sorozatos felvásárlások és az iparági összevonások terén.

A GVH 2023-ban is folytatta aktív munkáját a **nemzetközi szervezetekben a fogyasztóvédelem területén**, amely tevékenység számos eredménnyel, inspirációs forrással és megerősítő nemzetközi fellépési lehetőséggel kecsegtet. A GVH 3 különböző munkacsoport tagjaként⁵⁹ vesz részt a fogyasztóvédelmi hatóságok legnagyobb nemzetközi ernyőszervezete, a 64 ország fogyasztóvédelmi hatóságait tömörítő ICPEN (International Consumer Protection and Enforcement Network) munkájában.

- A Gazdasági Versenyhivatal részt vett az ICPEN konferenciáján Varsóban.
- A GVH szakértői szinten képviselte magát az OECD CCP (OECD Committee on Consumer Policy) tavaszi és őszi ülésein.
- A magyar versenyhatóság a CPC (Consumer Protection Cooperation Network) Hálózatot képviseli öt másik tagállammal együtt a DMA (Digital Market Act) alapján létrehozott High Level Groupban.
- A munkatársak Workshopon vettek részt, továbbá szakmai anyagaikkal, észrevételeikkel, előadásaikkal támogatták a munkát a CPC hálózatban.
- A CPC, az OECD és az ICPEN munkájának mélyelemzését segítő kérdőívet a GVH is kitöltötte. A magyar szakemberek a CPC keretén belül részt vettek a várhatóan 2024-ben induló mesterséges intelligencia alapú szolgáltatást érintő közös fellépés (joint action), valamint a videójátékokban megjelenő fogyasztóvédelmi problémára koncentrálnak koordinált cselekvés (coordinated action) előkészítésében, közreműködtek a zöld állítások témakörét vizsgáló, a CPC és a European Advertising Standards Alliance közös munkacsoportjában, továbbá a CPC fogyasztóvédelmi hatóságok és adatvédelmi hatóságok közös ülésén.
- Az UNCTAD-ban az Online marketinggel és a női egyenjogúság fogyasztóvédelmi aspektusaival foglalkozó munkacsoportban aktív tag a GVH, továbbá számos webes ülésen vettek részt a munkatársak.

2023 júniusában magyarországi partnerével, a Gazdasági Versenyhivattal közösen tartott nemzetközi szemináriumot a németországi székhelyű Európai Jogi Akadémia (Europäische Rechtsakademie – ERA), amely a legelismertebb, több mint 30 éves múltra visszatekintő közösségi jogi továbbképző központ. A Budapesten megszervezett, kétnapos tréning az uniós versenyhatóságok helyszíni vizsgálatainak (rajtaütéseinek) gyakorlatát vette górcső alá az Európai Unió Alapjogi Chartája, valamint az Európai Bíróság és az Emberi Jogok Európai Bírósága ítélkezési gyakorlatainak fényében. A sikeres együttműködés eredményeként az ERA 2024-ban is szervez versenyjogi képzést Budapesten.

11.1.4. A Gazdasági Versenyhivatal tevékenysége az International Competition Network ICN tagjaként

A világ versenyhatóságait összefogó szakmai szervezet a Nemzetközi Versenyhálózat (International Competition Network, ICN). A szervezetet az Irányító Testület vezeti, szakmai tevékenysége pedig öt munkacsoport köré szerveződik. Az egyes munkacsoportok vezetését egy négy versenyhatóságból álló társelnöki stáb irányítja és fogja össze. A 2022–2025-ös időszakban a Hivatali hatékonyság munkacsoport (Agency Effectiveness Working Group, AEWG) egyik társelnöki tisztét a GVH látja el, a mexikói, görög és olasz versenyhatóságokkal együttműködésben. A GVH részéről a vezető közgazdász fogja össze a munkát.

Az AEWG munkájában a 2023-as évtől kezdődően a GVH irányítja a versenyhatóságok hatékonyságmérési folyamataival kapcsolatos projektet. Ennek keretében nemzetközi helyzetfelmérésre, a legjobb gyakorlatok összegyűjtésére és tapasztalatmegosztásra készül a GVH.

Az ICN 2023 októberében Barcelonában megrendezett éves konferenciáján Rigó Csaba Balázs, a Gazdasági Versenyhivatal elnöke előadott a Hivatali hatékonyság munkacsoport plenáris ülésén, amelynek témája a versenyhivatalok prioritásai és azok megválasztása volt. A beszélgetésben a szingapúri, izraeli, hong-kongi és dél-afrikai versenyhivatali elnökök mellett William Kovacic, a US Federal Trade Commission korábbi vezetője is részt vett.

Az ICN 2023. évi konferenciáján – amelyet októberben, Barcelonában rendeztek meg – az irányító testület állandó tagjává választották Rigó Csaba Balázst, a Gazdasági Versenyhivatal elnökét. A tagsággal a GVH elnöke olyan országok versenyhivatalainak vezetőivel ül egy asztalnál, mint az Egyesült Államok, Ausztrália, Németország, az Egyesült Királyság, Japán, India, Franciaország, Kanada vagy Brazília.

A választott tagság elismerése hazánknak és a nemzeti versenyhatóság eredményeinek. A kinevezés új lehetőségeket teremtett a GVH számára, hogy széles körben ossza meg tapasztalatait, és jó hírét vigye a magyar versenyjognak és Magyarországnak szerte a világban.

11.2 OECD-GVH BUDAPESTI VERSENYÜGYI REGIONÁLIS OKTATÁSI KÖZPONT

Az Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD) és a Gazdasági Versenyhivatal (GVH) által működtetett Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központ (ROK) 2005. február 16-án jött létre azzal az elsődleges céllal, hogy a két intézmény szakmai hátterére építve támogatást nyújtson a versenyjog és a versenypolitika területén a kelet-, délkelet- és közép-európai államok versenyhatóságai számára versenyjogi képzések és egyéb szakmai programok szervezésével. A GVH így vezető szerepet kapott a régióban található fiatal piacgazdaságok fejlesztésében.

A ROK által szervezett szakmai szemináriumok témái a versennyel kapcsolatos kérdések széles skáláját ölelik fel, amelyek során a résztvevők a versenypolitikai- és közgazdasági elméletekről, a versenyjog és versenypolitika területén alkalmazandó bevált nemzetközi gyakorlatokról és az Európai Bizottság joggyakorlatáról szerezhetnek bővebb ismereteket.

A ROK a kedvezményezett versenyhatóságok igényeit szem előtt tartva, a hatóságok vezetőivel és a résztvevőkkel folytatott rendszeres párbeszéd eredményeképpen egy folyamatosan fejlődő, a résztvevők képzési igényeinek megfelelő programstruktúrát alakított ki az évek során. A ROK a 2023. évi programterv keretében összesen hét szemináriumot ren-

⁵⁹ „Finance of the Future,” Misleading green claims,” „Online marketing”



Célcsoportok (sárga – elsődleges célcsoport, zöld – CEI, kék – bírói szemináriumok résztvevői)

dezett: ebből hatot személyes részvétellel Budapesten, egyet pedig Bakuban az azeri versenyhatósággal közösen. A 2023-ban megrendezett rendezvények közül még kiemelendő az uniós tagállamok versenyjoggal foglalkozó bírái számára rendezett két képzés, amelyekre a GVH sikeresen elnyerte az Európai Bizottság pénzügyi támogatását. A sikeres pályázat kiemelkedő szakmai elismerést jelent, hiszen csupán hat pályázatot hagytak jóvá Brüsszelben.

A ROK 2023-ban kétszer is publikálta hírlevelét angol és orosz nyelven „Versenypolitika Kelet-Európában és Közép-Ázsiában” címmel, hogy átfogóbb képet adjon a térségben a verseny alakulásáról a kedvezményezett hatóságok, nemzetközi szervezetek és az OECD hozzájárulásai révén. A januári hírlevél a digitális piacok jogérvényesítésével és előzetes szabályozásával, míg a szeptemberben megjelenő szám a fúziók témájával foglalkozott, részben a magyar gyakorlat bemutatásával.

„A verseny kulcsfontosságú alapelvei néhány percben elmagyarázva” című oktató videóprojekt sikerességét bizonyítja, hogy a piac meghatározása, a közbeszerzési kartellek és az erőfölénnyel való visszaélés témákban közzétett videók az OECD legnézettebb videói közé tartoznak.

A budapesti Regionális Oktatási Központ eredményei kapcsán elmondható, hogy a hatóságok nemzetközi együttműködése egyre jobban felértékelődik napjainkban, mivel a világgazdaság globalizációja következtében a versenyjogi sérelmek gyakran egyszerre több országnak a gazdaságát is érintik. A naprakész versenypolitikai tapasztalatok különösen hasznosak az országok számára a járvány és a háborús helyzet okozta nehéz években, hiszen a tiszta versenyre épülő gazdasági környezet komoly előnyt jelent az alkalmazkodóképesség és a kilábalás gyorsasága szempontjából. Ennek megfelelően Magyarország polgárainak is nagy hasznára válik, hogy a Gazdasági Versenyhivatalnak sikerült az elmúlt évek folyamán a versenyjogi és versenypolitikai tapasztalatok megosztásának és oktatásának főszereplőjévé válnia a régióban.

A ROK nem csupán a regionális versenyügyi együttműködésre van pozitív hatással, ugyanis a rendezvények szervezése közben tovább tudjuk erősíteni az – amúgy is kimagaslóan szoros – formális és informális kapcsolatrendszerrel a nemzeti versenyhatóságokkal, az Európai Bizottság, illetve az OECD versenyjogi szakembereivel, akik a GVH munkatársai mellett jellemzően részt vesznek előadóként a régió versenyhatóságai számára rendezett szemináriumokon. A 2023-ban megrendezett hét szeminárium összesen 27 intézményből 48 előadót, valamint 33 intézményből 272 résztvevőt látott vendégül.

A ROK hatékony tevékenységének következtében a kelet-, délkelet- és közép-európai térségben befektetési lehetőségeket kereső magyar vállalkozások versenyügyi szempontból kiszámíthatóbb és stabilabb jogszabályi környezettel találkoznak, értékállóbbá téve ezáltal az ide irányuló kifizetéseiket, beruházásaikat.

Az OECD és a GVH közös Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központja egyrészt növeli az ország nemzetközi elismertségét, másrészt erősíti a régiót, harmadrészt olyan versenyfelügyeleti feladatokat érintő tudást és vizsgálati módszereket összpontosít, amelyekből Magyarország és a kiszolgált régió minden egyes lakosa közvetlenül profitálhat.

12.

EMBERI ERŐFORRÁS MENEDZSMENT ÉS PÉNZÜGYI GAZDÁLKODÁS

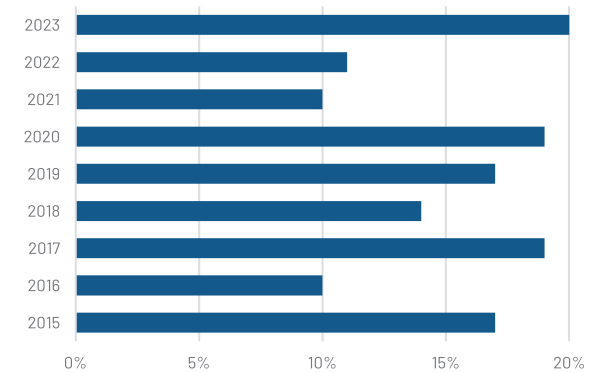
12.1. EMBERI ERŐFORRÁS MENEDZSMENT

2023-ban is folytatódott a Gazdasági Versenyhivatal humánerőforrás megújítása. A GVH 2023 során is megőrizte a családbarát munkáltatói támogatási rendszerét. A juttatások közül több esetben is – iskolakezdési támogatás, ruházati hozzájárulás – inflációhoz mért emelést hajtott végre.

12.1.1. LÉTSZÁMADATOK

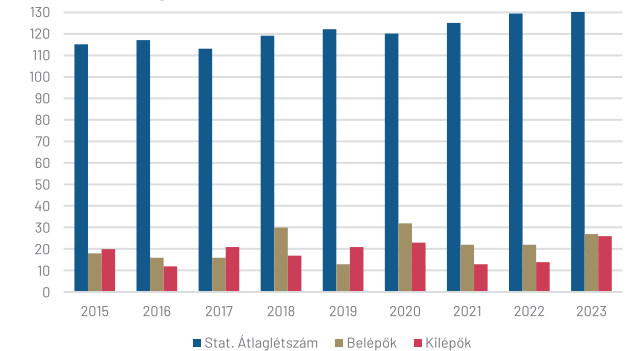
- A tárgyévben 26 munkatárs kilépése mellett 27 új szakember érkezett a GVH-hoz, az új belépők fele vizsgálati feladatkörre érkezett. A távozott munkatársak aránya az átlagos állományi létszámmal viszonyítva 20%, amely fluktuációs mutató a 2022-es évhez képest növekedett, ugyanakkor a kilépő munkatársak közül a vizsgálati aránya 2023-ban csökkent a 2022. évhez viszonyítva.
- Az év során a GVH engedélyezett létszámkerete nem változott (150 fő), az üres álláshelyeink folyamatos toborzással és kiválasztással kerültek feltöltésre.
- Az éves átlagos statisztikai állományi létszám 2022-ben 129,3 fő volt, míg 2023-ban 130,25 fő, azaz lényegesen nem változott. Az év végén 130 kolléga dolgozott a tiszta hazai versenyért, a magyar fogyasztók védelme érdekében.

Fluktuációs ráta 2015-2023



- A 2023. év végi munkajogi létszám (azaz a GVH-val szerződésben álló munkatársak száma) 157 fő volt (2 fővel magasabb, mint 2022. év végén). A tartós távollévők száma stagnált, 20 fő körül alakult az év során, amely a munkajogi létszám 13%-a.

Létszámmozgás 2015-2023



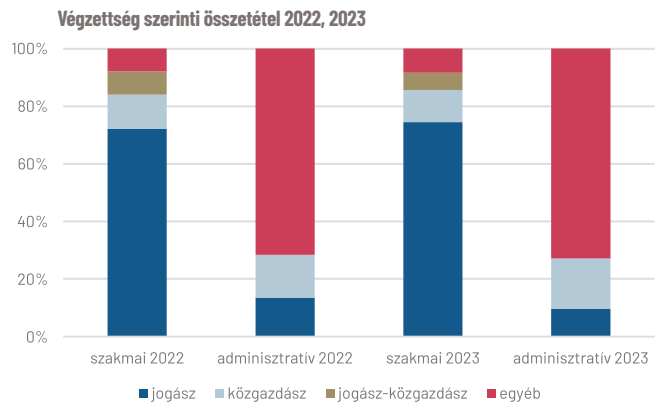
- A GVH munkatársai képzett szakemberek, a szakmai létszám 74,8%-a jogász, 11%-a közgazdász végzettségű és 6%-a jogi és közgazdasági végzettséggel is rendelkezik. A közgazdász végzettségű szakemberek aránya az utóbbi években 11% körüli szinten stabilizálódott, azonban a közgazdász létszám bővítéséhez további munka szükséges a jövőben annak érdekében, hogy a GVH-ban folyó szakmai elemző

munka a közgazdász – elsősorban elemző közgazdász – szakemberek számára is vonzó perspektívát kínáljon.

- 2023-ban ismét a 2021-es rekord szintjén alakult a gyermekszületések száma, azaz összesen 12 gyermeke született a GVH munkatársaknak. Az év végén 73 munkatárs nevelt 18 év alatti gyermeket, a gyermekek száma pedig elérte a 133 főt. Mindkét adat közel 10 százalékkal haladja meg a 2022-es kimutatást. Mindezek miatt is fontos, hogy a GVH családbarát munkahelyként fenntartotta családbarát intézkedéseit és juttatásait.

- A családcentrikus szervezeti kultúrát az is bizonyítja, hogy a GVH nyitott a munkatársak rész-munkaidős foglalkoztatási kezdeményezéseire is, arányuk a 2021-es 9%-ról 2022-ben 12%-ra növekedett, majd 2023-ban tovább nőtt 15%-ra.

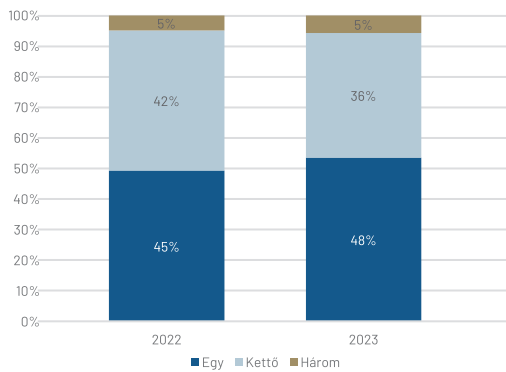
- A Versenyhivatal 2023-ban is törekedett a magasán képzett munkaerő megtartására, és ennek érdekében – a nehéz gazdasági helyzetben is – célja volt, hogy egyes juttatások értékét – elsősorban az infláció miatt – lehetőségeihez mérten emelje (pl.: iskolakezdési támogatás + 16 %, ruházati hozzájárulás +18 %), valamint új juttatásokat vezetett be (éllemzési hozzájárulás SZÉP kártyára, egészségpénztári hozzájárulás).



- A GVH ösztönzi és támogatja munkatársai önképzését a szervezet számára fontos ismeret, tudás megszerzésére. 2023-ban összesen 7 munkatárs képzését támogattuk tanulmányi szerződés keretében, valamint belső pályázat útján 1 vizsgáló munkatárs részére lehetőséget biztosítottunk az Európai Bizottság Versenyjogi Főigazgatóságán 7 hetes szakmai gyakorlat eltöltésére, amely 2024 tavaszán indul.

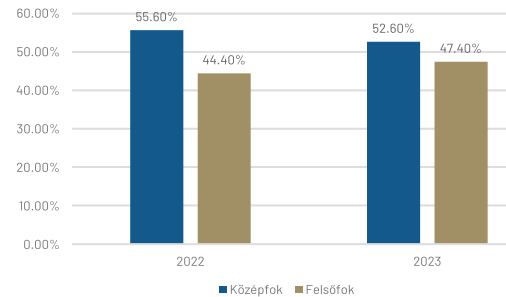
- A kettő vagy több idegen nyelvből nyelvismerettel rendelkező munkatársak aránya 2023-ban mintegy 41% volt.

Több nyelvvizsgával rendelkező munkatársak (fő és az összes munkatárs arányában)

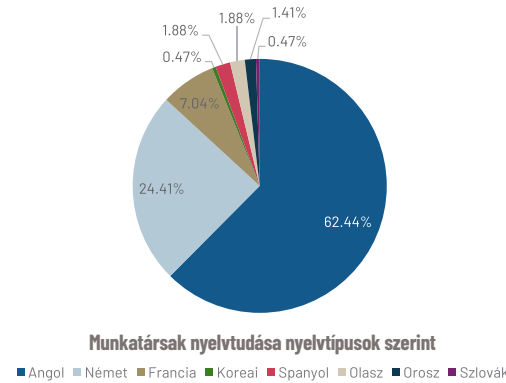


- Az angol nyelvtudás a korábbi évekkel összhangban továbbra is általánosnak mondható, ezen belül bővült, a felsőfokú nyelvismeret aránya.

Munkatársak angol nyelvtudás szintje (fő és az összes nyelvvizsga arányában)



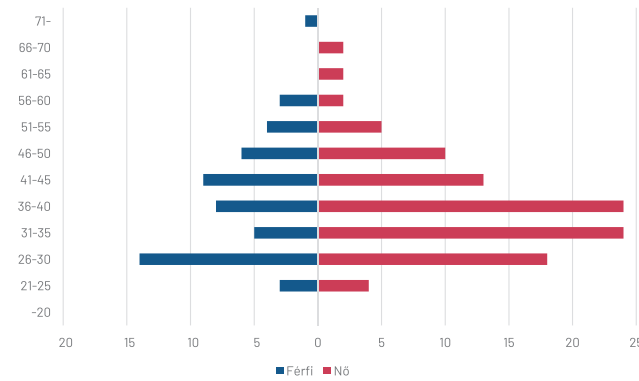
- A munkatársak nyelvtudása sokszínű, összesen 7 nyelvtípusra osztható fel. Leginkább az angol, német és francia nyelvből rendelkeznek nyelvismeretekkel.



- A munkavégzéshez szükséges nyelvtudás fejlesztése érdekében a GVH minden évben indít angol, német és francia nyelvből belső, kihelyezett nyelvtanfolyamokat, amelyek népszerűek a munkatársak körében. 2023-ban a munkatársak 30%-a vett részt nyelvtudást fejlesztő képzésben.

12.1.2. KOR SZERINTI ÖSSZETÉTEL

- Az intézményi átlagéletkor 38,6 év volt 2023 végén, azaz a korábbi évekhez képest nem történt érdemi változás. A munkatársak 66%-át a hölgyek teszik ki, amely arány 3%-al csökkent az év során. A GVH állományának jelentős részét alkotják a fiatal szakemberek (a 36 év alatti korosztály aránya 43%), közöttük is a nők aránya domináns. 2023-ban a 26-30 éves korosztály aránya csökkent, míg a pályakezdő (26 év alatti) és a tapasztaltabb 41-50 év közötti korosztály aránya nőtt.



- A folyamatos toborzás ellenére is egyre nehezebb a megfelelő képzett szakemberek megtalálása, különösen az utánpótlásnak tekinthető gyakorlott jogászok körében. A Gazdasági Versenyhivatal ezért 2023-ban is a meglévő szakemberek megtartására fókuszált, emellett pedig a tárgyév során rekordszámú (15 db) állaspályázatot hirdetett meg. A beérkező jelentkezők száma – a kiválasztási adatbázisba jelentkezőkkel együtt – összesen 198 főt tett ki.

12.2. PÉNZÜGYI GAZDÁLKODÁS

A Gazdasági Versenyhivatal fejezet 2023. évi költségvetésének kiadási és bevételi főösszegét az Országgyűlés 3 493,3 millió forint összeggel hagyta jóvá az alábbi címeken:

- Gazdasági Versenyhivatal Igazgatása 3.258,8 millió forint
- Fejezeti kezelésű előirányzatok 234,5 millió forint

A XXX. fejezetbe tartozó, költségvetési törvényben meghatározott fejezeti kezelésű előirányzatok eredeti költségvetési főösszege 2023-ban az alábbiak szerint került meghatározásra:

- | | |
|---------------------|---------------------|
| • OECD ROK | 188,7 millió forint |
| • Fejezeti tartalék | 45,8 millió forint |

Bevételi oldalon a Gazdasági Versenyhivatal Igazgatásán tervezett saját bevétel 60,0 millió forint volt igazgatási szolgáltatási díjból. Az OECD ROK feladatainak ellátásához az Európai Bizottság 11,2 millió forint támogatással tervezett hozzájárulni. Az OECD Regionális Oktatási Központ kiadásainak és bevételeinek elszámolása a költségvetési törvény előírásával összhangban év közben a Hivatal Igazgatása címen történik, a feladatra biztosított fedezet előirányzat módosításként kerül át a Hivatali Igazgatás költségvetésébe.

A Fejezeti tartalék 45,8 millió forint összegét az előző évekhez hasonlóan a GVH nem használta fel.

Az év folyamán az Igazgatás 3 258,8 millió forint összegű eredeti költségvetése az alábbiak szerint növekedett:

- kormány hatáskörében 467,6 millió forint összeggel,
- irányítószeri hatáskörben 4,8 millió forint összeggel,
- intézményi hatáskörben 1.514,6 millió forint összeggel.

Az előirányzat módosításokat követően a 2023. évben 5 245,8 millió forint összegű forrás állt rendelkezésre a Hivatal és a Regionális Oktatási Központ feladatainak ellátásához, amely összeg tartalmazza a 2022. évi maradványok összegét.

A fejezeti tartalék 45,8 millió forint eredeti előirányzata év közben az előző évi fel nem használt fejezeti tartalék összegével 45,8 millió forinttal növekedett a 2022. évi maradvány elszámolásakor. A módosított költségvetésben rendelkezésre álló 91,6 millió forint előirányzat terhére a 45,8 millió forint előző évi szabad maradványból képzett összeg jogszabályban meghatározott határidőben átutalásra került.

A fejezet éves gazdálkodása kiegyensúlyozott volt, likviditási probléma nem merült fel, fizetési kötelezettségeit a GVH határidőben teljesítette.⁶⁰

⁶⁰ A Tptv. 36. § (3) bekezdésével kapcsolatos beszámolási kötelezettség: 2023-ban a Versenytanács elnöke mellett hét versenytanácsstaggal működött a Versenytanács. Versenytanács tag nem távozott az év során, és két versenytanács tag kinevezésének megújítására került sor. A Tptv. 42. § (1) rendelkezésével összhangban Versenytanács elnökének és a VT tagoknak a bérét a Tptv. egységes elvek alapján, az MNB elnöke bérének a %-ában határozza meg. A VT elnöke és a Versenytanács tagjai évente vagyonnyilatkozat tételre kötelezettek. A vagyonnyilatkozatok az Országgyűlés honlapján közzétételre kerülnek.

2023. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK ALAKULÁSA – adatok millió forintban

Sorszám	Megnevezés	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat	Teljesítés
1.	Személyi juttatások	1 817,1	2 499,4	2 255,5
2.	Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó	250,1	337,6	315,9
3.	Dologi kiadások	1 086,6	2 211,1	983,0
4.	Fejezeti kezelésű előirányzatok összege	234,5	91,6	45,8
5.	Egyéb működési célú kiadások	10,0	91,2	62,8
I.	Működési kiadások összesen	3 398,3	5 230,9	3 663,0
6.	Beruházások	95,0	106,5	51,8
7.	Felújítások	0,0	0	0
8.	Egyéb felhalmozási célú kiadások	0,0	0	0
II.	Felhalmozási célú kiadások összesen	95,0	106,5	51,8
III.	Államháztartáson belüli megelőlegezés visszafizetése	0,0	0	0
A.	Költségvetési kiadások (I. + II. + III.)	3 493,3	5 337,4	3 714,8
9.	Működési célú támogatások államháztartáson belülről	0,0	0	0
10.	Felhalmozási célú támogatások államháztartáson belülről	0,0	0	0
11.	Közhatalmi bevételek	60,0	95	95
12.	Működési bevételek	0,0	68,4	68,4
13.	Felhalmozási bevételek	0,0	0	0
14.	Működési célú átvett pénzeszközök	11,2	7,8	7,8
15.	Felhalmozási célú átvett pénzeszközök	0,0	3,1	3,1
IV.	Költségvetési bevételek összesen	71,2	174,3	174,3
16.	Maradvány igénybevétele	0,0	1 549,5	1 549,5
17.	Államháztartáson belüli megelőlegezés bevétele	0,0	0	0
18.	Központi, irányító szervi támogatás	3 422,1	3 613,6	3 613,6
V.	Finanszírozási bevételek összesen	3 422,1	5 163,1	5 163,1
B.	Bevételek összesen (IV.+V.):	3 493,3	5 337,4	5 337,4



MELLÉKLETEK

1. SZ. MELLÉKLET

A 2023. ÉVI ELJÁRÁSOK ÖSSZEFOGLALÓ ADATAI

1.1. PANASZOK ÉS BEJELENTÉSEK

MEGNEVEZÉS	BEJELENTÉSEK SZÁMA	PANASZOK SZÁMA	ÖSSZESEN
Bejelentések és panaszok száma	112	1 858	1 970
2022-ről áthúzódó	10	162	172
2023-ban érkezett	102	1 696	1 798
Elintézett bejelentések és panaszok száma	86	1 531	1 617
Folyamatban	26	327	353
	személyes	telefonos	összesen
szóbeli (személyes és telefonos) megkeresések száma	585	8	593

1.2. LEZÁRT VERSENYFELÜGYELETI ELJÁRÁSOK

Befejezett ügyek száma	44
Ebből:	
Összefonódások ellenőrzése:	8
Erőfölénnyel való visszaélés:	4
Versenykorlátozó megállapodás:	5
Tisztességtelen kereskedelmi gyakorlat:	27

1.3. ÖSSZEFONÓDÁS-BEJELENTÉSES ELJÁRÁSOK

Befejezett ügyek száma	52
Ebből:	
Hatósági bizonyítvány kiadása:	48
Eljárásindítás	4
Visszautasítás	0

2. BÍRSÁGOK⁶⁴

A Versenytanács által jogsértés megállapításával bírsággal zárt esetek 2023-ben

MEGNEVEZÉS	ÖSSZES BÍRSÁG		VÉGREHAJTHATÓ ⁶⁵		BEFIZETVE ⁶⁶		HÁTRALÉK	
	db	forint	db	forint	db	forint	db	forint
Tisztességtelen kereskedelmi gyakorlat (Fttv. 3.§-8.§)	26	1 619 779 200	4	66 080 000	13	1 080 541 600	9	473 157 600
Versenykorlátozó megállapodás (Tptv. IV. fejezet)	20	321 840 000	-	-	15	265 830 000	5	56 010 000
Gazdasági erőfölénnyel való visszaélés (Tptv. V. fejezet)	8	239 300 000	-	-	5	34 300 000	3	205 000 000
Összefonódások engedélyezése (Tptv. VI. fejezet)	3	38 920 000	-	-	3	38 920 000	-	-
Összesen	57	2 219 839 200	4	66 080 000	36	1 419 591 600	17	734 167 600

3. KISZABOTT ELJÁRÁSI BÍRSÁGOK 2023-BAN

(Tptv. X. fejezet)

MEGNEVEZÉS	ÖSSZES BÍRSÁG		VÉGREHAJTHATÓ ⁶⁷		BEFIZETVE ⁶⁸		HÁTRALÉK	
	db	forint	db	forint	db	forint	db	forint
Eljárások során kiszabott eljárási bírság	1	3 000 000	1	3 000 000	-	-	-	-

LEZÁRT VERSENYFELÜGYELETI ELJÁRÁSOK ÜGYTÍPUSONKÉNTI BONTÁSBAN - 2023

Fogyasztókkal szembeni tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatok, Versenytanácsi döntések

Vj-ügyszám, ügynév	A marasztalt vállalkozás(ok) neve	Jogalap	Ügyleírás	Döntés (jogsértés, kötelezettség-vállalás)	VT határozat szerint kiszabott bírság összege (eFt)	Felülvizsgálat
VJ/24/2020 TikTok Inc. - közösségi média platformokon nyújtott szolgáltatások - fogyasztó megtevésztése	TikTok Technology Limited; TikTok Inc	Fttv. 3. § (1)	A TikTok Inc. megtevésztő kommunikációja a platformon elérhető szolgáltatásokról, valamint a platform működésére vonatkozó lényeges információkról, így például a szolgáltatás igénybevételével összefüggő adatok köréről és a szolgáltatás alapját képező adatok felhasználásáról	Kötelezettségvállalás elrendelése	-	-

⁶⁴ A táblázat nem tartalmazza a végrehajtási bírságot, az eljárási bírságot, a befizetett bírságok pedig a pótlékot. A darabszámok a bírsággal sújtott eljárás alá vontak számát mutatják, egyetemes kötelezés esetén egy darabként került számításra.

⁶⁵ 2023. december 31-ig jogerős.

⁶⁶ 2023. december 31-ig.

⁶⁷ 2023. december 31-ig.

⁶⁸ 2023. december 31-ig.

Vj-ügyszám, ügynév	A marasztalt vállalkozás(ok) neve	Jogalap	Ügyleírás	Döntés (jogsértés, kötelezettség-vállalás)	VT határozat szerint kiszabott bírság összege (eFt)	Felülvizsgálat
VJ/24/2020 TikTok Inc. - közösségi média platformokon nyújtott szolgáltatások - fogyasztó megtevésztése	TikTok Technology Limited; TikTok Inc	Fttv. 3. § (1)	A TikTok Inc. megtevésztő kommunikációja a platformon elérhető szolgáltatásokról, valamint a platform működésére vonatkozó lényeges információkról, így például a szolgáltatás igénybevételével összefüggő adatok köréről és a szolgáltatás alapját képező adatok felhasználásáról	Kötelezettségvállalás elrendelése	-	-
VJ/42/2020 Helvetia Direct Marketing s.r.o, Helvetia Apotheke d.o.o - étrendkiegészítők telemarketing útján történő értékesítése - fogyasztó megtevésztése	Helvetia Apotheke d.o.o.; Helvetia Direct Marketing s.r.o.	Fttv. melléklet 21. pont	A Helvetia Apotheke d.o.o és a Helvetia Direct Marketing, s.r.o. vállalkozások étrend-kiegészítő termékeik népszerűsítése során, a fogyasztók tájékozott üzleti döntéséhez szükséges jelentős információk homályos, félreérthető kommunikációja	Jogsértés megállapítása	116 800	Igen
VJ/22/2021 ContextLogic B.V. - Wish online piactér - fogyasztó megtevésztése	ContextLogic B.V.; ContextLogic Inc.	Fttv. 3. § (2)	A Wish online piacterén nem elvárható szakmai gondossággal kialakított árfeltüntetési gyakorlat, kereskedelmi kommunikáció és minőségellenőrzés	Kötelezettségvállalás elrendelése	-	-
VJ/23/2021 One Billion Kft. és társai - Sport&Tip, sportfogadási tanácsadás - fogyasztó megtevésztése	B&B media Group Kft.; BLUE DEVELOPMENT Kft.; CLIQUE AGENCY Bt.; E.V.; Nexus Entertainment Kft.; One Billion Kft.; Tihanyi Csilla E.V.; Tihanyi Péter E.V.	Fttv. 3. § (1)	A One Billion Kft. által nyújtott sportfogadás tanácsadási szolgáltatással összefüggésben a vállalkozás és a vele együttműködő véleményvezérek, ügynökségek megtevésztő kommunikációs gyakorlata	Jogsértés megállapítása	19 233	Igen
VJ/36/2021 Norbi Update Lowcarb Zrt. - Update termékeket - fogyasztó megtevésztése	Free Group Zrt.	Fttv. 6. § (1)	Az Update márkához köthető diétákkal kapcsolatos megtevésztő kereskedelmi kommunikáció, és információk elhallgatása	Jogsértés megállapítása	40 000	-
VJ/45/2021 Telemarketing International Kft., Mediashop GmbH - Hammersmith Bionic Burner elektromos gyomirtó - fogyasztó megtevésztés	Mediashop GmbH; Telemarketing International Kft.	Fttv. 6. § (1)	A fogyasztók megtevésztő tájékoztatása a Bionic Burner elektromos gyomirtóra vonatkozó, a versenytársak áraihoz viszonyított különleges árelőnyről, és az árkedvezmény limitált idejéről	Jogsértés megállapítása	113 000	-
VJ/46/2021 Samsung Electronics Magyar Zrt. - okostelevisziók - fogyasztó megtevésztése	Samsung Electronics Magyar Zrt.	Fttv. 7. § (1)	Megtévésztő kereskedelmi kommunikáció a Samsung okostévéinek reklámfelületeiről	Kötelezettségvállalás elrendelése	-	-
VJ/47/2021 Dante International S.A., Extreme Digital - eMAG Kft. - utóvizsgálat	DANTE INTERNATIONAL S.A.; Extreme Digital-eMAG Kft.	Tpvt. 77. § (1) d	A VJ/50/2018. számú versenyfelügyeleti eljárásban hozott határozat mellékletének I. és II. pontjában elrendelt kötelezettségek teljesítésének ellenőrzése	A kötelezettség nem teljesítésének megállapítása	50 000	-
VJ/4/2022 BFCS Kereskedőház Kft., BIÁS Trade Kft., Üdülési Jog Károsultak Érdekvédelmi Szövetsége - üdülési jog - fogyasztó megtevésztése	BIÁS TRADE Kft.; Csib-Zóna Trade Kft.; ERATEX Kft.; TabasCon Kft.; Üdülési Jog Károsultak Érdekvédelmi Szövetsége; Web Trender Kft.	Fttv. 6. § (1)	Megtévésztő szóbeli tájékoztatás üdülési jogok értékesítésének, megvásárlásának körülményeivel kapcsolatban telefonos megkeresés, illetve személyes tárgyalás során	Jogsértés megállapítása	14 000	Igen
VJ/8/2022 Media Markt Kft. - televízió értékesítés - fogyasztók megtevésztése	Media Markt Saturn Holding Magyarország Kft.	Fttv. 6. § (1)	Négy televíziókészülék valótlan árkedvezményekkel való reklámozása	Jogsértés megállapítása	23 900	-
VJ/10/2022 Vodafone Magyarország Zrt. - 4G hálózat - fogyasztó megtevésztése - megismételt eljárás	Vodafone Magyarország Zrt.	Fttv. 3. § (1)	A VJ/76/2016. számú versenyfelügyeleti eljárásban megállapított jogsértés miatti jogkövetkezmény újraértékelése a Kúria Kfv.IV.37.759/2021/9. számú jogerős ítéletének értelmében	Jogsértés megállapítása	932 420	-

Vj-ügyszám, ügynév	A marasztalt vállalkozás(ok) neve	Jogalap	Ügyleírás	Döntés (jogsértés, kötelezettség-vállalás)	VT határozat szerint kiszabott bírság összege (eFt)	Felülvizsgálat
VJ/13/2022 Szőnyeg galéria Kft. - szőnyegportfólió piacelsősége - fogyasztó megtévesztése	Szőnyeg Galéria Kft.	Fttv. 6. § (1)	Megtévesztő kereskedelmi kommunikáció piacelsőségről, megtévesztő árkomunikáció és valótlan állítás arról, hogy a vállalkozás felhagy a tevékenységével	Jogsértés megállapítása	25 000	-
VJ/16/2022 Spark Networks Services GmbH - Elítettárs - fogyasztó megtévesztése	Spark Networks Services GmbH	Fttv. 7. § (1)	Nem megfelelő, megtévesztő tájékoztatás az Elítettárs társkereső szolgáltatás lényeges tartalmi elemeiről és a taglétszámról	Jogsértés megállapítása	169 000	-
VJ/22/2022 ELF BAR VAPE-Bensons Europe s.r.o. - elektronikus cigaretta, dohányzást imitáló elektronikus eszköz - fogyasztó megtévesztése	ELF BAR VAPE - Bensons Europe s.r.o.	Fttv. melléklet 9. pont	Megtévesztő kereskedelmi kommunikáció az Elf Bar termékek jogszerű forgalmazhatóságáról	Jogsértés megállapítása	38 690	-
VJ/24/2022 Magyar Telekom Nyrt. - Mobilnet előfizetés - Fogyasztó megtévesztése	Magyar Telekom Nyrt	Fttv. 6. § (1)	Előfizetői díjcsomagokra érvényesíthető kedvezmények megtévesztő kereskedelmi kommunikációja	Jogsértés megállapítás	21 700	-
VJ/37/2022 TESCO-GLOBAL Áruházak Zrt. - Utóvizsgálat	Tesco-Global Aruházak Zrt.	Tpvt. 77. § (1) c)	A VJ/65/2017. számú versenyfelügyeleti eljárásban hozott határozatban kötelezővé tett vállalások teljesítésének ellenőrzése	A kötelezettségvállalás nem teljesítésének megállapítása	7 000	-
VJ/41/2022 ATV Első Magyar Magántelevíziós Zrt. - nyereményjáték lebonyolítása - fogyasztó megtévesztése	ATV Első Magyar Magántelevíziós Zrt.	Fttv. 7. § (1)	Hiányos kommunikáció sms-ben és Facebookon keresztül nevezhető nyereményjáték lezárultáról	Jogsértés megállapítása - Kötelezettség előírása, Figyelmeztetés	-	-
VJ/48/2022 LG Electronics Magyar Kft. - utóvizsgálat	LG Electronics Magyar Kft.	Tpvt. 77. § (1) c)	A VJ/38/2019. számú versenyfelügyeleti eljárásban hozott határozatban kötelezővé tett vállalások teljesítésének ellenőrzése céljából elrendelt utóvizsgálat	A kötelezettség nem teljesítésének megállapítása	1200	-
VJ/49/2022 eOptika Kft. - optikai termékek online kiskereskedelmi piaca - fogyasztó megtévesztés	eOptika Kft	Fttv. 6. § (1)	Árcsökkentés és árkedvezmények benyomását keltő kereskedelmi kommunikáció, tovább egyes termékek weboldalon való elérhetőségének téves kommunikálása	Jogsértés megállapítása - Kötelezettség előírása, Figyelmeztetés	-	-
VJ/2/2023 SSHs Group Kft, REGENERAHUNGARY Kft - Regenera revital & anti hangover drink - fogyasztó megtévesztése	Regenera Hungary Kft.; SSHs Group Kft.	Fttv. 6. § (1)	Üdítőitalok egészségre gyakorolt hatásai kapcsán megtévesztő és megalapozatlan kereskedelmi kommunikáció	Jogsértés megállapítása - Kötelezettség előírása, Figyelmeztetés, jogsértő magatartás további folytatásának megtiltása	-	-
VJ/6/2023 KOMETA 99 Zrt. - www.helyesentaplalkozom.hu weboldal - utóvizsgálat	KOMETA 99 Élelmiszeripari Zártkörűen működő Részvénytársaság	Tpvt. 77. § (1)	A VJ/66-131/2016. számú versenyfelügyeleti eljárásban hozott határozatban kötelezővé tett vállalások teljesítésének ellenőrzése céljából elrendelt utóvizsgálat	A kötelezettségvállalás nem teljesítésének megállapítása	300	-
VJ/8/2023 IBUSZ Utazási Irodák Kft. - fogasztókkal szembeni tisztességtelen kereskedelmi gyakorlat - utóvizsgálat	IBUSZ Utazási Irodák Kft.	Tpvt. 77. § (1) c	A VJ/34/2019. számú versenyfelügyeleti eljárásban hozott határozatban kötelezővé tett vállalások teljesítésének ellenőrzése céljából elrendelt utóvizsgálat	A kötelezettségvállalás nem teljesítésének megállapítása	300	-
Bírság összesen: 1 572 543 eFt						

Jelentős piaci erővel/gazdasági erőfölénnyel való visszaélés, Versenytanácsi döntések

Vj-ügyszám, ügynév	A marasztalt vállalkozás(ok) neve	Jogalap	Ügyleírás	Döntés (jogsértés, kötelezettség-vállalás)	VT határozat szerint kiszabott bírság összege (eFt)	Felülvizsgálat
VJ/50/2021 Dreher Sörgyárak Zrt. és C V G - Café Vian Gozsdu-udvar Kávéház és Szolgáltató Kft.; Dreher Sörgyárak Zrt.	C V G - Café Vian Gozsdu-udvar Kávéház és Szolgáltató Kft.; Dreher Sörgyárak Zrt.	Kertv. 7/B. § (1)	A C V G - Café Vian Gozsdu-udvar Kávéház és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság vendéglátó üzleteiben az általa kínált sörtermékek körében kizárólag egy gyártó, a Dreher Sörgyárak Zártkörűen Működő Részvénytársaság termékeit értékesíti	Jogsértés megállapítása	12 000	Igen
VJ/51/2021 HEINEKEN HUNGÁRIA SÖRGYÁRAK Zrt. és Woda Kereskedelmi és Szolgáltató Bt. - Kertv. 7/B. §	Heineken Hungária Sörgyárak Zrt.; Woda Kereskedelmi és Szolgáltató Bt.	Kertv. 7/B. § (1)	A Woda Kereskedelmi és Szolgáltató Betéti Társaság vendéglátó üzletében az általa kínált sörtermékek körében - egyetlen palackozott sör termék típus kivételével - kizárólag egy gyártó, a HEINEKEN HUNGÁRIA SÖRGYÁRAK ZÁRTKÖRŰEN MŰKÖDŐ Részvénytársaság termékeit értékesíti	Jogsértés megállapítása	15 000	Igen
VJ/5/2018 Artisjus és társai - üres hordozói díjak - utóvizsgálat	ARTISJUS Magyar Szerződő Jogvédő Iroda Egyesület; Előadóművészi Jogvédő Iroda Egyesület; Filmjus Filmszerzők és Előállítók Szerzői Jogvédő Egyesülete; Hungart Vizuális Művészek Közös Jogkezelő Társasága Egyesület; Magyar Hangfelvétel-kiadók Szövetsége Közös Jogkezelő Egyesület	Tpvt. 76. § (1)	A VJ/15/2014. számú versenyfelügyeleti eljárásban hozott határozatban kötelezővé tett vállalások teljesítésének ellenőrzése céljából elrendelt utóvizsgálat	A kötelezettség nem teljesítésének megállapítása	210 400	Igen
VJ/44/2022 Magyar Telekom Nyrt. - FLIP - utóvizsgálat	Magyar Telekom Nyrt	Tpvt. 77. § (1)	A VJ/56/2017. számú versenyfelügyeleti eljárásban hozott határozatban kötelezővé tett vállalások teljesítésének ellenőrzése céljából elrendelt utóvizsgálat	A kötelezettségvállalás nem teljesítésének megállapítása	1 900	-
Bírság összesen: 239 300 eFt						

Versenykorlátozó megállapodások – Versenytanácsi döntések

Vj-ügyszám, ügynév	A marasztalt vállalkozás(ok) neve	Jogalap	Ügyleírás	Döntés (jogsértés, kötelezettség-vállalás)	VT határozat szerint kiszabott bírság összege (eFt)	Felülvizsgálat
VJ/3/2015 MAGYAR PLASTIROUTE és társai - kartell	Alfa-Gírod Kft.; Bakony Plastiroute Kft.; Belfry ÚT Kft.; Bihar Út Kft.; E-Pannon Kft.; Fa-Forg-Tech Hungária Kft.; Forgút Bt.; Geoway Kft.; Heoscont Hungária Kft.; KöSzolg-Ker Kft.; MAGYAR PLASTIROUTE Forgalmotechnikai Kft.; Medivia Kft.; RING-BNP Kft.; Road-Piktor Kft.; Road Signal Kft.; Szabados-Ok Kft.; Ut-Piktor Útjelfestő és Szolgáltató Kft.; Vecosys Kft.; Viz-Szerviz-Építő Kft.; Wayside Kft.	Tpvt. 11. § (2)	Közúti jelzótábla és burkolatjel-festési közbeszerzési eljárásokat során egyeztetések folytatása tenderek egymás közötti felosztása érdekében	Jogsértés megállapítása	284 840	Igen
VJ/29/2021 Dunai Személyszállító Kft. és Hajózni Jó Kft.eljárás alá vontakkal szemben gazdasági versenyt korlátozó megállapodás tilalmának feltételezett megsértése	DUNA-WESER Szolgáltató és Kereskedelmi Kft.; Dunai Személyszállító Kft.; Hajózni Jó Kft.; Rubin Group Kft.	Tpvt. 11. § (2) a)	BKV menetrendszerinti hajtójáratainak üzemeltetésére kiírt közbeszerzési eljárás során jogsértő együttműködés folytatása a nyertes meghatározására	Jogsértés megállapítása	10 000	Igen
VJ/31/2021 TOP-FISH 2001. Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. - versenykorlátozó megállapodás	TOP-FISH 2001. Kereskedelmi és Szolgáltató Kft.	Tpvt. 11. § (2) a)	Nagykereskedelmi forgalomban értékesített horgászati cikkek vonatkozásában ajánlott fogyasztói árak meghatározása, és az ajánlott árszinteknél alacsonyabb fogyasztói árak esetén szankciók kilátásba helyezése, illetve tényleges szankciók alkalmazása viszonteladói partnerekkel szemben	Jogsértés megállapítása	27 000	-
Bírság összesen: 321 840 eFt						

Összefonódások ellenőrzése - Versenytanácsi döntések

Vj-ügyszám, ügynév	A marasztalt vállalkozás(ok) neve	Jogalap	Ügyleírás	Döntés (jogsértés, kötelezettség-vállalás)	VT határozat szerint kiszabott bírság összege (eFt)	Felülvizsgálat
VJ/26/2023 DIGI utóvizsgálat (kötelezettség módosítása iránti kérelem alapján	DIGI Távközlési Kft.	Tpvt. 77. § (1) b)	A VJ/42/2018. számú eljárásban a határozat 9. pontjában előírt kötelezettség módosítása iránti kérelem alapján indult eljárás	Összefonódásban vállalt kötelezettség módosítása, ha a teljesítés a körülmények változása miatt nem indokolt	-	-
VJ/33/2022 Fluidra Magyarország Kft.-KEREX Uszoda Kft. - KEREX Szerelő Kft. - Összefonódás	Fluidra Magyarország Kft.; KEREX Uszoda Kft.; KEREXSZER Kft.	Tpvt. 67. § (4) a)	A Fluidra Magyarország Korlátolt Felelősségű Társaság 100 % üzletrészt kíván szerezni a KEREX Uszoda- és Szabadidőtechnikai Korlátolt Felelősségű Társaságban és a KEREX Szerelő Korlátolt Felelősségű Társaságban	Az összefonódás nem csökenti jelentős mértékben a versenyt	-	-
VJ/12/2023 ITK Holding Zrt.,Magyar Olaj- és Gázipari Nyrt., ITK Invest Kft., Omnibus Hungária Kft. - Összefonódás	ITK Holding Zrt.; ITK Invest Kft.; MOL Magyar Olaj- és Gázipari Nyrt.; Omnibus Hungária Kft.	Tpvt. 67. § (4) b)	Az ITK Holding Zrt. közvetlen, illetve a MOL Nyrt. és az ITK Invest Kft., mint az ITK Holding Zrt.-t magában foglaló ITK Csoport közös irányítói, közvetett közös irányítás szerzése az Omnibus Hungária Kft. felett	Az összefonódás nem csökenti jelentős mértékben a versenyt	-	-
VJ/29/2022 Opus Alapok - Minerva Alapok / JV alapítás	CRONUS Magántőkealap; KONZUM PE Magántőkealap; Magyar Közút Nonprofit Zrt.; OPUS Bridge Magántőkealap; OPUS New Way Magántőkealap; THÉMIS Magántőkealap; VESTA Magántőkealap; VIA Magántőkealap	Tpvt. 67. § (4) a)	Közös irányítású vállalat (csoport) létrehozása	Összefonódásban kötelezettség előírása	-	-
Bírság összesen: 0 eFt						

Végrehajtási tilalom megsértése- Versenytanácsi döntések

Vj-ügyszám, ügynév	A marasztalt vállalkozás(ok) neve	Jogalap	Ügyleírás	Döntés (jogsértés, kötelezettség-vállalás)	VT határozat szerint kiszabott bírság összege (eFt)	Felülvizsgálat
VJ/4/2023 ITK Holding Zrt. - végrehajtási tilalom megsértése	ITK Holding Zrt.	Tpvt. 67. § (6)	Az ITK Holding Zrt. közvetlen, illetve a MOL Nyrt. és az ITK Invest Kft., mint az ITK Holding Zrt.-t magában foglaló ITK Csoport közös irányítói, közvetett közös irányítás szerzése a Nevil Invest Kft. felett	Jogsértés megállapítása	10 200	-
VJ/3/2023 Inter Tan-ker Tanácsadó és Kereskedelmi Zrt. - végrehajtási tilalom megsértése	Inter Tan-ker Tanácsadó és Kereskedelmi Zrt.	Tpvt. 67. § (6)	Az Inter Tan-ker Tanácsadó és Kereskedelmi Zrt. közvetlen, illetve a MOL Nyrt. és az ITK Invest Kft., mint az Inter Tan-ker Tanácsadó és Kereskedelmi Zrt.-t magában foglaló ITK Csoport közös irányítói, közvetett közös irányítás szerzése a CIVISBUSZ Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. felett	Jogsértés megállapítása	22 000	-
VJ/40/2022 DAKRON-Invest Kft. - végrehajtási tilalom megsértése	DAKRON-Invest Kft.	Tpvt. 67. § (6)	A DAKRON-Invest Kft egyedüli közvetlen irányítás szerzése a Graboplast Padlógyártó Zrt. felett a PortfoLion Tőkealapot megillető részvények DAKRON-Invest Kft. részére történő értékesítése révén	Jogsértés megállapítása	6 720	-
Bírság összesen: 38 920 eFt						

Összehasonlító reklám - Versenytanácsi döntések

Vj-ügyszám, ügynév	A marasztalt vállalkozás(ok) neve	Jogalap	Ügyleírás	Döntés (jogsértés, kötelezettség-vállalás)	VT határozat szerint kiszabott bírság összege (eFt)	Felülvizsgálat
VJ/46/2022 Vodafone Magyarország Zrt. - mobil hálózat - összehasonlító reklám, fogyasztó megtévesztése	Vodafone Magyarország Zrt	Tpvt. 10. § b)	Nem tárgyilagosa és megalapozatlan összehasonlítást alkalmazó kereskedelmi kommunikáció a mobil hang- és adat-szolgáltatások megbízhatósága terén	Jogsértés megállapítása	47 236	-

Üzletfelek megtévesztése- Versenytanácsi döntések

Vj-ügyszám, ügynév	A marasztalt vállalkozás(ok) neve	Jogalap	Ügyleírás	Döntés (jogsértés, kötelezettség-vállalás)	VT határozat szerint kiszabott bírság összege (eFt)	Felülvizsgálat
VJ/21/2021 Fizetési Pont Kft. - bankártya-elfogadó terminálok üzembe helyezése - üzletfelek megtévesztése	Fizetési Pont Kft.; O.F.SZ. Országos Fizetési Szolgáltató Zrt.	Tpvt. 8. § (1)	A Fizetési Pont Kft. bankártya-terminálok telepítésével és üzembentartásával kapcsolatos üzleti kommunikáció során lényeges információk elhallgatása az üzletfelek elől	Jogsértés megállapítása Kötelezettség előírása	-	-

Vállalkozások összefonódása – összefonódás-bejelentések

Ügyszám	Ügynév	Indulás	Döntés	Lezárás	VJ szám
ÖB/1/2023	Robert Bosch Investment Nederland B.V., Baranyi Zsolt, KAZÁNTRADE Szolgáltató és Kereskedelmi Kft., Kazantrade Solution d.o.o Beograd - Fúzió	2023.01.11	Hatósági bizonyítvány	2023.01.17	-
ÖB/2/2023	EU-FIRE Ingatlanfejlesztő és Tanácsadó Kft., MFB Invest Befektetési és Vagyonkezelő Zrt., - Fúzió	2023.01.16	Hatósági bizonyítvány	2023.01.19	-
ÖB/3/2023	Bellis Egészségtár Kft.-Patella Gyógyászati Segédeszköz Nagykereskedelmi Kft.- Fúzió	2023.01.16	Hatósági bizonyítvány	2023.01.23	-
ÖB/4/2023	AutoWallis Nyrt.- Nelson Flottalizing Kft. - Nelson Assistance Kft. - Nelson Sales Kft. - Fúzió	2023.01.17	Hatósági bizonyítvány	2023.01.24	-
ÖB/5/2023	ITE Bus & Truck Kereskedelmi Kft., Mercedes-Benz Hungária Kereskedelmi Kft., Magyar Olaj- és Gázipari Nyrt., ITK Invest Kft. - Fúzió	2023.01.20	Hatósági bizonyítvány	2023.01.27	-
ÖB/6/2023	MOL Kiskereskedelmi Ingatlan Kft., Lukoil töltőállomás (Szentendre) - Norm-benz Magyarország Kft. - Fúzió	2023.02.01	Hatósági bizonyítvány	2023.02.07	-
ÖB/7/2023	Dome Group Hungary Zrt., Pentolt Tűzvédelmi és Biztonságtechnikai Kft., Drexler & Co Holding Kft., B-SEVEN Befektető Kft., MFB Vállalati Beruházási és Tranzakációs Magántőkealap - Fúzió	2023.02.03	Hatósági bizonyítvány	2023.02.08	-
ÖB/8/2023	EP Hungary s.r.o - Horizon General, LLC - HHE Group Ventures Kft. - Darany Energy Kft. - HHE DrávaP Koncessziós Kft. - Pusztaszer Koncessziós Kft. - Fúzió	2023.02.14	Hatósági bizonyítvány	2023.02.17	-

Ügyszám	Ügynév	Indulás	Döntés	Lezárás	VJ szám
ÖB/9/2023	MOL RES INVESTMENTS Zrt-Főnix Magántőkealap-Riverland Magántőkealap -ALTEO -Fúzió	2023.03.03	Hatósági bizonyítvány	2023.03.10	-
ÖB/10/2023	Merkport Zrt., Waberer's International Nyrt. - Fúzió	2023.03.09	Hatósági bizonyítvány	2023.03.16	-
ÖB/11/2023	Magna International Inc - Magna US Holding-Magna Metalforming Gmbh-Veoneer US HoldCo-Veoneer Foreign HoldCo - Fúzi	2023.03.14	Hatósági bizonyítvány	2023.03.20	-
ÖB/12/2023	KETER Investments Zrt., ALPUT Vagyonkezelő Kft., - Fúzió	2023.03.16	Hatósági bizonyítvány	2023.03.21	-
ÖB/13/2023	Budapest Főváros Önkormányzata, Fővárosi Csatornázási Művek Zrt., Veolia Viz Tanácsadó Zrt., Erd és Térsége Regionális Víziközmű Kft., Erd és Térsége Regionális Víziközmű - Fúzió	2023.03.24	Hatósági bizonyítvány	2023.03.29	-
ÖB/14/2023	Foxconn Interconnect Tech.Singapore Pte.Ltd- Prettl SWH Gmbh - Fúzió	2023.04.03	Hatósági bizonyítvány	2023.04.05	-
ÖB/15/2023	Tritonlife Holding Zrt. - FMC Dialízis Center Egészségügyi Kft. - FMC Eszköz-kezelő Kft. -Fúzió	2023.04.03	Hatósági bizonyítvány	2023.04.06	-
ÖB/16/2023	a tranzakció ténye ÜT	2023.04.24	Hatósági bizonyítvány	2023.04.28	-
ÖB/17/2023	MBH Befektetési Bank Zrt.-Duna TakaréK Bank Zrt.-Fúzió	2023.05.08	Hatósági bizonyítvány	2023.05.12	-
ÖB/18/2023	MKB Magántőkealap - Mészáros M1 Autókereskedő Kft. - Fúzió	2023.05.16	Hatósági bizonyítvány	2023.05.18	-
ÖB/19/2023	ITK Holding Zrt.,Magyar Olaj- és Gázipari Nyrt., ITK Invest Kft., Omnibus Hungária Kft. - Fúzió	2023.05.22	Ügyindító végzés tervezet	2023.05.16	VJ/12/2023
ÖB/20/2023	Central European Opportunity II Magántőkealap, UNIONE Holding Kft., UNIONE SÁRVÁR Száladaprojekt Kft. - Fúzió	2023.05.23	Hatósági bizonyítvány	2023.05.26	-
ÖB/21/2023	Invest Unternehmensbeteiligungs AG-Raiffeisen OÖ Invest - Melecs Holding GmbH - Melecs EWS GmbH F Fúzió	2023.06.06	Hatósági bizonyítvány	2023.06.12	-
ÖB/22/2023	Mathias Corvinus Collegium Alapítvány, AXIALIS Holding Zrt., Libri-Bookline Kereskedelmi Zrt. - Fúzió	2023.06.15	Hatósági bizonyítvány	2023.06.20	-
ÖB/23/2023	MOL Vagyonkezelő Kft., LEAD-VENTURES Alapkezelő Zrt. - Fúzió	2023.06.19	Hatósági bizonyítvány	2023.06.22	-
ÖB/24/2023	DENSO INTERNATIONAL EUROPE B.V., Belua Beheer B.V. - Fúzi	2023.06.22	Hatósági bizonyítvány	2023.06.27	-
ÖB/25/2023	Rubix Magyarország Kereskedelmi és Szolgáltató Kft., TAR - Csavar-Csapágykereskedelmi és Szolgáltató Kft. - Fúzió	2023.06.28	Hatósági bizonyítvány	2023.07.03	-

Ügyszám	Ügynév	Indulás	Döntés	Lezárás	VJ szám
ÖB/26/2023	MOL Magyar Olaj- és Gázipari Nyrt. - Aufwind Schmack Első Biogáz Szolg. Kft. - Fúzió	2023.07.03	Hatósági bizonyítvány	2023.07.06	-
ÖB/27/2023	WEST HUNGÁRIA BAU Építőipari Szolgáltató Kft., TSPC International s.r.o., TSPC Invest Kft. - Fúzió	2023.07.07	Hatósági bizonyítvány	2023.07.13	-
ÖB/28/2023	Mol Nyrt. - NHSZ Nemzeti Hulladékgazdálkodási Szolgáltató Kft. - Fúzió	2023.07.21	Hatósági bizonyítvány	2023.07.27	-
ÖB/29/2023	Mol E-Mobilitás Vagyonkezelő Kft.- ITK Holdin Zrt. - Fúzió	2023.07.26	Hatósági bizonyítvány	2023.07.31	-
ÖB/30/2023	MOL Magyar Olaj- és Gázipari Nyrt., O&GD Central Kft., OGD Mogyoród Koncessziós Kft., OGD Nagykáta Koncessziós Kft., OGD Ócsa Koncessziós Kft. - Fúzió	2023.07.27	Hatósági bizonyítvány	2023.08.01	-
ÖB/31/2023	Széchenyi Alapok Zrt., Széchenyi Alapok Kockázati Tőkealap, VRG Therapeutics Kft., VRG Therapeutics Holding Kft., dr. Kolossváry Kornél Szilárd, dr. Faber-Szabó Ferenc - Fúzió	2023.07.31	Hatósági bizonyítvány	2023.08.03	-
ÖB/32/2023	ZA-Invest Kappa Kft.- Aranykalász 1955. Kft. - ARANYMEZŐ 2001. Kft. - AGRO-MAG-PLUSZ Kft. - Dé-Pé Plusz Kft. - Fúzió	2023.08.01	Hatósági bizonyítvány	2023.08.03	-
ÖB/33/2023	MagNet Magyar Községi Bank Zrt., Hypotheca Financing Zrt., Rostás Attila János, Fáy Zsolt - Fúzió	2023.08.07	Ügyindító végzés tervezet	2023.08.24	Vj/21/2023
ÖB/34/2023	CIE ROOF SYSTEMS, S.L., SALGGLAS ZRt. - Fúzió	2023.09.05	Hatósági bizonyítvány	2023.09.11	-
ÖB/35/2023	B+N Referencia Ipari, Kereskedelmi és Szolgáltató Zrt., AIRPORT SERVICE BUDAPEST Kereskedelmi és Szolgáltató Zrt. - Fúzió	2023.09.11	Hatósági bizonyítvány	2023.09.14	-
ÖB/36/2023	Cofidis SA - Magyar Cetelem Bank Zrt. - Fúzió	2023.09.11	Ügyindító végzés tervezet	2023.09.15	Vj/22/2023
ÖB/37/2023	SPAR Magyarország Kft., Alaszka 2000 Kft. vállalkozásrészei (3 üzlet) - Fúzió	2023.09.15	Hatósági bizonyítvány	2023.09.20	-
ÖB/38/2023	MFB Vállalati Beruházási és Tranzakciós Magántőkealap - Kelényi Dávid Péter - The Fishmarket Halkereskedelmi Kft. - Fúzió	2023.09.26	Hatósági bizonyítvány	2023.09.29	-
ÖB/39/2023	NYÍRZEM Nyírség-Zemplén Coop Kereskedelmi Zrt., Palóc-Coop Kereskedelmi és Szolgáltató Zrt. - Fúzió	2023.09.28	Hatósági bizonyítvány	2023.10.04	-
ÖB/40/2023	Eprolius Hungary Zrt., Gran III Kockázati Tőkealap, Agroloop Hungary Kft. - Fúzió	2023.10.02	Hatósági bizonyítvány	2023.10.06	-
ÖB/41/2023	ZA-Invest Gamma Kft., Szekszárdi Mezőgazdasági Zrt., Szajki Mezőgazdasági Zrt., IPHYGÉNIA Kereskedelmi és Szolgáltató Kft., Szajkmenti Gazda Bt., TWIC-KEL SZŐLŐBIRTOK Kft., ÚJBEREK Kft., GM Agrár Szolgáltató és Tanácsadó Kft., ZA Gamma-Agro Kft.	2023.10.18	Hatósági bizonyítvány	2023.10.20	-
ÖB/42/2023	Status Capital Kockázati Tőkealap-kezelő Zrt. által képviselt STATUS MPE Magántőkealap, Visus Invest Vagyonkezelő Kft., Atmedia Kft. - Fúzió	2023.10.19	Hatósági bizonyítvány	2023.10.25	-

Ügyszám	Ügynév	Indulás	Döntés	Lezárás	VJ szám
ÖB/43/2023	Hiventures Zrt., MFB Vállalati Beruházási és Tranzakciós Magántőkealap, Electron Holding Zrt., Electron Ventures Kft., Szűcs Ádám, Helionergy Deimos Kft., Helionergy Sigma Kft., Euronergy Rho Kft. - Fúzió	2023.10.25	Hatósági bizonyítvány	2023.10.27	-
ÖB/44/2023	A tranzakció ténye üzleti titok	2023.11.08	Hatósági bizonyítvány	2023.11.13	-
ÖB/45/2023	KELET-ALFI-KER Kft. - ÉLÉSKER Kft.- Fúzió	2023.11.13	Hatósági bizonyítvány	2023.11.17	-
ÖB/46/2023	MVM Zöld Generáció Kft., Dunántúli Naperómű Energia Szolgáltató Zrt., Dunántúli Megújuló Energia Szolgáltató Zrt., DEHNMI B Naperómű Ingatlan Fejlesztési Kft. - Fúzió	2023.11.22	Hatósági bizonyítvány	2023.11.24	-
ÖB/47/2023	Talenti International Construction Investments Kft., Lukavac Cement d.o.o., Camiş Madencilik A.Ş., RK Vijenac d.o.o. - Fúzió	2023.11.23	Hatósági bizonyítvány	2023.11.28	-
ÖB/48/2023	Emirates Telecommunications Group Company PJSC - PPF Telecom Group B.V. - Fúzió	2023.11.28	Hatósági bizonyítvány	2023.12.04	-
ÖB/49/2023	MOL Magyar Olaj- és Gázipari Nyrt. - BKM Budapesti Közművek Nonprofit Zrt. - Fúzió	2023.11.30	Ügyindító végzés tervezet	2023.12.06	VJ/30/2023
ÖB/50/2023	Eprolius Hungary Zrt., Gran III Kockázati Tőkealap, Enter Tomorrow Kockázati Tőkealap, Kék Bolygó Klimavédelmi Kockázati Tőkealap, Agroloop Hungary Kft. - Fúzió	2023.12.07	Hatósági bizonyítvány	2023.12.12	-
ÖB/51/2023	PRIME TECH Magántőkealap, Kupon Portfólió és Kereskedelmi Kft., SETECH Flotta Szolgáltató Kft. - Fúzió	2023.12.12	Hatósági bizonyítvány	2023.12.15	-
ÖB/52/2023	Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt., Energiaügyi Minisztérium, Rotaqua Geológiai-, Bányászati Kutató Mélyfúró Kft. - Fúzió	2023.12.12	Hatósági bizonyítvány	2023.12.15	-

Ügyzáró versenytanácsi döntésekkel szemben bíróságnál indított jogorvoslatok száma		2023
Fogyasztóvédelmi ügyek		
nem élt jogorvoslattal (db)		42
jogorvoslattal élt (db)		3
peresített bírságösszeg (millió forint)		128
Erőfölényes ügyek		
nem élt jogorvoslattal (db)		11
jogorvoslattal élt (db)		7
peresített bírságösszeg (millió forint)		239
Versenykorlátozó megállapodások		
nem élt jogorvoslattal (db)		18
jogorvoslattal élt (db)		7
peresített bírságösszeg (millió forint)		217
Összefonódások ellenőrzése		
nem élt jogorvoslattal (db)		8
jogorvoslattal élt (db)		0
peresített bírságösszeg (millió forint)		0
Peresített bírságösszeg összesen 584 millió forint		

2. SZ. MELLÉKLET

Versenypártolási tevékenység a GVH által véleményezett egyes jogszabálytervezetek vonatkozásában, egyéb versenypártoló közbenjárások, megkeresések a jogalkotók, vagy más szervezetek felé

Előterjesztések véleményezése

GVH feladat- és hatáskörét, eljárásait, a gazdasági versenyt érintő koncepciók, előterjesztések, jogszabály tervezetek	
1. VP-2/2023	
Az előterjesztés tárgya:	Robert Bosch Investment Nederland B.V., Baranyi Zsolt, KAZÁNTRADE Szolgáltató és Kereskedelmi Kft., Kazantrade Solution d.o.o Beograd – Fúzió
A GVH észrevételeinek tartalma:	A GVH a panaszok kezelését érintően a Tpvt. és az új törvény alkalmazásával kapcsolatos jogalkalmazási szempontú aggályait fejezte ki, s javaslatot tett a két törvény közötti összhang megteremtésére.
Elfogadott jogszabály:	2023. évi XXV. törvény a panaszokról, a közérdekű bejelentésekről, valamint a visszaélések bejelentésével összefüggő szabályokról
A GVH észrevételeinek figyelem-bevétele:	Figyelembe vették, így fő szabályként a GVH működése során a Tpvt. szerinti – az uniós jogi elvárásokat kielégítő – panaszkezelési rendszer alkalmazható továbbra is.
2. VP-3/2023	
Az előterjesztés tárgya:	az Európai Unió Tanácsa 2024. második félévi magyar elnökségével kapcsolatos feladatok ellátására irányuló jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó rendelkezésekről szóló törvény tervezete
A GVH észrevételeinek tartalma:	A GVH, mint autonóm államigazgatási szerv, s a Tpvt.-ben foglalt összeférhetetlenségi szabályok okán a tervezett új törvény szerinti szabályok alkalmazásával kapcsolatos észrevételeket fogalmazott meg, s javaslatot tett az összhang megteremtésére.
Elfogadott jogszabály:	2023. évi IX. törvény az Európai Unió Tanácsa 2024. második félévi magyar elnökségével kapcsolatos feladatok ellátására irányuló jogviszonyról, valamint egyes kapcsolódó rendelkezésekről
A GVH észrevételeinek figyelem-bevétele:	A GVH észrevételeit figyelembe vették, így a koherencia megteremtődött.
3. VP-6/2023	
Az előterjesztés tárgya:	Igazságügyi tárgyú törvények módosításáról szóló törvény tervezete
A GVH észrevételeinek tartalma:	A GVH a Tpvt.-t érintő módosítások jogalkalmazási tapasztalatokon, illetve nyilvános konzultációk során beérkező véleményeken alapuló további kiegészítésére, illetve azok hatálybelépésre tett javaslatokat.
Elfogadott jogszabály:	2023. évi XXXI. törvény igazságügyi tárgyú törvények módosításáról
A GVH észrevételeinek figyelem-bevétele:	Figyelembe vették.
4. VP-8/2023	
Az előterjesztés tárgya:	az árfigyelő rendszerbe tartozó termékkategóriákról és termékekről szóló GFM rendelet tervezete
A GVH észrevételeinek tartalma:	A GVH az árverseny élénkítése érdekében az árfigyelő rendszer termékkategóriáinak kiegészítésére tett – indoklással ellátott – javaslatot.
Elfogadott jogszabály:	11/2023. (VI. 22.) GFM rendelet az árfigyelő rendszerbe tartozó termékkategóriákról és termékekről
A GVH észrevételeinek figyelem-bevétele:	Bár a GFM rendelet kihirdetésekor a bővítési javaslatokat nem vették figyelembe, a rendelet decemberi módosítása során sor került azok döntő részének a beépítésére.
5. VP-9/2023	
Az előterjesztés tárgya:	horizontális csoportmentességi rendeletek felülvizsgálata
A GVH észrevételeinek tartalma:	Miután az Európai Bizottság közzétette az új kutatási és fejlesztési, valamint a szakosítási horizontális csoportmentességi rendeleteket, az uniós szabályozásokat követve megújításra kerültek az érintett hazai csoportmentességi kormányrendeletek is. A GVH e tervezetekhez számos kodifikációs tartalmú észrevételt, pontosítási javaslatot tett.
Elfogadott jogszabály:	456/2023. (X. 5.) Korm. rendelet a kutatási és fejlesztési megállapodások egyes csoportjainak a versenykorlátozás tilalma alóli mentesítéséről 467/2023. (X. 12.) Korm. rendelet a szakosítási megállapodások egyes csoportjainak a versenykorlátozás tilalma alóli mentesítéséről
A GVH észrevételeinek figyelem-bevétele:	Döntő részben figyelembe vették.
6. VP-11/2023	
Az előterjesztés tárgya:	Az állam működésének további egyszerűsítésével összefüggő rendelkezésekről szóló előterjesztés véleményezése
A GVH észrevételeinek tartalma:	A GVH pontosító javaslatot tett az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény egyik javasolt módosításához, hogy az valójában egyszerűsítést eredményezzen.
Elfogadott jogszabály:	2023. évi LXX. törvény az állam működésének további egyszerűsítésével összefüggő rendelkezésekről
A GVH észrevételeinek figyelem-bevétele:	Figyelembe vették.

IMPRESSZUM

Kiadja a Gazdasági Versenyhivatal
1026 Budapest, Riadó utca 1-3.

Felelős kiadó:
Rigó Csaba Balázs

Tel.:
+36 1 472-8851

E-mail:
ugyfelszolgalat@gvh.hu

Weboldal:
www.gvh.hu

Árfigyelő:
https://arfigyelo.gvh.hu/

Facebook:
https://www.facebook.com/versenyhivatal/

LinkedIn:
https://www.linkedin.com/company/hungarian-competition-authority

X:
https://twitter.com/GVH_hungary

YouTube:
https://www.youtube.com/@gazdasagiversenyhivatal1111

Spotify:
https://open.spotify.com/show/01iuQLMRYFUZIWmUYVgkW0

Jelen kiadvány elérhető az alábbi weboldalon:
https://www.gvh.hu/gvh/orszaggyulesi_beszamolok

Copyright © GVH

A jelen kiadványban bemutatott illusztrációk szabad felhasználású képek.

Kézirat lezárva: 2024. március 11.

GAZDASÁGI VERSENYHIVATAL

1026 Budapest, Riadó u. 1-3.
levélcím: 1534 Budapest Pf.: 958
telefon: +36 (1) 472-8900