

színi vizsgálatot tarthat. Ennek keretében felkérheti a GVH-t egyrészt arra, hogy nyújtson segítséget neki a vizsgálat lefolytatásában, másrészt arra, hogy a vállalkozás esetleges ellenállása esetén segítse neki az ellenállás leküzdésében. (Az ellenállás leküzdésére – annak formájától függően – a tagállami versenyhatóság vagy a tagállami rendőrség lehet jogosult.) [1/2003/EK rendelet 20. cikk (5)-(6) bek.; 20. cikk (4) bek.]

Ha a GVH „csak” segítséget nyújt a helyszíni vizsgálat végrehajtásában, akkor a GVH vizsgálóit ugyanazon vizsgálati jogosítványok illetik meg, mint a bizottsági alkalmazottakat. A bizottsági vizsgálati jogosítványok lényegében csak abban térnek el a versenyfelügyeleti eljárás során alkalmazható eszközöktől, hogy a bizottsági vizsgálat során nincs lehetőség az iratok lefoglalására, azokról csupán másolat készíthető.

Ha a vállalkozás akadályozza a bizottsági vizsgálatot, a Bizottság kérésére a GVH átveszi a vizsgálati cselekmény lefolytatását, ami azt jelenti, hogy a GVH a saját, nemzeti jogosítványai alapján lesz jogosult az ellenállás leküzdésére, és adott esetben a rendőrség igénybevételére. Az ellenállás leküzdését követően a Bizottság a saját vizsgálati jogosítványai alapján folytatja tovább a helyszíni vizsgálatot, és a GVH vizsgálói is azok alapján segídenek az eljárási cselekmény foganatosításában.

2. Ha az Európai Bizottság vagy valamely tagállami versenyhatóság az EK-Szerződés versenyjogi szabályainak megsértése miatt vizsgálatot folytat, az 1/2003/EK rendelet 22. cikke alapján felkérhetik a GVH-t arra, hogy az folytasson le helyszíni vizsgálatot Magyarország területén. Az ilyen megkeresés teljesítése során a GVH a rá irányadó nemzeti szabályok szerint jár el (ld. az I. pontban ismertetetteket), és a beszerzett iratokat az 1/2003/EK rendelet alapján továbbítja a megkereső hatóságnak.

GAZDASÁGI VERSENYHIVATAL
Versenykultúra Központ
1054 Budapest, Alkotmány u. 5.
www.gvh.hu

GAZDASÁGI VERSENYHIVATAL

A
jogosítványai előzetes
értesítés nélküli
helyszíni szemle esetén



GAZDASÁGI VERSENYHIVATAL
VERSENYKULTÚRA KÖZPONT

A GAZDASÁGI VERSENYHIVATAL HELYSZÍNI

VIZSGÁLATI JOGOSÍTVÁNYAI A VERSENYFELÜGYELETI ELJÁRÁSOK, ILLETVE AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG ÁLTAL AZ EK-SZERZŐDÉS 81-82. CIKKEINEK FELTÉTELEZETT MEGSÉRTÉSE MIATT FOLYTATOTT ELJÁRÁSOK SORÁN

A Gazdasági Versenyhivatalnak (GVH) a helyszíni vizsgálatok során rendelkezésre álló vizsgálati jogosítványait alapvetően az határozza meg, hogy a helyszíni vizsgálat foganatosítására a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény (Tpv.) alapján lefolytatott versenyfelügyeleti eljárásban, vagy az EK-Szerződés 81. és 82. cikkében meghatározott versenyszabályok végrehajtásáról szóló 1/2003/EK tanácsi rendelet (1/2003/EK rendelet) alapján kerül sor.

I. A GVH vizsgálati jogosítványai a versenyfelügyeleti eljárás során foganatosított, a Tpv. 65/A. §-a szerinti helyszíni vizsgálat során

A GVH a gazdasági versenyt korlátozó megállapodás tilalmának vagy a gazdasági erőfölénnyel való visszaélés tilalmának feltételezett megsértése miatt indult versenyfelügyeleti eljárás során a Tpv. 65/A. §-a alapján előzetes bírói engedéllyel folytathat helyszíni vizsgálatot. A Tpv. 65. §-ának (3) bekezdése és 65/A. §-ának (1) bekezdése alapján helyszíni vizsgálat elvileg bármely olyan helyiségben folytatható, ahol a tényállás tisztázásához szükséges bizonyíték lelhető fel. Egyetlen megszorítás, hogy magáncélú, illetve magánhasználatú helyiségben (ideértve a járműveket és más területet is) helyszíni vizsgálatot folytatni csak akkor lehet, ha az az ügyfél bármely jelenlegi vagy volt vezető tisztségviselője, alkalmazottja, megbízottja, valamint a ténylegesen az irányítást gyakorló, vagy korábban irányítást gyakorolt más személy használatában van. [Tpv. 65/A. § (2) bek.]

A helyszíni vizsgálat foganatosítása során gyakorolható vizsgálati jogosítványok körét a Tpv. és a közigazgatási

hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) az alábbiak szerint határozza meg:

- A vizsgáló a bírói engedély alapján bármely helyszínt átkutathat. [Tpv. 65/A. § (1) bek.]
- A vizsgáló a vizsgálattal érintett helyszínre önhatalmúlag, a tulajdonos (birtokos), illetve az ott tartózkodó személyek akarata ellenére beléphet, illetve e célból lezárt területet, épületet, helyiséget felnyithat. [Tpv. 65/A. § (1) bek.]
- A helyszíni vizsgálat során a vizsgáló az ügyfelet, az ügyfél megbízottját (volt megbízottját), alkalmazottját (volt alkalmazottját) szóban vagy írásban felvilágosítás és magyarázat adására kötelezheti, illetve a helyszínen más módon tájékozódhat. [Tpv. 65/A. § (1) bek.]
- A vizsgáló felhívására az ügyfél, illetve az irat birtokosa köteles az adathordozón tárolt információ olvasható és másolható formában való megjelenítésére. [Tpv. 65. § (4) bek.]
- A vizsgálati cselekménnyel érintett személy irat felmutatására kötelezhető. (Ket. 56. §)
- A helyszíni vizsgálat során talált iratokról a vizsgáló másolatot készíthet [Tpv. 65. § (5) bek.], illetve a tényállás tisztázása szempontjából fontos tárgyi bizonyítékot és a bizonyítékként felhasználható iratot jegyzőkönyv felvétele mellett végzéssel le is foglalhatja [Ket. 50. §]. A Tpv. 65. §-ának (6) bekezdése alapján a vizsgáló a tárgyi bizonyítási eszközt lefoglalás helyett zár alá veheti. A zár alá vétel foganatosításakor a vizsgáló az iratokat megőrzésre alkalmas tárolóban, vagy külön helyiségben helyezi el, azt lezárja és lepecsételi.
- A vizsgáló a helyszíni vizsgálat során jogosult az adathordozóról fizikai tükörmásolatot készíteni, és a tükörmásolat felhasználásával az adathordozón tárolt adatokat átvizsgálni, ha valószínűsíthető, hogy az adathordozón a jogsértéshez kapcsolódó adatok találhatók. [Tpv. 65. § (5) bek.]
- A Tpv. 65. §-ának (7) bekezdése alapján a vizsgáló – a vizsgált gazdasági tevékenységgel összefüggésben – jogosult megismerni és kezelni az ügyfél és az eljárás más résztvevőjének személyes adatait, illetve az ilyen adatot tartalmazó nyilvántartás vagy adatbázis lefoglalható. Az

ügyfél, illetve a helyszíni vizsgálatral érintett személy tehát semmilyen formában nem akadályozhatja a vizsgálati cselekmény lefolytatását a személyes adatainak védelmére hivatkozással.

- A vizsgált gazdasági tevékenységgel kapcsolatos állami és szolgálati titkot tartalmazó iratok betekintésére a Tpv. 65. §-ának (8) bekezdése alapján az államtitokról és a szolgálati titokról szóló 1995. évi LXV. törvény rendelkezései az irányadók. Ennek értelmében a vizsgáló az államtitokká vagy szolgálati titokká minősített iratot csak a minősítő engedélye alapján ismerheti meg.
- A helyszíni vizsgálat során megismerhető / lefoglalható adatok körét a Tpv. 65/B. §-a korlátozza, mivel kimondja, hogy az olyan irat, amely az ügyfél védelemhez való jogának gyakorlása érdekében, illetve annak keretében, az ügyfél és megbízott ügyvédje közötti kommunikáció során, illetve ilyen kommunikációs célból való felhasználás érdekében keletkezett, vagy az ilyen kommunikáció során elhangzottakat rögzíti, nem vizsgálható meg, nem foglalható le, illetve a szemle során a birtokos az ilyen irat felmutatására nem kötelezhető. E tilalom alól az ügyfél felmentést adhat.

Az eljárás akadályozása esetén a vizsgálónak két eszköze van a vizsgálati cselekmény során közreműködésre kötelezett személlyel szemben: egyrészt a Tpv. 61. §-a alapján eljárási bírságot szabhat ki vele szemben, másrészt a vizsgáló a Tpv. 65/A. §-ának (8) bekezdése alapján a helyszíni vizsgálat lefolytatásához a rendőrség közreműködését igényelheti. A rendőrség a rá vonatkozó szabályokban megállapított kényszerítő intézkedéseket és eszközöket alkalmazza.

II. A GVH vizsgálati jogosítványai az 1/2003/EK rendelet alapján folytatott helyszíni vizsgálatok során

A GVH az 1/2003/EK rendelet alapján kétféleképpen működhet közre helyszíni vizsgálat lefolytatásában:

1. Ha az EK-Szerződés versenyjogi szabályainak megsértése miatt az Európai Bizottság vizsgálatot folytat, ennek során az 1/2003/EK rendelet 20. és 22. cikke alapján hely-