

## **Tájékoztató az üzleti titokra vonatkozó nyilatkozatokról és a titokmentes iratok benyújtásáról**

1. Jelen tájékoztató a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Tpvt.) 55/A. § szerinti üzleti titokkal kapcsolatos nyilatkozatra, valamint a titokmentes iratváltozat készítésére vonatkozóan kíván gyakorlati tanácsokat adni, tekintettel az üzleti titok védelméről szóló 2018. évi LIV. törvény (a továbbiakban: Üttvtv.) rendelkezéseire is. Gyakorlati jelentőségére tekintettel a tájékoztató az üzleti titokra vonatkozó szabályok alkalmazásának Gazdasági Versenyhivatalon (a továbbiakban: GVH) belüli gyakorlatát ismerteti.
2. A tájékoztató elsősorban a Tpvt. versenyfelügyeleti eljárásra vonatkozó szabályai alapján foglalja össze az irányadó szabályokat, a Tpvt. rendszeréből fakadóan azonban azok megfelelően alkalmazandók a piacelemzés és az ágazati vizsgálat<sup>1</sup>, valamint a panasz, illetve a bejelentés alapján folytatott eljárás során<sup>2</sup> benyújtott, üzleti titkot tartalmazó adatszolgáltatással kapcsolatban is.
3. A tájékoztatónak nincs jogi kötőereje; az abban foglaltak az Üttvtv. hatályba lépését, azaz 2018. augusztus 8-át követően benyújtott üzleti titokkal kapcsolatos nyilatkozatok tekintetében adnak a hatályos jogszabályok alkalmazásával kapcsolatos iránymutatást.

### **I. Bevezetés**

4. A Tpvt.-ben foglalt feladatai ellátása során a GVH jogosult megismerni és kezelni az ügyfélnek és a versenyfelügyeleti eljárás egyéb résztvevőjének az azonosításához szükséges természetes személyazonosító adatait és lakcímét, illetve más személyes adatot, valamint törvény kizáró rendelkezése hiányában a versenyfelügyeleti eljárás eredményes lefolytatásához szükséges mértékben jogosult megismerni és kezelni bármely védett adatot, így az üzleti titkot is.<sup>3</sup>
5. A GVH a tényállás feltárása során bármely személytől és szervtől adatot, információt, felvilágosítást kérhet, iratok szolgáltatását kérheti vagy maga is folytathat eljárási

---

<sup>1</sup> A Tpvt. 43/D. § (2) bekezdés a) pontja értelmében.

<sup>2</sup> A Tpvt. 43/G. § (2) bekezdés a) pontja értelmében.

<sup>3</sup> Tpvt. 54. § (1) és (2) bekezdés.

cselekményeket (például helyszíni szemlét, helyszíni kutatást végezhet, melynek során papír alapú vagy elektronikus iratokat foglalhat és másolhat le).<sup>4</sup>

6. A GVH a birtokába került, a tényállás tisztázására alkalmas iratokat és bizonyítékokat a versenyfelügyeleti eljárás során felhasználhatja a vizsgált jogsértés bizonyításához vagy az összefonódás versenyhatásainak megítéléséhez, ami egyben azt is jelenti, hogy – hacsak nem kerül sor az iratbetekintés korlátozására adott adat, irat tekintetében – az iratok tartalma az azokban foglalt adatok jogosultján kívüli személyek számára is megismerhetővé válhat az alábbiak szerint:

- a versenyfelügyeleti eljárás ügyfelei betekinhetnek az eljárás során keletkezett iratokba és azokról feljegyzést, másolatot készíthetnek<sup>5</sup>,
- a versenyfelügyeleti eljárástól független harmadik személy az eljárást befejező döntés véglegessé válását követően tekinthet be a GVH eljárásában keletkezett iratokba, illetve ezt megelőzően is, ha igazolja, hogy az adat megismerése jogszabályban biztosított joga érvényesítéséhez, illetve jogszabályon, bírósági vagy hatósági határozaton alapuló kötelezettsége teljesítéséhez szükséges<sup>6</sup>,
- az összefonódás-bejelentés elintézésével kapcsolatos eljárás irataiba annak ügyfelei bármikor, más személy pedig csak a bejelentés elintézését követően tekinthet be, azzal, hogy korlátozottan megismerhető adat csak akkor ismerhető meg, ha az iratbetekintést kérő igazolja, hogy az érintett adat védelmét szabályozó külön törvényben az adat megismerésére meghatározott különös feltételek fennállnak<sup>7</sup>,
- a bejelentő, illetve a panaszos betekinhet a bejelentéssel, illetve a panasszal kapcsolatos eljárás irataiba a bejelentés tárgyában való döntéshozatalt, illetve a panasszal kapcsolatos eljárás lezárultát követően<sup>8</sup>,
- a GVH az eljárása során keletkezett iratokat jogszabályi kötelezettség alapján köteles kiadni vagy kiadhatja más hatóságoknak (például a nyomozó hatóságnak<sup>9</sup>, a bíróságnak<sup>10</sup> vagy az Európai Bizottságnak, illetve más tagállami versenyhatóságnak<sup>11</sup>),

---

<sup>4</sup> A GVH vizsgálati jogosultságait elsősorban a Tpvt. rendelkezései határozzák meg, azonban az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezései is irányadóak egyes eljárási cselekmények esetén (lásd pl.: szemle, szakértő stb.).

<sup>5</sup> Lásd a Tpvt. 55. § (1) bekezdését.

<sup>6</sup> Lásd a Tpvt. 55. § (3) bekezdését.

<sup>7</sup> Lásd a Tpvt. 43/K. § (2) bekezdését.

<sup>8</sup> Lásd Tpvt. 43/G. § (4) bekezdését.

<sup>9</sup> Lásd a büntetőeljárásról szóló 2017. évi XC. törvény 261. § (1) bekezdését.

<sup>10</sup> Lásd a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 322. §-át.

- ha az eljáró versenytanács végzésben dönt a védett adatként való kezelés megszüntetéséről, a versenyfelügyeleti eljárás során megszerzett, üzleti titokként kezelt információk a GVH döntésében is megjelenhetnek, és azokat – a döntés nyilvánosságra hozatala esetén – a széles közvélemény is megismerheti.<sup>12</sup>

## II. Az üzleti titok védelme a GVH eljárásai során

7. A GVH az általa lefolytatott eljárás során tudomására jutott üzleti titkot köteles megőrizni<sup>13</sup>, ennek érdekében a tudomására jutott üzleti titkot – a titok jogosultjának megfelelő nyilatkozata nyomán, illetve a Tpv. -ben és az Üvtv. -ben foglalt feltételek teljesülése esetén - korlátozottan megismerhető adatként kezeli<sup>14</sup>, ilyen módon az azt tartalmazó iratokba való betekintés és az azokról való másolat- vagy feljegyzéskészítés korlátozott. Ennek elsődleges feltétele, hogy az adatot szolgáltató személy az adat szolgáltatásával egyidejűleg pontosan megjelölje az üzleti titokként kezelendő adatot és – az egyes adatok tekintetében külön-külön – ennek indokait, így különösen azokat a körülményeket, amelyek alátámasztják, hogy az adat vagyoni értékkel bír<sup>15</sup>, és azt a védendő érdeket, amely az adat jogosulatlan személy általi megismerése esetén sérülne<sup>16</sup>.
8. Fontos, hogy a nyilatkozatot főszabály szerint már az adat szolgáltatásával egyidejűleg meg kell tenni. Ha erre nem kerül sor, a GVH az eljárás folyamán – az egyéb törvényi feltételek fennállása esetén – betekintést enged az iratba.
9. Két esetben nem szükséges az adatok szolgáltatásával egyidejűleg nyilatkozni az iratok üzleti titok jellegéről: ha a GVH helyszíni kutatás alkalmával vesz birtokba több iratot, akkor a GVH az iratok birtokosát utóbb hívja fel arra, hogy a bizonyíték-összefoglalóban szereplő iratok tekintetében nyilatkozzon azok üzleti titok tartalmáról.<sup>17</sup>
10. A másik kivétel az, amikor az alábbi feltételek együttesen fennállnak:
  - alaposan feltehető, hogy valamely adat üzleti titoknak minősül,
  - az adat jogosultjának személye megállapítható, és a jogosult nem azonos az adatot szolgáltató személlyel, valamint

---

<sup>11</sup> Lásd a Szerződés 81. és 82. cikkében meghatározott versenyszabályok végrehajtásáról szóló 1/2003/EK tanácsi rendelet 12. cikkét (HL L 1., 2003.1.4., 1.o.).

<sup>12</sup> Lásd a Tpv. 80. § (5) bekezdését.

<sup>13</sup> Lásd a Tpv. 43/B. § (1) bekezdését

<sup>14</sup> Lásd a Tpv. 43/B. § (2) bekezdését.

<sup>15</sup> Lásd az Üvtv. 1. §-át.

<sup>16</sup> Lásd a Tpv. 55/A. § (2) és (4) bekezdését.

<sup>17</sup> Lásd a Tpv. 65/B. § (3) bekezdését.

- az adatszolgáltató személy nem tette meg a megfelelő nyilatkozatot.

Ebben az esetben a GVH a nyilatkozattétel megtétele érdekében megkeresi a titok jogosultját; a nyilatkozattétel elmulasztása esetén azonban az iratba való betekintés az abban foglalt adat üzleti titok jellegére hivatkozással nem korlátozható.<sup>18</sup>

11. E 9-10. pontban foglalt két eset kivételével a GVH nem hívja fel hivatalból a titok jogosultját a valószínűsíthetően üzleti titoknak minősülő adatok védelmével kapcsolatos nyilatkozat megtételére, az üzleti titok védelme érdekében a titok jogosultjának kell az adott helyzetben általában elvárható magatartást tanúsítania<sup>19</sup>.

### **III. Az üzleti titkot megjelölő nyilatkozattal kapcsolatos főbb szabályok**

12. Az üzleti titok fogalmi eleme, hogy annak titokban tartása érdekében a titok jogosultja az adott helyzetben általában elvárható magatartást tanúsítja, emellett a Tpv. a korlátozottan megismerhető adatként kezelés feltételéül szabja, hogy a jogosult megjelölje, hogy mely adatok tekintetében és milyen indokok alapján kéri az adathoz való hozzáférés korlátozását. Az általában elvárható magatartás körében tehát alapvető fontosságú, hogy az üzleti titokra vonatkozó nyilatkozatban adatként pontosan meg kell jelölni az üzleti titoknak minősülő adatokat, szükség esetén az adat jogosultját (ha eltér az adatszolgáltatótól), valamint az üzleti titoknak minősülést alátámasztó indokokat, így különösen azokat a körülményeket, amelyek alátámasztják, hogy az adat vagyoni értékkel bír, valamint azt a védendő érdeket, amely az adat jogosulatlan személy általi megismerése esetén sérülne.
13. Az üzleti titokra vonatkozó nyilatkozat beérkezésétől kezdődően a GVH a nyilatkozat által érintett iratot, adatot korlátozottan megismerhető adatként kezeli egészen addig, amíg a vizsgáló vagy az eljáró versenytanács nem dönt a védett adatként kezelés kérdésében.
14. A GVH az üzleti titokra vonatkozó nyilatkozatot annak beérkezését követően megvizsgálja abból a szempontból, hogy az megfelel-e a törvényi követelményeknek, illetve hogy az abban ekként megjelölt adatok az Üvtv. alapján valóban üzleti titoknak minősülnek-e. Amennyiben az üzleti titokként minősülés törvényi követelményei teljesülnek, a vizsgáló vagy az eljáró versenytanács dönt az üzleti titokként kezelés fenntartásáról, a törvényi feltételek teljesülése hiányában pedig a védett adatként kezelést megszünteti. A védett adatként kezelést megszüntető végzés önálló jogorvoslattal megtámadható. A GVH üzleti titokként kezelést megszüntető végzést hoz akkor, ha az üzleti titokként kezelés feltételei nem állnak fenn, mert az érintett adat nem tekinthető üzleti titoknak, illetve a nyilatkozat hiányosságával összefüggő okból.

---

<sup>18</sup> Lásd a Tpv. 55/A. § (3) bekezdését.

<sup>19</sup> Az üzleti titok fogalmából fakadó követelmény; lásd az Üvtv. 1. §-át.

15. Utóbbi esetben, vagyis ha a nyilatkozat nem tartalmaz minden lényeges adatot (például nem tartalmaz az üzleti titok jellegét alátámasztó részletes, minden egyes érintett adat vonatkozásában elkülönült indokolást), a korlátozottan megismerhető adatként kezelés feltételeinek fennállása nem állapítható meg. Tekintettel arra, hogy a titokban tartás érdekében tanúsított magatartásért az Ütvtv. alapján a jogosultat terheli az elsődleges felelősség, és hogy a Tpv. e körben kifejezetten rendelkezik a nyilatkozattételi kötelezettségről és annak tartalmáról, a GVH hiányos vagy hibás nyilatkozat esetén nem köteles felhívni a titok jogosultját a hiányosság pótlására. Ilyen esetben tehát hiánypótlási felhívás kibocsátásának vagy új nyilatkozat tételére való felhívásnak nincs helye, ehelyett a vizsgáló vagy az eljáró versenytanács az ügy összes körülményei, az érintett adatok és a rendelkezésre álló nyilatkozat alapján mérlegelés alapján dönt arról, hogy a védett adatként kezelés megszüntetése indokolt-e vagy sem.

#### **IV. Gyakorlati tanácsok az üzleti titkot megjelölő nyilatkozatra vonatkozóan**

16. Meghatározott tény, tájékoztatás, egyéb adat és az azokból készült összeállítás csak az Ütvtv. 1. § (1) bekezdésében meghatározott feltételek egyidejű fennállta esetén minősülhet üzleti titoknak, így kizárólag e fogalmi kritériumoknak megfelelő adatokat, ismereteket, információkat tartalmazó iratokra vonatkozó nyilatkozat fogadható el. E kritériumok alapján üzleti titok
- a) a gazdasági tevékenységhez kapcsolódó,
  - b) ennél fogva vagyoni értékkel bíró minden olyan tény, tájékoztatás, egyéb adat és az azokból készült összeállítás,
  - c) amely titkos, azaz egészben, vagy elemeinek összességként nem közismert vagy az érintett gazdasági tevékenységet végző személyek számára nem könnyen hozzáférhető, és
  - d) amelynek a titokban tartása érdekében a titok jogosultja az adott helyzetben általában elvárható magatartást tanúsítja.
17. Az üzleti titok fogalmi eleme tehát, hogy az érintett információ vagyoni értékkel, vagyis valódi vagy potenciális kereskedelmi értékkel rendelkezzen. Erre lehet következtetni, ha az információ felfedése a jogosult jogszerű gazdasági, pénzügyi, üzleti érdekeit sértené<sup>20</sup>. Az uniós jog<sup>21</sup> alapján az üzleti titokként megjelölt adat vagyoni értéke megállapítható, ha például az információ jogosulatlan megszerzése, hasznosítása, illetve felfedése valószínűsíthetően sérti a

---

<sup>20</sup> Lásd az Ütvtv. 2. § 2. pontját.

<sup>21</sup> A nem nyilvános know-how és üzleti információk (üzleti titkok) jogosulatlan megszerzésével, hasznosításával és felfedésével szembeni védelemről szóló, 2016. június 8-i (EU) 2016/943 európai parlamenti és tanácsi irányelv (14) preambulumbekkezdése.

felette ellenőrzést jogszerűen gyakorló személy érdekeit, mivel csökkenti e személy tudományos és technikai lehetőségeit, illetve sérti üzleti vagy pénzügyi érdekeit, stratégiai pozícióját vagy versenyképességét.

18. Az üzleti titok védelme érdekében a titok jogosultja a versenyfelügyeleti eljárás során akkor tanúsítja az elvárható magatartást, ha az általa üzleti titoknak tartott adatok vonatkozásában benyújtott nyilatkozatát érdemben, olyan mélységben indokolja, amely lehetővé teszi a GVH számára annak megalapozott valószínűsítését, hogy az adat illetéktelenek által történő megszerzése, hasznosítása, másokkal való közzétevése vagy nyilvánosságra hozatala sértene vagy veszélyeztetné-e a jogosult jogszerű gazdasági, pénzügyi vagy üzleti érdekeit az elvárható magatartása körében. Ez az üzleti titok fentiek szerinti fogalmi elemeinek megfelelően részletes, konkrétumokkal alátámasztott valószínűsítését követeli meg.

19. A GVH a jogosult által előterjesztett indokolás elbírálása során az adat titkosságának értékelése körében figyelemmel van arra, hogy az üzleti titok fogalom-meghatározása nem terjed ki az eleve közismert, nyilvános vagy könnyen hozzáférhető adatra. Így a GVH nem ad helyt a jogosult által üzleti titokként megjelölt adat tekintetében a védett adatként kezelés iránti kérelemnek, ha például az

- eleve közismert vagy közismertté vált (pl. az az információ, hogy a kereskedelmi kommunikáció hol jelent meg);
- az interneten (pl. a vállalkozás honlapján) elérhető;
- közhiteles nyilvántartásban szerepel (pl. a cégnyilvántartásban szereplő adatok: a nettó árbevétel, a tulajdonos kilétére vonatkozó adatok, az éves beszámoló üzleti jelentés része);
- az érintett gazdasági tevékenységet végző személyek számára könnyen hozzáférhető adat (ide tartozhat az olyan adat, amely a széles körű nyilvánosság előtt ugyan nem ismert, de a piaci szereplők számára igen, vagy kis ráfordítással megismerhető, pl. meghatározott piaci adatoknak a vállalkozás működése során való rendes felhasználási módja vagy a piac működésére vonatkozó ismeretek), illetve az önmagukban nyilvánosan nem elérhető, de adott esetben – kevés piaci szereplő és viszonylag átlátható piac esetén – publikus információkból viszonylag kis ráfordítással összegyűjthető információk);
- valamely jogszabály (pl. a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény) rendelkezése alapján nyilvános adat;

- az olyan adat, amelyet a jogosult titoktartási kötelezettség nélkül harmadik személlyel közölt (ideértve pl. ha egy termék vagy a szolgáltatás működését, felépítését a fogyasztó pusztán az igénybevétel által megismerheti).
20. A nyilatkozatban pontosan meg kell jelölni, hogy mely irat mely része minősül az adatszolgáltató álláspontja szerint üzleti titoknak (*adat szövegszerű azonosítása*), illetve az egyes adatok tekintetében külön-külön kell feltüntetni az üzleti titokként minősülés indokait, figyelemmel a fenti kritériumokra (*egyediesített indokolás*).
21. Az adat szövegszerű azonosításával kapcsolatban ki kell emelni, hogy az iratokon feltüntetett „titkos”, „bizalmas” és más hasonló tartalmú pecsét vagy jelzés, illetve az e-mailekben található automatikus felelősségkorlátozó nyilatkozatok az üzleti titkot megjelölő nyilatkozat megfelelő indokolásának, illetve az üzleti titoknak minősülő adatok pontos beazonosításának követelményét nem elégítik ki, így önmagukban az üzleti titokként kezeléshez nem elegendők. Az iratbetekintés korlátozása főszabály szerint nem lehetséges a dokumentumok, beadványok egészére vagy nagyobb egybefüggő részére vonatkozóan, mivel a Tpvt. iratbetekintéssel kapcsolatos általános szabályaitól való eltérés az iratok megismeréséhez való jogra, illetve az ennek háttérében húzódó eljárási jogok érvényesüléséhez fűződő érdekre tekintettel csak kivételesen és az indokolt mértékben lehetséges. Ez természetesen nem zárja ki azt, hogy adott esetben egy teljes dokumentum üzleti titoknak minősüljön (például valamely vállalkozással kötött szerződés tényének üzleti titok volta esetén ez a tény és a szerződés teljes szövege), azonban teljes dokumentum, irat vagy beadvány üzleti titokká minősíthetősége valóban kivételes eset.
22. Az egyediesített indokolás körében hangsúlyozni kell, hogy a Tpvt. 55/A. § (4) bekezdése alapján a nyilatkozatnak adatonként önálló indokolást kell tartalmaznia. Az általánosan megfogalmazott, sommás, az irat egészére vagy túlnyomó részére vonatkozó nyilatkozat alapján a GVH a védett adatként kezelést megszüntető végzést hoz.

#### **V. Az üzleti titkot nem tartalmazó iratváltozat elkészítése**

23. Ha a nyilatkozat megfelel a törvényi követelményeknek, akkor a vizsgáló, illetve az eljáró versenytanács kötelezheti az adat jogosultját olyan iratváltozat elkészítésére, amely nem tartalmaz üzleti titkot.<sup>22</sup> A GVH az adatszolgáltatásra felhívó végzésében az adatok szolgáltatásával, azok elrendezésével, az adatszolgáltatás formátumával kapcsolatban további technikai követelményeket támaszthat. Az üzleti titkot nem tartalmazó, kivonatolt iratváltozat az általános szabályok alapján megismerhető.

---

<sup>22</sup> Lásd a Tpvt. 55/A. § (5) bekezdését.



24. Amennyiben a vizsgáló, illetve az eljáró versenytanács kötelezi a titok jogosultját olyan iratváltozat elkészítésére, amely nem tartalmaz üzleti titkot, azt a végzésben meghatározott határidőn belül be kell nyújtani. A határidő elmulasztása esetén a GVH a Tpv. 61. §-a szerinti eljárási bírságot szabhat ki.
25. Az üzleti titkot nem tartalmazó, betekinhető iratváltozatban az üzleti titokként kezelt adatokat az azok tartalmát összefoglaló, összegző utalással kell helyettesíteni vagy – ha ez nem lehetséges – az adatokat megismerhetetlenné kell tenni, egyértelműen feltüntetve, hogy a konkrét, és az iratváltozatban egyértelműen azonosítható adat esetében törlésre vagy helyettesítésre került-e sor. Az üzleti titkot nem tartalmazó iratváltozat elkészítésekor figyelemmel kell lenni arra, hogy az esetleges többi eljárás alá vont védekezéshez való jogának megfelelő érvényesülése miatt csak azok az információk törölhetők, amelyek esetében a tartalmi utalásra semmilyen módon nincs lehetőség. A tartalmi utalásnak alkalmasnak kell lennie arra, hogy az üzleti titok sérelme nélkül megfelelően azonosítható legyen az összegzéssel helyettesített adat jellege. Így – ha az nem jár üzleti titok felfedésével – az általános utalás helyett (pl. „a vállalkozás üzleti stratégiájának része”) az adott esetben egyedileg mérlegelt viszonylagos konkrétsággal kell megfogalmazni az összegző utalást (pl. annak azonosításával, hogy mely időszakra, mely üzletágra, milyen típusú stratégiára stb. vonatkozik az adat).
26. Számadatok intervallumok megadásával helyettesíthetők, így pl.:
- a) piaci részesedések esetében 5%-os intervallumok megjelölésével (pl. 3%-os részesedés esetében [0-5%],
  - b) egyéb relatív mutatók (marzs, növekedés, két vállalat közötti különbségek) esetében az intervallum meghatározása tág határokkal ( $\pm 10-30\%$ ) történhet<sup>23</sup>, végül
  - c) abszolút adatok (például a vállalkozás éves árbevétele) esetében az intervallum meghatározása igen tág határokkal ( $\pm 20-40\%$ ) történhet, például egy 900-as érték lehet [600-1100].
27. Az üzleti titkot nem tartalmazó titokmentes változatot az adatszolgáltató nem köteles az adatszolgáltatással és a nyilatkozattétellel egy időben megküldeni, különös tekintettel arra, hogy a GVH végzésében megszüntetheti egyes üzleti titokként megjelölt adatok védett adatként kezelését, azonban adott esetben célszerű lehet, ha az adatszolgáltató a nyilatkozattal együtt előterjeszti az üzleti titkot nem tartalmazó iratváltozatot is.

---

<sup>23</sup> Az intervallum nagysága a kontextustól is függhet (pl.: a transzparensabb adat esetében lehet kisebb). A határokat nem pontosan, inkább „kerekítve” kell megadni, például egy 19%-os marzs lehet [15-25%].