



GAZDASÁGI  
VERSENYHIVATAL

---

VERSENYTANÁCS

---

Vj-63/2007/6.

A Gazdasági Versenyhivatal Versenytanácsa a **Versicherungskammer Bayern Versicherungsanstalt des öffentlichen Rechts** (München) és a **Bayerische Landesbank** (München), **MKB Bank Nyrt.** (Budapest) mint kérelmezők összefonódás engedélyezése iránti kérelmére indult eljárásban, amelyben további ügyfélként részt vettek az ugyanezen ügyvéd által képviselt **MKB Általános Biztosító Zrt.** (Budapest) és a **MKB Életbiztosító Zrt.** (Budapest) mint kérelmezettek, tárgyaláson kívül, meghozta az alábbi

**h a t á r o z a t o t**

A Versenytanács megállapítja, hogy a kérelmezők nem szereztek közös irányítást a kérelmezett vállalkozások felett, ezért a kérelmezett tranzakcióhoz a GVH engedélye nem szükséges.

A határozat felülvizsgálatát az ügyfelek a kézbesítéstől számított harminc napon belül kérhetik a Fővárosi Bírósághoz címzett, de a Gazdasági Versenyhivatalnál benyújtandó keresettel.

**I n d o k o l á s**

**I.**

**Az eljárás indítása**

- 1) A **Versicherungskammer Bayern Versicherungsanstalt des öffentlichen Rechts** (továbbiakban: VKB) és a **Bayerischen Landesbank** (továbbiakban: BayernLB), valamint az **MKB Bank Nyrt.** 2007. március 9-én aláírtak két magyarországi biztosító társaság megalapításáról szóló alapszabályt. Az aláírással – a vonatkozó hatósági engedélyektől függő hatállyal – megalapításra került az **MKB Életbiztosító Zrt.** és az **MKB Általános Biztosító Zrt.** (továbbiakban együttesen: Társaságok).
- 2) A Társaságok megalapításához a **PSZÁF** 2007. április 3-án E-156/2007. és E-157/2007. számon adta ki az alapítási engedélyeket. Az alapítók 2007. április 3.-án

további kérelmet nyújtottak be a tevékenységi engedély megadására a PSZÁF-hoz. A társaságok tényleges működésüket csak 2007. július 1-el kívánják megkezdeni.

- 3) A kérelmezett tranzakció a Tpv. 23.§ (1) bekezdés c) pontja szerinti közös vállalkozás létrehozásának minősülhet, amennyiben a közös irányítás fogalmát csak a részvények tulajdoni aránya alapján tekintenénk. Az alapítók részvényei az alábbiak szerint oszlanak meg a megalapításra kerülő vállalkozások felett: VKB-50%, BayernLB-25%, MKB Bank-25%. A BayernLB és az MKB Bank egy vállalatcsoporthoz tartozik, mivel a BayernLB az MKB Bank részvényeinek 89,61%-ával rendelkezik (továbbiakban: BayernLB csoport). Azonban az Alapítók által aláírt ún. Szindikátusi Megállapodás a fenti tulajdonosi arányokról eltérő jogosítványokat ad az egyes alapítók részére. Az igazgatósági és a felügyelő bizottsági tagok többségét a VKB jogosult kijelölni, a Társaságok szakmai irányítása biztosítástechnikai értelemben a VKB kezében van.
- 4) A kérelmezők a GVH-hoz benyújtott engedélyezési kérelmükben azt kérték a GVH-tól, hogy
  - a. elsődlegesen állapítsa meg, engedélyköteles-e a kérelmezett tranzakció;
  - b. és ha igen, akkor engedélyezze azt.
- 5) A vizsgálat indulásának kezdete: 2007. május 10.
- 6) A kérelmezők a 2 millió Ft eljárási díjat megfizették.

## II.

### Az érintett vállalkozások

- 7) A kérelmező VKB biztosító holding társaság és 14 leányvállalata a Német Szövetségi Köztársaság biztosító intézetei között díjbevételei alapján a 9. helyet foglalja el. Tevékenységét a Német Szövetségi Köztársaságban, Bajorország területén és - határon átnyúló szolgáltatások formájában - az Európai Unió egy részén, magánügyfelek és vállalkozások, továbbá állami szervek részére egyaránt kínálja.
- 8) A VKB a Társaságok részvényeinek 50%-át birtokolja. Az Alapítók a VKB javaslatára választják meg és hívják vissza az Igazgatóságok tagjainak és a Felügyelő Bizottsági tagjainak többségét. A Társaságok szakmai irányítása biztosítástechnikai értelemben a VKB kezében van.
- 9) A BayernLB a Német Szövetségi Köztársaság pénzintézetei között mérlegfőösszege alapján a 8. helyet foglalja el. Tevékenységét Bajorország területén és határon átnyúló szolgáltatások formájában az Európai Unió egész területén, magánügyfelek és vállalkozások, továbbá állami szervek/hatóságok részére egyaránt kínálja. A Bayern LB a Társaságokban közvetlen szakmai feladatokat nem lát el.
- 10) Az MKB Magyarország harmadik legnagyobb hitelintézete. Az MKB a Társaságok részvényeinek 25 %-át birtokolja. Az Alapítók az MKB javaslatára választják meg és hívják vissza az Igazgatóságok tagjainak és a Felügyelő Bizottság egy-egy tagját. A Társaságokban az MKB az értékesítés és a vagyonkezelés felelőse lesz.
- 11) A kérelmezett MKB Általános Biztosító Zrt. és MKB Életbiztosító Zrt. vállalkozások újonnan kerültek a kérelmezők által alapításra. A társaságok nem végeztek piaci tevékenységet 2006-ban.

### III.

#### Az engedélykérési kötelezettség vizsgálata

- 12) A kérelmezett tranzakció azért nem minősül a Tpv. 23.§ (1) bekezdés c) pontja szerinti közös vállalkozásnak, mert hiányzik a közös közvetlen irányítási elem, mert a Tpv. 23. § (2) b) pontja szerint a VKB egyedül is jogosult az igazgatósági és a felügyelő bizottsági tagok többségének kijelölésére, illetve a Társaságok szakmai irányítása biztosítástechnikai értelemben a VKB kezében van.
- 13) Abban az esetben, ha a több alapító közül csak egy kap felhatalmazást a közösen alapított vállalkozások irányítására, versenyjogi értelemben nem valósul meg összefonódás. Ennek megállapíthatósága szempontjából a csatolt Szindikátus megállapodásból az alábbi részek relevánsak:
- i. A társaságok igazgatóságának többségét a VKB nevezi ki. Összesen háromtagú igazgatóság esetén két tagot, összesen négytagú igazgatóság esetén három tagot, ideértve az igazgatóság elnökét is. Ezen felül az MKB nevez ki egy tagot és a BayernLB nem delegál a saját nevében tagot. A felek kötelezettséget vállalnak továbbá arra is, hogy a tagok jelöltjeit a részvénytársaság közgyűlésén megválasztják, illetve visszahívják a Szindikátusi Megállapodás 4. § (1) bekezdése szerint. Továbbá a BayernLB vállalta, hogy a szerződésben rögzített stratégiai jellegű kérdésekben az őt megillető szavazati jogot a VKB érdekében gyakorolja, amennyiben az összeegyeztethető az aktuálisan érvényes vállalati koncepcióval (4 § (7) bekezdés első és második fordulata).
  - ii. A felek megállapodtak abban is, hogy a VKB-t illeti meg a vállalatirányítási jog a biztosítási ügyekben (Preambulum 3. bekezdés). A felek rendelkeztek arról is, hogy a VKB által delegált igazgatósági tagok hatáskörébe tartoznak a biztosítási ügyekhez kapcsolódó legfontosabb kérdések:
  - iii. „A Felek a jogi lehetőségek keretei között biztosítják, hogy az Igazgatóság kollektív felelősségének fenntartása mellett az Igazgatóság Ügyrendje a VKB által kinevezett Tagok hatáskörébe utalja a különösen az operatív biztosítási tevékenységeket, az általános biztosítási kérdéseket, valamint az IT irányítást, annak érdekében, hogy a biztosítási ügyekben a VKB-t illesse meg a vállalatirányítás.”
- 14) A döntési mechanizmusok tekintetében az alábbiakat állapítják meg a létrehozott társaságok alapszabályai:
- A) MKB Életbiztosító Alapszabálya szerint:
- i. A Közgyűlés a szavazatok legalább háromnegyedes többségével határoz (amennyiben nem egyhangú döntés szükséges) (7.2.10. pont)
  - ii. Az Igazgatóság legalább 3 és legfeljebb 11 tagból állhat. (7.3.3. pont)
  - iii. Az Igazgatóság jelenleg 3 tagú. (7.3.4. pont)
  - iv. A megválasztott Igazgatósági Tagok tisztsége 2010. március 9-én lejár.
  - v. Az Igazgatóság tagjai közül megválasztja az Igazgatóság elnökét. Az Igazgatóság elnökének megválasztása tárgyában az Igazgatóság egyszerű szótöbbséggel dönt. (7.3.5. pont)
  - vi. Az Igazgatóság akkor határozatképes, ha tagjainak legalább háromnegyede jelen van. Amennyiben az Igazgatóságnak kevesebb, mint négy tagja van, az Igazgatóság akkor határozatképes, ha tagjainak kétharmada jelen van. Minden

Igazgatósági tagnak egy szavazata van. A határozatokat egyszerű szótöbbséggel hozzák. Szavazategyenlőség esetén az Igazgatóság elnökének szavazata dönt. (7.3.9. pont)

- vii. A Felügyelő Bizottságnak legalább 3 és legfeljebb 15 tagja lehet. A Felügyelő Bizottság jelenleg 4 tagból áll. A Felügyelő Bizottság tagjainak megbízása 2011. március 9-ig tart. (7.4.2. pont)
- viii. A Felügyelő Bizottság akkor határozatképes, ha tagjainak háromnegyede, de legalább 3 tag jelen van. Minden tagnak egy szavazat van. A Felügyelő Bizottság határozatainak a jelenlévők egyszerű szótöbbségével hozza. (7.4.4. pont)

B) Az MKB Általános Biztosító Alapszabálya szerint:

- i. A Közgyűlés a szavazatok legalább háromnegyedes többségével határoz (amennyiben nem egyhangú döntés szükséges) (7.2.10. pont)
  - ii. Az Igazgatóság legalább 3 és legfeljebb 11 tagból állhat. (7.3.3. pont)
  - iii. Az Igazgatóság jelenleg 3 tagú. (7.3.4. pont)
  - iv. A megválasztott Igazgatósági Tagok tisztsége 2010. március 9-én lejár.
  - v. Az Igazgatóság tagjai közül megválasztja az Igazgatóság elnökét. Az Igazgatóság elnökének megválasztása tárgyában az Igazgatóság egyszerű szótöbbséggel dönt. (7.3.5. pont)
  - vi. Az Igazgatóság akkor határozatképes, ha tagjainak legalább háromnegyede jelen van. Amennyiben az Igazgatóságnak kevesebb, mint négy tagja van, az Igazgatóság akkor határozatképes, ha tagjainak kétharmada jelen van. Minden Igazgatósági tagnak egy szavazata van. A határozatokat egyszerű szótöbbséggel hozzák. Szavazategyenlőség esetén az Igazgatóság elnökének szavazata dönt. (7.3.9. pont) A Felügyelő Bizottságnak legalább 3 és legfeljebb 15 tagja lehet. A Felügyelő Bizottság jelenleg 4 tagból áll. A Felügyelő Bizottság tagjainak megbízása 2011. március 9-ig tart. (7.4.2. pont)
  - vii. A Felügyelő Bizottság akkor határozatképes, ha tagjainak háromnegyede, de legalább 3 tag jelen van. Minden tagnak egy szavazat van. A Felügyelő Bizottság határozatainak a jelenlévők egyszerű szótöbbségével hozza. (7.4.4. pont)
- 15) Közös irányítás lényegi eleme, hogy a közösen irányító vállalkozásoknak az irányított vállalkozás(ok) piaci magatartását meghatározó legfontosabb kérdésekben egyezsége kell jutniuk egymással (VJ-70/2000). Azaz, amennyiben az egyik irányító egyet nem értését fejezi ki adott kérdésben, abban pozitív döntés nem születhet, és ezért nem valósítható meg.
- 16) Jelen tranzakció esetében bár a részvénytulajdonok arányában a szavazati jogok kiegyenlítetttsége fennáll, de a vezető tisztségviselők kinevezésében a többségi jogokat már egyértelműen a VKB gyakorolja a jelenlegi felállás szerint, amire még ráerősít az, hogy BayernLB a Szinidikátusi megállapodásban kikötöttek szerint a VKB érdekei szerint gyakorolja szavazati jogát.
- 17) A fentiekben kiemeltre tekintettel megállapítható, hogy a VKB az egyedüli irányítója a két létrehozott biztosítónak.

#### IV.

#### A Versenytanács döntése

- 18) A Tpv. 23. § (1) bekezdése szerint vállalkozások összefonódása (koncentrációja) jön létre, ha
- a) két vagy több előzőleg egymástól független vállalkozás összeolvad, vagy egyik a másikba beolvad, vagy a vállalkozás része a vállalkozástól független másik vállalkozás részévé válik,
  - b) egy vállalkozás vagy több vállalkozás közösen közvetlen vagy közvetett irányítást szerez további egy vagy több, tőle független vállalkozás egésze vagy része felett, vagy
  - c) több, egymástól független vállalkozás közösen hoz létre általuk irányított olyan vállalkozást, amely egy önálló vállalkozás valamennyi funkcióját tartósan képes ellátni.
- 19) A tranzakció során két egymástól függetlennek tekintendő vállalkozás-csoport három vállalkozása hoz létre két új közös vállalkozást, amelyek felett közös irányítás nem valósul meg, mivel csak a VKB szerez irányítási jogokat. Ennek alapján a Versenytanács megállapította, hogy a kérelmezett tranzakció következtében nem jön létre összefonódás, következésképpen a tranzakció a Tpv. értelmében nem engedélyköteles.
- 20) A Versenytanács a Tpv. 62. § (3) bekezdésének aa) pontja alapján döntött a jelen határozat 4) pontjában leírt elsődleges kérelemről. Mivel erre a válasz nemleges volt, a másodlagos kérelemről rendelkezni nem kellett.
- 21) A Versenytanács a Tpv. 77. § (1) bekezdés a) pontja szerint határozatát egyszerűsített eljárásban hozta meg.
- 22) A Tpv. 63. § (3) bekezdése aa) pontjának alkalmazásából következőleg az eljárási díj megfizetéséről nem kellett rendelkezni, mert a kérelmező a Tpv. 62. § (1) bekezdése szerinti kettőmillió forintot előzetesen lerőta.
- 23) A Versenytanács határozatát a Tpv. 73. § (2) bekezdése értelmében tárgyaláson kívül hozta meg.
- 24) Az ügyfeleket megillető jogorvoslati jog a Tpv. 83. §-ában foglalt rendelkezéseken alapul.

Budapest, 2007. június 14.