

## SZAKMAI BESZÁMOLÓ

**Pályázati kiírás száma:** GVH/3/2009

**Program elnevezése:** *A magyar közbeszerzési jog versenyjogi kérdései - tudományos kutatás*

**A támogatási szerződés száma:** AL/1758/2009

**Kedvezményezett neve:** *dr. Szentkúti Dániel*

**Szakmai felelős neve:** *dr. Szentkúti Dániel*

**A Program befejezésének határideje:** *2010. október 15.*

A beszámoló csak részeredményre vonatkozik:<sup>1</sup>

- 1. Ismertesse a Program megvalósításának menetét, írja le a végrehajtás egyes lépéseit és csatolja a végrehajtás során keletkezett fontosabb dokumentumokat! Sorolja fel a Program megvalósításában közreműködőket (a Kedvezményezett részéről vagy megbízása alapján)!**

*A tudományos kutatás megvalósításának menete a pályázatban benyújtott GANTT diagramban ábrázolt lépések szerint, tíz hónapos időkereten belül történt.*

*Első lépésben a Central European University könyvtárában elérhető elektronikus katalógus segítségével, majd a MATARKA elektronikus folyóirat adatbázis segítségével egy általános szűrést végeztem a fellelhető külföldi és magyar szakirodalomra. A keresés kifejezetten a közbeszerzési jogi szabályozás versenyjogi aspektusaira (pl. az ajánlatkérők mint vállalkozások, a Tpv. és a Kbt. viszonya stb.) irányult.*

*A szakirodalomban fellelhető tudományos cikkeket és álláspontokat ezt követően feldolgoztam, majd a benyújtott kutatási terv témavázlatát a kinyert információk alapján újraértékeltem. Az újraértékelés során az eredeti kutatási tervben szereplő fő témakörök hangsúlyain változtattam.*

*A munka további fázisában a Közbeszerzési Döntőbizottság és a Gazdasági Versenyhivatal kutatási tervben szereplő témakörökhöz kapcsolódó eseteit dolgoztam fel, elsősorban az irreálisan alacsony ár/árral kapcsolatos visszaélések és a versenykorlátozó megállapodások témaköreiben. Az esetjogi kutatómunka a későbbiekben kiegészült az európai uniós versenyjogi jogalkalmazásért felelős szervek (Európai Bizottság és Európai Bíróság) vonatkozó joggyakorlatával.*

*Mivel a tudományos kutatás célja a magyar hatályos közbeszerzési jogi és versenyjogi jogalkotás és jogalkalmazás összefüggéseinek vizsgálata is, a szakirodalmi álláspontok és a jogalkalmazói gyakorlat megismerését követően a tételes jogi jogszabályi rendelkezések feldolgozására került sor. A tudományos kutatás tervezett megvalósítását nehezítette az a – pályázat benyújtásakor még előre nem látható – körülmény, hogy a Kbt. 2010. szeptember 15-étől jelentősen módosult. A módosítás a kutatási program szemszögéből lényes témaköröket is érintett: alvállalkozó fogalma, az ajánlatkérő szignalizációs kötelezettsége a GVH felé, stb. Az új jogszabályi rendelkezések gyakorlatban történő alkalmazását, a módosítások hatálybalépésének időpontjára és a Program befejezésének határidejére tekintettel, a kutatási program nem valósíthatta meg.*

<sup>1</sup> Amennyiben a szakmai beszámoló a Program valamely fázisában született részeredmény(ek) bemutatására szolgál, a beszámolót csak az adott részeredményre vonatkozóan kell értelemszerűen kitölteni.

A fentiek szerinti lépésekben összegyűjtött tudásbázis alapozta meg a kutatás eredményeit rendszerező és összefoglaló magyar nyelvű tanulmány elkészítését. A vonatkozó jogirodalmi és jogalkalmazói álláspont tükrében az egyes témakörök, fejezetek végén – szükség szerint – összefoglaltam a megállapításokat. Következtetések levonására csak akkor került sor, amennyiben az összefoglaló megállapítások alapján azt indokoltan meg lehetett tenni.

## **2. Részletesen ismertesse és értékelje a Program eredményeit!**

A kutatási program eredménye egy, a magyar közbeszerzési jog és versenyjog egyes összefüggéseit részletesen vizsgáló, 357.408 „n” terjedelmű (9 szerzői ív) tanulmány megszületése. Tudomásom szerint ebben a témában jogi tanulmány – hasonló terjedelemben – nem született, ezért az újszerűség a téma átfogó feldolgozása miatt vélelmezhető.

A tanulmány tudományos-szakmai értékét elsősorban a rendelkezésre álló szakirodalom, jogalkalmazói joggyakorlat és jogszabályi rendelkezések szintetizálása adhatja. A tanulmány megírása során azt a célt tűztem magam elé, a tanulmány megközelítésének újszerűségére tekintettel, hogy a szakmailag jártas szakemberek a felkutatott információkat, adatokat, jogszabályi rendelkezéseket egy áttekinthető és rendszerezett tudásanyag keretében vehessék kézbe.

A pályázati célkitűzések között szerepelt a hibás, koncepciótlan, jogpolitikai céljuknak nem megfelelő eredményt elérő tételes jogi rendelkezések illetve jogalkalmazói gyakorlat azonosítása, kritikai elemzése, továbbá konstruktív módosító javaslatok kidolgozása az azonosított problémák kezelésére. Ezt a célkitűzést a Kbt. kutatási programidőszakot érintő intenzív, lényeges jogintézményeket érintő módosítása csak részben tette lehetővé. Az említett pályázati célkitűzés kapcsán csak az újonnan bevezetett szabályok jövőbeli gyakorlati alkalmazása ad lehetőséget a kritikai elemzés elvégzésére.

Szerény véleményem szerint a fenti körülmények a kutatás folytatásának és módosításának szükségességét megalapozzák. A jelen kutatási programban elkészült tanulmány átfogó keretrendszerként ad a közbeszerzési versenyjog meghatározó témaköreinek bemutatására. Az anyag ezért alkalmas a továbbfejlesztésre is. A továbbfejlesztést az újonnan bevezetett jogszabályi rendelkezések jövőben kialakuló gyakorlatának fényében érdemes elvégezni. A jogalkotó megismerhető álláspontja szerint a Kbt.-ben 2011 elején további változtatások várhatóak. Erre tekintettel a kutatási eredmény felülvizsgálatát a 2011. év végén érdemes elvégezni.

A kutatás eredményeként létrehozott tanulmányban néhány következtetés levonásra került. A kutatási program eredményeinek tekinthető következtetéseket többféle módon lehet hasznosítani. A levont következtetéseket szűkebb körben érdemes megvitatni, szakmailag ellenőrizni és lektorálni. Ezt követően sor kerülhet az anyag szakmai minőségének megállapításra és ettől függő publikálására.

A tanulmány publikálása lehetővé teszi, hogy a szélesebb szakmai olvasóközönség részére álljon egy, a közbeszerzési versenyjogi ismereteket rendszerbe foglaló írás.

A kutatási program további eredménye a kedvezményezett Ph.D. tanulmányok keretében végzett tudományos tevékenységének előmozdítása. A kutatási programban elkészült tanulmány kiindulópontot jelent a kedvezményezett disszertációs anyagának elkészítéséhez.

## **3. Sorolja fel, és mellékelten csatolja a Programmal (annak eredményeivel) összefüggésben született tanulmányokat, kiadványokat, publikációkat, előadásokat, stb.! A Program végrehajtása mennyiben segítette a Programban résztvevők tudományos előmenetelét?**

- 3. Sorolja fel, és mellékelten csatolja a Programmal (annak eredményeivel) összefüggésben született tanulmányokat, kiadványokat, publikációkat, előadásokat, stb.! A Program végrehajtása mennyiben segítette a Programban résztvevők tudományos előmenetelét?**

*1. A magyar közbeszerzési jog versenyjogi kérdései – tudományos kutatás (1. sz. melléklet)*

*A támogatott program keretében a kedvezményezett kutatási tudományos tevékenységéért kutatási kreditpontokat szerzett az ELTE ÁJK Nemzetközi Magánjogi és Európai Gazdasági Jogi Tanszékén.*

*A kutatási programban elkészült tanulmány kiindulópontot jelent a kedvezményezett disszertációjának elkészítéséhez.*

- 4. Mutassa be, a Program megvalósítása mennyiben felel meg az eredeti szakmai tervnek (ütemezés, eredmények, esetleges eltérések indokai, különös tekintettel a támogatási szerződés módosítása nélkül végrehajtottakra)!**

*A Program szakmai megvalósítása az eredeti szakmai terv időbeli ütemezéséhez igazodott. A kutatás tárgyát képező, Kbt.-ben foglalt, jogszabályi rendelkezések kutatási programidőszak alatt bekövetkezett módosulása a tételes jogszabályi rendelkezések újbóli elemzését tette szükségessé, egyebekben az eredeti időbeli ütemezéstől a kedvezményezett nem tért el.*

*A kutatás célja a közbeszerzések versenyjogát feldolgozó tanulmány elkészítése volt. Az előre rögzített tartalmi elképzelések jórészt megvalósultak, a csökkentett terjedelem miatt néhány témakör (pl. a kizárólagos jogok értékelése a gazdasági szabadságjogok fejlődésére tekintettel, az ajánlatkérői felelősség enyhítése a versenykorlátozó megállapodások kapcsán stb.) az eredeti elképzeléseknél vázlatosabban került kidolgozásra.*

- 5. Amennyiben rendelkezésre áll, csatolja a Program résztvevői / célcsoportja által készített értékelést!**

-

Kelt: 2010-10-13.

Dr. Szentéi Péter  
Szakmai felelős aláírása

Dr. Szentéi Péter  
Kedvezményezett (képviselőjének  
cégszerű) aláírása