



1026 Budapest, Riadó u. 1-3.

Levélcím: 1534 Budapest, Pf. 958

Telefon: (06-1) 472-8900

Vizsgáló: dr. Csernyánszky Mihály **Tel.:** (06-1) 472-472-8976 **E-mail:** csernyanszky.mihaly@gvh.hu

dr. Számel Kristóf Artúr **Tel.:** (06-1) 472-472-8959 **E-mail:** szamel.kristof@gvh.hu

Szervezeti egység: Antitröszt Iroda, Kartell Iroda

Iktatószám: AL/849-3/2024.

V é g z é s

A Gazdasági Versenyhivatal a képalkotó diagnosztikai eszközök beszerzésének hazai piacán a piaci folyamatok feltárása és értékelése céljából gyorsított ágazati vizsgálatot indít.

E végzés ellen nincs helye önálló jogorvoslatnak.

I n d o k o l á s

I. T é n y á l l á s

A közbeszerzési verseny intenzitásának fokozása érdekében kiemelten fontos az egyajánlatos közbeszerzések okainak feltárása. Ennek érdekében szükséges megvizsgálni különösen az egyes piaci szektorokban fennálló versenyhelyzetet, a különböző típusú ajánlatkérők közbeszerzési gyakorlatát, valamint a már bevezetett intézkedések, jogszabályi változások és egyéb külső körülmények hatását a közbeszerzésekben tapasztalható versenyhelyzetre.

A közbeszerzésekben tapasztalható versenyhelyzet javítása érdekében a Kormány *a közbeszerzésekben a verseny szintjének növelését célzó intézkedésekről (2023–2026) szóló cselekvési terv felülvizsgálatáról szóló 1082/2024. (III. 28.) Korm. határozat* (a továbbiakban: Korm. határozat) 5. pontjában felkérte a Gazdasági Versenyhivatal elnökét, hogy gondoskodjon három olyan közbeszerzési tárgy kiválasztásáról, amelyek piacán ágazati vizsgálat lefolytatása indokolt az egyajánlatos közbeszerzések okainak feltárása érdekében, a kiválasztott három közbeszerzési tárgy piacán folytassa le a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Tpv.) VIII. Fejezete szerinti ágazati vizsgálatot, és az ezekről szóló jelentéseket tegye közzé a honlapján. A Korm. határozat a

három ágazati vizsgálat lefolytatásának határidejét 2025. február 28., 2025. június 30., illetve 2025. december 31. napjában határozta meg.

A Gazdasági Versenyhivatal rendelkezésére álló elemzések, piaci és hatósági információk alapján az orvostechikai műszerek, és ezen belül is a képalkotó diagnosztikai eszközök beszerzésének piaca kiemelten kitett az egyajánlatos közbeszerzések okozta versenytorzító hatásoknak. A Gazdasági Versenyhivatal rendelkezésére álló információk alapján ez a jelenség Magyarország egész területét érintően megfigyelhető.

Az orvosi képalkotó diagnosztikai eszközök kulcsfontosságú elemeit képezik a korszerű egészségügyi ellátás biztosításának. Az ilyen típusú eszközök lehetőséget nyújtanak az egészségügyi szakemberek számára az egyes belső szervek, csontok és szövetek megvizsgálására, és megkönnyítik egyes betegségek és állapotok diagnosztizálását. A legmodernebb orvosi képalkotó diagnosztikai eszközök beszerzési árai rendkívül magasak lehetnek.

Fenti szempontokra figyelemmel a Gazdasági Versenyhivatal kiemelten fontosnak tartja a képalkotó diagnosztikai eszközök esetében az intenzív és tisztességes közbeszerzési verseny biztosítását, a beszerzési árak alacsonyan tartása és a korszerű egészségügyi szolgáltatás garantálása érdekében.

A Korm. határozatban megjelölt, valamint a Gazdasági Versenyhivatal által észlelt piaci problémák feltárása és kezelése érdekében sürgős beavatkozás indokolt, ezért a Gazdasági Versenyhivatal a piaci folyamatok feltárása és értékelése céljából gyorsított ágazati vizsgálatot indít.

II. Alkalmazott jogszabályi rendelkezések

A Tpv. 43/D. § (1a) bekezdése szerint a Gazdasági Versenyhivatal, ha valamely ágazat sajátosságai, egyedi jellemzőinek összessége vagy szerkezeti struktúrája alapján megalapozottan feltehető, hogy az ágazathoz tartozó valamely piacon a verseny torzul vagy korlátozódik, és ezen piaci problémák feltárása és kezelése érdekében sürgős beavatkozás indokolt, a piaci folyamatok feltárása és értékelése céljából végzéssel gyorsított ágazati vizsgálatot indít. A gyorsított ágazati vizsgálatot elrendelő végzés indokolásában meg kell jelölni, hogy mely piaci jellemzőkre tekintettel szükséges a gyorsított ágazati vizsgálat megindítása.

A gyorsított ágazati vizsgálatra megfelelően alkalmazni kell a versenyfelügyeleti eljárásra vonatkozó, a Tpv. 43/D. § (2) bekezdés a) pontjában megjelölt rendelkezéseket.

A gyorsított ágazati vizsgálatra továbbá megfelelően alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) Tpv. 43/D. § (2) bekezdés b) pontjában megjelölt rendelkezéseit azzal, hogy ügyfél alatt a gyorsított ágazati vizsgálat tárgyát képező piacon gazdasági tevékenységet folytató vállalkozást (a továbbiakban: az ágazatban működő vállalkozás), fellebbezés alatt pedig a (4) bekezdés szerinti jogorvoslatot kell érteni.

A Tpv. 43/D. § (4) bekezdése szerint a gyorsított ágazati vizsgálat során hozott, az Ákr. alapján vagy e törvény szerint önálló jogorvoslattal megtámadható végzés a közlésétől számított tizenöt napon belül, közigazgatási perben támadható meg.

Az Ákr. 112. §-a szerint a hatóság végzése ellen önálló jogorvoslatnak akkor van helye, ha azt törvény megengedi, egyéb esetben a végzés elleni jogorvoslati jog a határozat, ennek hiányában az eljárást megszüntető végzés ellen igénybe vehető jogorvoslat keretében gyakorolható.

Az Ákr. 116. § (1) bekezdése alapján az ügyfél, vagy akire a döntés rendelkezést tartalmaz, az elsőfokú döntés ellen akkor fellebbezhet, ha azt törvény kifejezetten megengedi.

III. A döntés

Az I. és II. pontban írtakra tekintettel a Gazdasági Versenyhivatal a Tpv. 43/D. § (1a) bekezdésének alkalmazásával a rendelkező részben foglaltak szerint döntött.

A gyorsított ágazati vizsgálat kiterjed a képalkotó diagnosztikai eszközök beszerzésének magyarországi piacán uralkodó versenyviszonyok elemzésére. A vizsgálat során szükséges felmérni különösen a közbeszerzésekben részt vevő, illetve az érintett termékek piacán jelen lévő piaci szereplők körét, a közbeszerzéssel érintett termékek piacait befolyásoló tényezőket, a közelmúltban megfigyelhető piaci folyamatokat és ezzel összefüggésben a piaci szereplők által alkalmazott egyes üzleti feltételeket, valamint az egyajánlatos közbeszerzések magas számát esetlegesen okozó további tényezőket, így a különböző típusú ajánlatkérők közbeszerzési gyakorlatát, valamint az esetleges jogszabályi változások és egyéb külső körülmények hatását a közbeszerzésekben tapasztalható versenyhelyzetre. A gyorsított ágazati

vizsgálat során a sürgős beavatkozáson keresztül végzett tényfeltárás szükséges ahhoz, hogy a vizsgált piaci probléma kezelése érdekében teendő esetleges lépésekre mielőbb sor kerülhessen.

A Gazdasági Versenyhivatal hatáskörét a gyorsított ágazati vizsgálatra a Tpv. 43/D. § (1a) bekezdése állapítja meg.

A Tpv.-nek a gyorsított ágazati vizsgálatra, illetve az Ákr.-nek a végzés fellebbezhetőségére vonatkozó rendelkezései a gyorsított ágazati vizsgálatot elrendelő végzés ellen nem biztosítanak önálló jogorvoslatot.

IV. E g y é b k é r d é s e k

A Tpv. 43/D. § (1a) bekezdése szerint a gyorsított ágazati vizsgálatot elrendelő végzést hirdetményi úton kell közzéadni. A gyorsított ágazati vizsgálatot elrendelő végzés közzétételének napja a hirdetmény honlapon történő közzétételét követő nap.

Az Ákr. 88. § (3) bekezdése szerint a hirdetményt a hatóság a honlapján helyezi el.

A gyorsított ágazati vizsgálatra a Tpv. 43/D. § (2) bekezdés a) pontja alapján megfelelően alkalmazni kell a Tpv. 53/A. §-át, 53/B. §-át, 54. § (1)-(3) bekezdését, 54/A. § (4) bekezdését, 55. § (1), (3) és (4) bekezdését, 55/A. §-át, 55/B. § (1), (2) és (7) bekezdését, 55/C. §-át, 55/D. §-át, 56. §-át, 61. § (1), (1a), (5) és (6) bekezdését, 62/B. § (6) és (8)-(10) bekezdését, 64. §-át, 64/A. §-át, 64/B. § (1)-(3) és (5)-(7) bekezdését, 64/C. §-át, 64/E. §-át, 64/F. §-át, 65. §-át, 78. § (2) bekezdését, valamint a 84/C. §-át.

A gyorsított ágazati vizsgálatra a Tpv. 43/D. § (2) bekezdés b) pontja alapján megfelelően alkalmazni kell – ha a Tpv. VIII. fejezete eltérően nem rendelkezik – az Ákr.-nek a jogszerűség elvére, a hatékonyság elvére, az ügyfélre vonatkozó alapelvekre, valamint a jóhiszeműség elvére és a bizalmi elvre, a képviselő általános szabályaira és a meghatalmazásra, a megkeresésre, – az eljárás résztvevőinek az eljárással összefüggő kérelmei vonatkozásában – a kérelemre, annak tartalmára, előterjesztésére és elbírálására, a hiánypótlásra, a kérelem visszautasítására, a kérelem nyomán indult eljárás megszüntetésére, az igazolási kérelemre, az eljárási cselekményről való értesítésre, az eljárási cselekmények rögzítésére, a végzésre, a döntés tartalmára és formájára, véglegességére, közzétételére, kijavítására, kiegészítésére, módosítására vagy visszavonására, a fellebbezésre jogosultakra, az önálló fellebbezéssel támadható végzésekre, a fellebbezés halasztó hatályára, a fellebbezés előterjesztésére, valamint a végrehajtásra vonatkozó rendelkezéseit.

A Gazdasági Versenyhivatal gyorsított ágazati vizsgálat során a Tpv. 65/A. § és 65/B. §-ában foglalt rendelkezéseknek megfelelően helyszíni kutatást, valamint a Tpv. 64/F. § alapján szemlét is tarthat.

A Tpv. 64/B. § (1) bekezdése szerint a Gazdasági Versenyhivatal felhívására a gyorsított ágazati vizsgálat során az ágazatban működő vállalkozás köteles közölni a tényállás tisztázásához, illetve az eljárás eredményes lefolytatásához szükséges adatot, ideértve a személyes és – ha az érintett adat védelmét szabályozó törvény azt nem zárja ki – a védett adatot is. A Tpv. 43/D. § (3) bekezdése szerint aki a felvilágosítás adására, adat, irat szolgáltatására vonatkozó megkeresésnek nem vagy késedelmesen tesz eleget, valótlan adatot szolgáltat vagy adatszolgáltatási kötelezettségét egyéb módon felróhatóan megszegi, eljárási bírsággal sújtható.

A Tpv. 43/E. § (1) bekezdése alapján a gyorsított ágazati vizsgálat eredményéről a Gazdasági Versenyhivatal – észszerű időn belül – jelentést készít.

A Tpv. 43/E. § (2) bekezdése szerint a Gazdasági Versenyhivatal a gyorsított ágazati vizsgálat eredményéről a gyorsított ágazati vizsgálat elrendelését követő egy hónapon belül jelentéstervezetet készít, amely határidőt a Gazdasági Versenyhivatal elnöke két alkalommal, egyenként legfeljebb egy hónappal meghosszabbíthatja.

A jelentés nyilvánosságra hozatalát megelőzően a Gazdasági Versenyhivatal a Tpv. 43/E. § (3) bekezdése szerint biztosítja, hogy az ágazatban működő vállalkozások a jelentés tartalmára írásban észrevételeket telessenek, illetve a Tpv. 43/E. § (4) bekezdése alapján a Gazdasági Versenyhivatal nyilvános meghallgatást tarthat.

A Tpv. 43/E. § (3) bekezdése szerint az észrevételek megtételére gyorsított ágazati vizsgálat esetén nyolc nap áll az ágazatban működő vállalkozások rendelkezésre azzal, hogy a Tpv. 43/D. § (2a) bekezdése alapján a Tpv. 55. § (1) és (3) bekezdése szerinti iratbetekintésre jogosult a gyorsított ágazati vizsgálat irataiba csak a vizsgálat befejezését követően tekinthet be.

A Tpv. 43/F. §-a szerint, amennyiben a gyorsított ágazati vizsgálat eredménye alapján olyan piaci zavar áll fenn, amely versenyfelügyeleti eljárás révén nem vagy nem teljes körűen orvosolható, a Gazdasági Versenyhivatal erről tájékoztatja az Országgyűlés feladatkörrel rendelkező bizottságát, illetve a feladat- és hatáskörrel rendelkező minisztert vagy hatóságot. A Gazdasági Versenyhivatal továbbá kötelező erővel nem rendelkező nyilvános ajánlást adhat ki

a piaci szereplők számára a tisztességes és hatékony verseny fenntartását és előmozdítását, az üzletfelek megfelelő tájékoztatását elősegítő legjobb gyakorlatokra, követendőként ajánlott piaci magatartásra vonatkozóan, illetve szükség esetén jogszabály megalkotását vagy módosítását kezdeményezheti az arra jogosult szervnél.

Budapest, 2024. szeptember 24.

P.h.

Rigó Csaba Balázs

elnök