



1054 Budapest, Alkotmány u. 5.

**Levélcím:** 1391 Budapest 62. Pf. 211

**Telefon:** (06-1) 472-8900

**Szervezeti egység:** Antitröszt Iroda

**Iktatószám:** AL/128/2022.

## **V é g z é s**

A Gazdasági Versenyhivatal a SARS-CoV-2 antitestek kimutatására szolgáló gyors tesztek hazai piacán a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény eltérő alkalmazásáról szóló 406/2021. (VII. 8.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése alapján a piaci folyamatok feltárása és értékelése céljából gyorsított ágazati vizsgálatot indít.

E végzés ellen nincs helye önálló jogorvoslatnak.

## **I n d o k o l á s**

### **I. T é n y á l l á s**

A SARS-CoV-2 antitestek kimutatására szolgáló gyors tesztek olyan – gyógyászati segédeszköznek minősülő – in vitro diagnosztikai orvostechnikai eszközök, amelyek nem magát a SARS-CoV-2 vírust mutatják ki, hanem a szervezet által ezen vírus ellen termelt, a vérben található antitest, az immunglobulin M (IgM) és az immunglobulin G (IgG) jelenlétét. Ezen, önellenőrzési célra is vásárolható termékek felhasználási célja alapvetően az – hasonlóan a jóval bonyolultabb és költségesebb, ám a vírusra reagáló immunsejtek kimutatására is alkalmas laboratóriumi tesztekhez –, hogy megmutassák, harcolt-e már a teszteléssel érintett személy szervezete a SARS-CoV-2 vírus ellen, illetve rendelkezik-e a vírus ellen immunitással.

Magyarországon a fogyasztók számára több típusú SARS-CoV-2 antitest gyors teszt is elérhető önellenőrzési célra; igen változatos képet mutat azonban az, hogy az egyes gyors tesztek melyik antitestek kimutatására használhatók. A különböző ellenanyagok jelenlétét ugyanis a megfertőződéshez képest eltérő időpontokban lehetséges kimutatni: az IgM közvetlenül a megfertőződést követő néhány napon belül megjelenik a szervezetben, és a tünetek megjelenését követő négy hét elteltével jellemzően már nem mutatható ki, ezzel

szemben az IgG később, a megfertőződést követő két hét múlva jelenik meg általában, és több hónapon keresztül is kimutatható jelenléte a szervezetben. Felhasználási céljukat ezért ezen termékek akkor képesek érdemben betölteni, ha a fogyasztók a megfelelő típusú ellenanyag kimutatására szolgáló gyorsesztest az arra megfelelő időpontban alkalmazzák önellenőrzésre.

A Gazdasági Versenyhivatalhoz érkezett piaci jelzések, továbbá a rendelkezésre álló információk alapján a SARS-CoV-2 antitestek kimutatására szolgáló gyorsesztestekhez kapcsolódó, a lakossági vásárlókat célzó, Magyarország szerte megjelenő kommunikációs gyakorlatokban megjelenhettek olyan tájékoztatások, amelyek valószínűsíthetően túlmutatnak a gyártó meghatározása szerinti teljesítőképességen, valamint a termékek használati útmutatójában foglaltakon túli felhasználási célt is sugallhattak a fogyasztók számára. Ez pedig kihathatott az ezen termékeket gyártó, illetve forgalmazó vállalkozások között folyó piaci versenyre is.

A Gazdasági Versenyhivatalhoz beérkezett információk alapján a fenti jelenség Magyarország egész területét érintően megfigyelhető.

A fenti piaci körülmények arra utalnak, hogy a SARS-CoV-2 antitestek kimutatására szolgáló gyorsesztestek hazai piacán a verseny torzulhat vagy korlátozódhat, a Gazdasági Versenyhivatal ezért a piaci folyamatok feltárása és értékelése érdekében gyorsított ágazati vizsgálatot indít. A piaci problémák feltárásához sürgős beavatkozásra van szükség annak érdekében, hogy a vizsgált piaci szegmens versenyviszonyainak helyreállításához szükséges esetleges lépésekre mielőbb sor kerülhessen.

## II. Alkalmazott jogszabályi rendelkezések

A tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény eltérő alkalmazásáról szóló 406/2021. (VII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 1. § (1) bekezdése alapján a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Tpv.) 43/D. § (1) bekezdése szerinti ágazati vizsgálatra vonatkozó rendelkezések sérelme nélkül a Gazdasági Versenyhivatal, amennyiben valamely ágazat sajátosságai, egyedi jellemzőinek összessége vagy szerkezeti struktúrája alapján megalapozottan feltehető, hogy az ágazathoz tartozó valamely piacon a verseny torzul vagy korlátozódik, és ezen piaci problémák feltárása és kezelése érdekében

sürgős beavatkozás indokolt, a piaci folyamatok feltárása és értékelése céljából végzéssel gyorsított ágazati vizsgálatot indít.

A Korm. rendelet 1. § (2) bekezdése szerint a gyorsított ágazati vizsgálatot elrendelő végzés indokolásában meg kell jelölni, hogy mely piaci jellemzőkre tekintettel szükséges a gyorsított ágazati vizsgálat megindítása.

A Korm. rendelet 1. § (2) bekezdése szerint a gyorsított ágazati vizsgálatra a Tpv. ágazati vizsgálatra vonatkozó szabályait a Korm. rendelet 1. § (3)-(8) bekezdésében foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

A gyorsított ágazati vizsgálatra megfelelően alkalmazni kell a versenyfelügyeleti eljárásra vonatkozó, a Tpv. 43/D. § (2) bekezdés a) pontjában megjelölt rendelkezéseket.

A gyorsított ágazati vizsgálatra továbbá megfelelően alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) Tpv. 43/D. § (2) bekezdés b) pontjában megjelölt rendelkezéseit azzal, hogy ügyfél alatt az ágazati vizsgálat tárgyát képező piacon gazdasági tevékenységet folytató vállalkozást (a továbbiakban: az ágazatban működő vállalkozás), fellebbezés alatt pedig a (4) bekezdés szerinti jogorvoslatot kell érteni.

A Tpv. 43/D. § (4) bekezdése szerint az ágazati vizsgálat során hozott, az Ákr. alapján önállóan fellebbezhető vagy e törvény szerint önálló jogorvoslattal megtámadható végzés a közlésétől számított tizenöt napon belül, közigazgatási perben támadható meg.

Az Ákr. 112. §-a szerint a hatóság végzése ellen önálló jogorvoslatnak akkor van helye, ha azt törvény megengedi, egyéb esetben a végzés elleni jogorvoslati jog a határozat, ennek hiányában az eljárást megszüntető végzés ellen igénybe vehető jogorvoslat keretében gyakorolható. Az Ákr. 116. § (1) bekezdése alapján az ügyfél, vagy akire a döntés rendelkezést tartalmaz, az elsőfokú döntés ellen akkor fellebbezhet, ha azt törvény kifejezetten megengedi.

### III. A döntés

Az I. és II. pontban írtakra tekintettel a Gazdasági Versenyhivatal a Korm. rendelet 1. § (1) bekezdésének alkalmazásával a rendelkező részben foglaltak szerint döntött.

A gyorsított ágazati vizsgálat kiterjed a SARS-CoV-2 antitestek kimutatására szolgáló gyorstesztek magyarországi piacán uralkodó versenyviszonyok, továbbá az ezen a piacon aktív szereplők által alkalmazott kommunikációs gyakorlatok elemzésére. A vizsgálat során szükséges felmérni különösen a piaci kínálatot és a közelmúltban megfigyelhető piaci folyamatokat, az értéklánc különböző szintjein elhelyezkedő piaci szereplők körét és az általuk alkalmazott árakat, értékesítési feltételeket és valamennyi, a SARS-CoV-2 antitestek kimutatására szolgáló gyorstesztek értékesítéséhez és népszerűsítéséhez kapcsolódó kommunikációs gyakorlatot. A gyorsított ágazati vizsgálat során a sürgős beavatkozásokon keresztül végzett tényfeltárás szükséges ahhoz, hogy a vizsgált piaci problémák kezelése érdekében teendő esetleges lépésekre mielőbb sor kerülhessen.

A Gazdasági Versenyhivatal hatáskörét a gyorsított ágazati vizsgálatra a Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése állapítja meg.

A Korm. rendeletnek a gyorsított ágazati vizsgálatra, a Tpv. -nek az ágazati vizsgálatra, illetve az Ákr. -nek a végzés fellebbezhetőségére vonatkozó rendelkezései a gyorsított ágazati vizsgálatot elrendelő végzés ellen nem biztosítanak önálló jogorvoslatot.

#### IV. E g y é b k é r d é s e k

A Korm. rendelet 1. § (3) bekezdése szerint a gyorsított ágazati vizsgálatot elrendelő végzést hirdetményi úton kell közölni.

Az Ákr. 88. § (3) bekezdése szerint a hirdetményt a hatóság hirdetőtábláján, valamint a honlapján helyezi el.

Az Ákr. 85. § (5) bekezdés b) pontja alapján, ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik, a döntés közlésének napja a hirdetmény kifüggesztését követő tizenötödik nap.

A gyorsított ágazati vizsgálatra a Tpv. 43/D. § (2) bekezdés a) pontja alapján megfelelően alkalmazni kell a Tpv. 53/A. §-át, 53/B. §-át, 54. § (1)-(3) bekezdését, 54/A. § (4) bekezdését, 55. § (1), (3) és (4) bekezdését, 55/A. §-át, 55/B. § (1), (2) és (7) bekezdését, 55/C. §-át, 55/D. §-át, 56. §-át, 62/B. § (6) és (8)-(10) bekezdését, 64. §-át, 64/A. §-át, 64/B. § (1)-(3) és (5)-(7) bekezdését, 64/C. §-át, 64/E. §-át, valamint 78. § (2) bekezdését.

A Korm. rendelet 1. § (6) bekezdése szerint a gyorsított ágazati vizsgálatra továbbá a Tpvt. 61. § (1a), (5) és (6) bekezdését, 64/F. §-át, 65. §-át, 65/A. §-át, 65/B. §-át és 84/C. §-át is alkalmazni kell.

A gyorsított ágazati vizsgálatra a Tpvt. 43/D. § (2) bekezdése b) pontja alapján megfelelően alkalmazni kell – ha a Tpvt. VIII. fejezete eltérően nem rendelkezik – az Ákr.-nek a jogszerűség elvére, a hatékonyság elvére, az ügyfélre vonatkozó alapelvekre, valamint a jóhiszeműség elvére és a bizalmi elvre, a képviselő általános szabályaira és a meghatalmazásra, a megkeresésre, – az eljárás résztvevőinek az eljárással összefüggő kérelmei vonatkozásában – a kérelemre, annak tartalmára, előterjesztésére és elbírálására, a hiánypótlásra, a kérelem visszautasítására, a kérelem nyomán indult eljárás megszüntetésére, az igazolási kérelemre, az eljárási cselekményről való értesítésre, az eljárási cselekmények rögzítésére, a végzésre, a döntés tartalmára és formájára, véglegességére, közlésére, kijavítására, kiegészítésére, módosítására vagy visszavonására, a fellebbezésre jogosultakra, az önálló fellebbezéssel támadható végzésekre, a fellebbezés halasztó hatályára, a fellebbezés előterjesztésére, valamint a végrehajtásra vonatkozó rendelkezéseit.

A Tpvt. 64/B. § (1) bekezdése szerint a Gazdasági Versenyhivatal felhívására a gyorsított ágazati vizsgálat során az ágazatban működő vállalkozás köteles közölni a tényállás tisztázásához, illetve az ágazati vizsgálat eredményes lefolytatásához szükséges adatot, ideértve a személyes és – ha az érintett adat védelmét szabályozó törvény azt nem zárja ki – a védett adatot is. A Tpvt. 43/D. § (3) bekezdése szerint aki a felvilágosítás adására, adat, irat szolgáltatására vonatkozó megkeresésnek nem vagy késedelmesen tesz eleget, valótlan adatot szolgáltat vagy adatszolgáltatási kötelezettségét egyéb módon felróhatóan megszegi, eljárási bírsággal sújtható.


A Korm. rendelet 1. § (4) bekezdése alapján a Gazdasági Versenyhivatal a gyorsított ágazati vizsgálat eredményéről egy hónapon belül jelentés tervezetet készít. A gyorsított ágazati vizsgálati jelentés elkészítésének határidejét a Gazdasági Versenyhivatal elnöke két alkalommal, egyenként legfeljebb egy hónappal meghosszabbíthatja.

A jelentés nyilvánosságra hozatalát megelőzően a Gazdasági Versenyhivatal a Tpvt. 43/E. § (2) bekezdése szerint biztosítja, hogy az ágazatban működő vállalkozások a jelentés tartalmára írásban észrevételeket telessenek, illetve a Tpvt. 43/E. § (3) bekezdése alapján a Gazdasági Versenyhivatal e célból nyilvános meghallgatást tarthat.

A Korm. rendelet 1. § (8) bekezdése szerint a Tpvt. 43/E. § (2) bekezdése szerinti észrevételek megtételére gyorsított ágazati vizsgálat esetén nyolc nap áll az ágazatban működő vállalkozások rendelkezésre azzal, hogy a Tpvt. 55. § (1) és (3) bekezdése szerinti iratbetekintésre jogosult a gyorsított ágazati vizsgálat irataiba csak a vizsgálat befejezését követően tekinthet be.

A Tpvt. 43/F. §-a szerint, amennyiben a gyorsított ágazati vizsgálat eredménye alapján olyan piaci zavar áll fenn, amely versenyfelügyeleti eljárás révén nem vagy nem teljes körűen orvosolható, a Gazdasági Versenyhivatal erről tájékoztatja az Országgyűlés feladatkörrel rendelkező bizottságát, illetve a feladat- és hatáskörrel rendelkező minisztert vagy hatóságot. A Gazdasági Versenyhivatal továbbá kötelező erővel nem rendelkező nyilvános ajánlást adhat ki a piaci szereplők számára a tisztességes és hatékony verseny fenntartását és előmozdítását, az üzletfelek megfelelő tájékoztatását elősegítő legjobb gyakorlatokra, követendőként ajánlott piaci magatartásra vonatkozóan, illetve szükség esetén jogszabály megalkotását vagy módosítását kezdeményezheti az arra jogosult szervnél.

Budapest, 2022. február 24.



Rigó Csaba Balázs  
elnök