

**A Gazdasági Versenyhivatal elnökének és
a Gazdasági Versenyhivatal Versenytanácsa elnökének
.../2022. közleménye
a hatósági bizonyítványban megjelölt összefonódással érintett piacok listájának évente
történő közzétételéről**

I. Bevezetés

1. A tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Tpv.) 36. § (6) bekezdése szerint a Gazdasági Versenyhivatal (a továbbiakban: GVH) elnöke a Versenytanács elnökével együttesen a GVH jogalkalmazási gyakorlatának alapjait ismertető közleményt adhat ki.
2. E közlemények nem kötelező erejűek; funkciójuk annak rögzítése, hogy a jogalkalmazó milyen tartalommal tölti meg a jogszabály rendelkezéseit, összefoglalva a múltban kialakult, illetve a jövőben követni kívánt jogalkalmazási gyakorlatot.
3. A jelen közlemény azt ismerteti, hogy a GVH miként alkalmazza majd a Tpv. 2022. január 1-jétől hatályos 43/N. § (4) bekezdését, mely szerint a hatósági bizonyítvánnyal lezárt összefonódás-bejelentések esetében évente közzéteszi az összefonódásokkal érintett piacok listáját.
4. A GVH a közlemény kiadásával növelni kívánja a jogbiztonságot, tevékenységének átláthatóságát és kiszámíthatóságát, így segítve elő az egységes és diszkriminációmentes jogalkalmazást. A közlemény, illetve az alapján közzétett lista ismeretében a vállalkozások összefonódáshoz vezető tranzakcióik előkészítése során információhoz juthatnak arra nézve, hogy melyek azok a reálisan szóba jövő érintett piacok, amelyekre vonatkozóan a GVH-nak benyújtandó összefonódás-bejelentési űrlapban adatokat kell szolgáltatniuk¹ az adott összefonódás versenyhatásainak értékeléséhez. Ezen túlmenően a GVH gyakorlatával összhangban álló piacdefiníciókon alapuló érintett piaci részesedéseknek az összefonódás-bejelentésben történő megjelenítése növeli annak esélyét is, hogy a GVH a bejelentett összefonódás vizsgálatára az információk elégtelensége miatt nem indít versenyfelügyeleti eljárást, hanem versenyfelügyeleti eljárás indítása nélkül hatósági bizonyítványt ad ki az összefonódás végrehajthatóságáról.²

¹ Lásd Útmutató a vállalkozások összefonódásának a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény 24. §-a szerinti összefonódás-bejelentéshez.

² Lásd a Gazdasági Versenyhivatal elnökének és a Gazdasági Versenyhivatal Versenytanács elnökének 7/2017. közleménye az összefonódás-bejelentési kötelezettség, az összefonódás vizsgálatára irányuló versenyfelügyeleti

5. Ha a további jogalkalmazás során szerzett tapasztalatok birtokában a GVH azt szükségesnek látja, akkor a jövőben sor kerülhet a hatósági bizonyítványban megjelölt összefonódással érintett piacok közzététele során alkalmazott megoldások korrekciójára és e közlemény módosítására, illetve tartalmának további részletezésére, pontosítására.

II. A piacdefiníciókra közzétett lista célja

6. 2017. január 15-ét követően a GVH a bejelentett összefonódások nagyobb hányada esetében hatósági bizonyítványt ad ki, melyek nem tartalmaznak indokolást, és így értelemszerűen a GVH-nak az adott összefonódással érintett piacokkal kapcsolatos álláspontját sem teszik megismerhetővé a piaci szereplők számára.
7. Az Európai Bizottság és a GVH gyakorlatában is általánosan érvényesül az a megközelítés, hogy az érintett piac meghatározása nem cél, hanem eszköz az összefonódás versenyhatásainak felméréséhez. Ezért a versenyfelügyeleti eljárásban vizsgált esetek egy nem elhanyagolható hányadában nem kerül sor az érintett piac egyértelmű meghatározására, ha a reálisan szóba jövő érintett piacok (áru és földrajzi piac kombinációk) egyike esetében sem vetődik fel, hogy az összefonódás a verseny jelentős mértékű csökkenésével jár. Az ilyen esetekben a határozatok indokolása csak a reálisan szóba jövő érintett piacokra nézve tartalmaz információt.
8. Amikor az összefonódás indokolást nem tartalmazó hatósági bizonyítvány kiadásával kerül tudomásulvételre, a GVH nem végzi el az érintett piacok meghatározását, hanem valamennyi reálisan szóba jövő érintett piac opciót figyelembe véve értékeli a tudomásulvétel két fő feltételét, így azt, hogy a verseny jelentős mértékű csökkenésének lehetősége egyértelműen kizárható-e,³ illetve, hogy ennek értékeléséhez minden szükséges információ rendelkezésre áll-e.⁴ A hatósági bizonyítvány azonban indokolás hiányában nem nyújt tájékoztatást a piac szereplői számára az adott összefonódás kapcsán a GVH által mérlegelt körülményekről, így a mérlegelt reálisan szóba jövő érintett piac opciókról sem. A Tpvt. 43/N. § (4) bekezdése szerinti közzététel azonban lehetőséget biztosít a hatósági bizonyítvány kiadásával tudomásul vett összefonódások bejelentéseiben megjelölt piacokról való tájékoztatásra. Erre nem a hatósági bizonyítvány kiadásakor, hanem éves gyakorisággal, az adott évben tudomásul vett összefonódásokra vonatkozó összesített piac-lista formájában kerül sor.

eljárás megindítása, valamint az eljárás teljes körűvé nyilvánítása esetén alkalmazandó „nem nyilvánvalóság” feltételről (a továbbiakban: Eljárásindítási Közlemény).

³ Lásd Eljárásindítási Közlemény 21-26. pontok.

⁴ Lásd Tpvt. 43/J. § (1) bekezdés és Eljárásindítási Közlemény 27-28. pontok.

9. A Tpv. 43/N. § (1) bekezdésének b) pontja szerint a hatósági bizonyítvány kiadásához a vizsgálónak be kell szereznie az eljáró versenytanács egyetértését, ami értelemszerűen kiterjed a vizsgáló által a döntéséhez figyelembe vett összefonódás-bejelentésben megjelölt érintett piacok elfogadására is. Ezért a piaci szereplők alappal számolhatnak azzal, hogy a közzétett listában feltüntetett piacok a GVH egységes álláspontját tükrözik a tekintetben, hogy azok alkalmasak voltak az összefonódás-bejelentések értékelésére. Ugyanakkor a GVH hangsúlyozza, hogy a piac-listán közzétett piacok csak az összefonódás-bejelentésekben megjelölt és nem a Versenytanács érdemi döntésében, a Tpv. 14. §-a alapján egyértelműen meghatározott érintett piacok, ennek megfelelően, amennyiben egy adott későbbi ügy sajátosságai, illetve piac egyedi, aktuális körülményei azt indokolttá teszik, a GVH az előzetes egyeztetések keretében, illetve a versenyfelügyeleti eljárásban más, a listán nem szereplő piac kategóriákra is kérhet adatokat, illetve versenyfelügyeleti eljárásban hozott határozatában a listán közzétett opcióktól eltérő érintett piacokat is meghatározhat.

IV. A piacdefiníciókra közzétett lista tartalma

10. A Tpv. 43/N. § (4) bekezdésének való megfelelés érdekében a GVH kétféle listát tesz közzé, amelyek az alábbiakban kifejtettek szerint az adott tárgyévben hatósági bizonyítvánnyal zárult összefonódások bejelentéseiben megjelölt piacok felsorolását (i) joggyakorlattal rendelkező és (ii) azt nélkülöző piacokra bontják. Az összefonódásokat bejelenteni tervező vállalkozásokat mindkét listán szereplő piacok, mint az általuk kitölteni tervezett űrlap kitöltésekor reálisan szóba jövő érintett piacok orientálhatják, de alkalmazhatóságuk feltételei eltérőek.
11. Az egyik listában (a továbbiakban: „A” Lista: a joggyakorlattal rendelkező piacok listája) azok a hatósági bizonyítvány kiadásával tudomásul vett összefonódások bejelentéseiben megjelölt piacok kerülnek közzétételre, amelyek esetében (legalábbis a reálisan szóba jövőpiacokra nézve) van hazai vagy magyar körülmények között is elfogadható európai bizottsági joggyakorlat, amelyre a GVH az adott összefonódás értékelésekor, az érintett piacok vonatkozásában figyelemmel volt. Ezekben az esetekben a listában minden esetben megjelenítésre kerül azoknak a korábbi GVH és/vagy európai bizottsági határozatoknak az ügyszáma is, amelyekre a GVH tekintettel volt (az „A” Listában közzétett információk körét az 1. melléklet tartalmazza).
12. Lényeges azonban, hogy azok az összefonódás-bejelentésekben megjelölt piacok is az „A” Listán kerülnek majd feltüntetésre, melyek esetében a GVH vagy az Európai Bizottság gyakorlata bár mérlegelte azok létjogosultságát, azokról végül érdemben nem döntött (tehát melyek kapcsán a piac pontos meghatározásának kérdését nyitva hagyta). Olyan

opciók, amelyek bár felmerültek a korábbi gyakorlatban, azonban az adott összefonódás értékelésekor nem bírtak relevanciával, nem kerülnek feltüntetésre.

13. Ha az „A” Listában többféle, az összefonódás-bejelentésben megjelölt piac opció kerül feltüntetésre, akkor indokolt valamennyi opcióra nézve a részesedéseknek az összefonódás-bejelentésben történő bemutatása: a szűkebb érintett piac kategóriára benyújtott információk mellett szükséges a tágabb érintett piacra vonatkozó információk szolgáltatása is.⁵ Ugyanakkor az érintett piacok és az azok kapcsán benyújtandó adatok kérdése a GVH-val megvitatható az összefonódás-bejelentéssel kapcsolatosan kezdeményezett előzetes egyeztetés keretében.⁶
14. A másik listán (a továbbiakban: „B” Lista: a joggyakorlat nélküli piacok listája) azok a hatósági bizonyítvány kiadásával tudomásul vett összefonódás-bejelentésekben megjelölt piacok kerülnek közzétételre, amelyek kapcsán nem áll rendelkezésre korábbi hazai vagy európai bizottsági joggyakorlat. Ezekben az esetekben a GVH a hatósági bizonyítványt arra tekintettel adta ki, hogy a bejelentő által feltüntetett reálisan szóba jövő érintett piacokat a GVH is reálisnak értékeli és mindegyik opció mellett nyilvánvaló a versenyhatások hiánya, vagy azon, hogy az érintett piaci részesedés (és így az érintett piac) meghatározása nélkül is egyértelműen kizárható a verseny jelentős mértékű csökkenése.⁷ A „B” Lista alapján a vállalkozások megismerhetik, hogy más vállalkozások miként vélekedtek egy adott összefonódás-bejelentésben a reálisan szóba jövő érintett piacokról (a „B” Listában közzétett adatok körét a 2. melléklet tartalmazza). A „B” Listában szereplő érintett piacok értelemszerűen kisebb biztonságot jelentenek a vállalkozások számára arra nézve, hogy azokat a GVH összefonódás-bejelentésük esetén elfogadhatónak tartja, ezért ilyen piacokat érintő összefonódás-bejelentéssel kapcsolatosan különösen indokolt lehet előzetes egyeztetés kezdeményezése az általuk kitölteni tervezett összefonódás-bejelentési űrlapban reálisan szóba jövő érintett piacok és az azok kapcsán benyújtandó adatok tárgyában.
15. A listákat a GVH minden év január 31-ig teszi közzé (első alkalommal 2023-ban), és azokban az előző évben kiadott hatósági bizonyítványokkal zárult összefonódásokkal érintett piacok szerepelnek. Kivételt képeznek azok a hatósági bizonyítványok, melyek által tudomásul vett összefonódások az adott évi lista közzétételéig még nem kerültek

⁵ A Gazdasági Versenyhivatal Versenytanácsának Tpv-t.-vel kapcsolatos elvi jelentőségű döntései (2021.) 30.21. pont.

⁶ Lásd a Gazdasági Versenyhivatal elnökének és a Gazdasági Versenyhivatal Versenytanácsa elnökének 9/2017. közleménye az összefonódások vizsgálatával foglalkozó eljárásokhoz kapcsolódó előzetes egyeztetésekről, V.2. pont.

⁷ Vö. Eljárás indítási Közlemény 22. a) pont.

végrehajtásra és az összefonódás tényét a bejelentő a Tpv. 43/J. § (2) bekezdése alapján az összefonódás végrehajtásáig üzleti titokként kérte kezelni. Az ilyen összefonódással érintett piacok a következő évi listákban szerepelnek majd.

16. A GVH a Tpv. 43/N. § (4) bekezdésének való megfelelésen túlmutatóan is segíteni kívánja a vállalkozások tájékozódását a reálisan szóba jövő érintett piacokkal kapcsolatosan. Ennek megfelelően – bár erre vonatkozóan törvényi kötelezettsége nincs –, 2024-től kezdődően az éves listával egyidejűleg egy gördülő listát is közzétesz, amely az előző években (első alkalommal csak a 2022. és 2023. években) az összefonódás-bejelentésekben megjelölt piacok teljes, aktuális listáját tartalmazza. A GVH felhívja a vállalkozások figyelmét, hogy a közzétett piaclisták – a törvényi kötelezettségnek megfelelően – csak a hatósági bizonyítvánnyal lezárt összefonódás-bejelentések tapasztalatainak megismerését segítik, a versenyfelügyeleti eljárásokban hozott érdemi döntések piacmeghatározási tapasztalatait a vállalkozások továbbra is a GVH honlapján közzétett döntésekből ismerhetik meg.

V. A közlemény alkalmazása

17. Jelen közleményt a GVH a 2022. január 1-jét követően benyújtott, hatósági bizonyítvánnyal tudomásul vett összefonódás-bejelentések esetében alkalmazza.

Budapest, 2022.

Rigó Csaba Balázs sk.
a GVH elnöke

Dr. Tóth András sk.
a GVH Versenytanácsának elnöke

1. Melléklet a .../2022. közleményhez

A. Összefonódás-bejelentésben megjelölt, joggyakorlattal rendelkező piacok listájában közzétett információk

Árupiac definíciók	Földrajzi piacdefiníciók	Releváns jogalkalmazási gyakorlat	Ügyszám	Közvetlen résztvevők

2. Melléklet a .../2022. közleményhez

B. Összefonódás-bejelentésben megjelölt, joggyakorlat nélküli piacok listájában közzétett információk

Árupiac definíciók	Földrajzi piacdefiníciók	Ügyszám	Közvetlen résztvevők